



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2021
(OR. en)

9164/21

SPACE 61
MARE 18
RECH 272
COMPET 428
MI 397
IND 147
ENV 376
EU-GNSS 29
TRANS 334
TELECOM 227
ENER 239
EMPL 263
CSDP/PSDC 283
CFSP/PESC 521

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	28. toukokuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8959/21
Asia:	Avaruustoiminta ihmisiä varten Euroopan rannikkoalueilla – Neuvoston päätelmät (hyväksytty 28.5.2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3797. istunnossaan 28. toukokuuta 2021 hyväksymät päätelmät "Avaruustoiminta ihmisiä varten Euroopan rannikkoalueilla".

Neuvoston päätelmät "Avaruustoiminta ihmisiä varten Euroopan rannikkoalueilla"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN

- A. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT), jossa vahvistetaan EU:n toimivalta avaruusalalla¹;
- B. Euroopan komission 26. lokakuuta 2016 antaman tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"² ja erityisesti strategisen tavoitteen, joka koskee avaruudesta yhteiskunnalle ja EU:n taloudelle saatavan hyödyn maksimointia ja uusien avaruusalan toimien ("New Space") merkitystä;
- C. Neuvoston 30. toukokuuta 2017 antamat päätelmät "Euroopan avaruusstrategia"³, joissa korostetaan tarvetta lisätä avaruusteknologioiden ja -sovellusten käyttöä julkisen politiikan tukemiseksi ja tehokkaiden ratkaisujen tarjoamiseksi yhteiskunnallisiin haasteisiin ja EU:n lippulaivaohjelmien Galileon, EGNOSin ja Copernicuksen luotettavan jatkuvuuden ja kestävän käyttäjälähtöisen kehittämisen sekä tutkimuksen ja innovoinnin tukemisen merkitystä samoin kuin eurooppalaisten teollisuusjohtoisten alustapalveluiden perustamista Copernicus-ohjelman tietojen yhdistämiseksi ja tietojen sekä verkossa tapahtuvan käsittelyn valmiuksien asianmukaisen pitkän aikavälin levittämisen ja saatavuuden tarjoamiseksi;
- D. Heinäkuussa 2017 tehdyn Copernicus-ohjelman väliarvioinnin⁴, jossa vahvistettiin ohjelman merkityksellisyys palvelujen tarjoamisessa ympäristön ja turvallisuuden alalla, jotta voidaan vastata sen käyttäjien ja yleisesti Euroopan kansalaisten käyttötarpeisiin, ottaen huomioon, että tuotetarjontaa olisi lisättävä vain muutamilla alueilla, kuten rannikkoalueilla;

¹ Erityisesti 4 artiklan 3 kohta ja 189 artikla.

² Asiak. 13758/16.

³ Asiak. 9817/17.

⁴ Asiak. 13599/17 + ADD 1.

- E. Neuvoston 29. marraskuuta 2019 antamat päätelmät "Avaruusratkaisut kestävää arktista aluetta varten"⁵, joissa korostetaan, että monet arktisen alueen haasteista ja tarpeista ovat samankaltaisia kuin muilla rannikko- ja syrjäisillä alueilla, merillä ja valtamerillä ja että synergioita ja koordinoitua on lisättävä muiden aloitteiden kanssa, mukaan lukien merten yhdenmukaista hoitoa koskevat aloitteet, tiedostetaan Copernicus-ohjelman aihekohtaisten palvelujen merkitys ja palautetaan mieleen Galileon ja Copernicuksen välisten synergioiden merkitys turvallisille liikennetoiminnoille, taloudelliselle toiminnalle ja ympäristön seurannalle;
- F. Vuonna 2020 annetun EU:n sinistä taloutta koskevan kertomuksen havainnot, erityisesti tarpeen tiedostaa valtamerten ja merten arvo, olipa kyse sitten taloudellisesta, sosiaalisesta, ympäristöllisestä tai kulttuurisesta arvosta; Euroopan sininen talous osana unionin yhdenmukaista meripolitiikkaa voi ja sen täytyy olla keskeinen ja vakaa pilari, joka edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa Euroopan talouden vihreän elpymisen ja yhteiskuntamme selviytymiskyvyn kehittämisen kautta;
- G. EU:n ja ESan yhteisen lausuman vuodelta 2016 sekä komission ja ESan 17. maaliskuuta 2021 allekirjoittaman kirjeen, joissa molemmissa todetaan, että EU:n olisi hyödynnettävä avaruusratkaisujaan julkisen politiikkansa ja vaurauden kehittämisessä Euroopan kansalaisten hyväksi muun muassa parantamalla EU:n lippulaivahankkeiden Galileon ja Copernicuksen suorituskykyä;
- H. Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 07/2021 "EU:n avaruusohjelmat Galileo ja Copernicus: palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava";
- 1) PANEE MERKILLE, että Copernicus tunnustetaan maailmanlaajuisesti vakiintuneeksi ja johtavaksi maanhavainnointiohjelmaksi, joka tarjoaa keinoja planeettamme ja sen biosfäärin säilyttämisen tukemiseksi ja edistää siten politiikan kehittämistä erityisesti Euroopan kansalaisten elämänlaadun parantamiseksi, ja että Copernicus on avainasemassa ratkaisujen löytämisessä maailmanlaajuisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin ja ratkaisevan tärkeä vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta muun muassa toimintaketjun loppupään sovelluksien kehittämisen kautta;
 - 2) KOROSTAA, että Copernicus-, Galileo- ja EGNOS-ohjelmien koko potentiaali unionin yhteiskunnan ja talouden hyväksi olisi vapautettava kokonaisuudessaan, mukaan lukien omaksumista käyttäjien keskuudessa ja markkinoilla koskevat toimenpiteet kasvun, työpaikkojen luomisen ja tietämyksen siirron edistämiseksi sekä valmiuksien ja osaamisen kehittämiseksi;

⁵ Asiak. 14603/19.

- 3) KOROSTAA, että EU:n avaruushjelmaa koskevaan asetukseen sisältyy meriympäristön seurantaan keskittyvä Copernicus-palvelu, jonka yhtenä toimenä on tarjota tietoa valtamerten, merten ja rannikkoekosysteemien tilasta ja dynamiikasta, ja toteaa, että tarvitaan uusia hankkeita, joilla vastataan maailmanlaajuisiin haasteisiin, kuten ilmastonmuutokseen, mereen liittyviin vaaroihin ja elävien meriekosysteemien seurantaan, sekä kehittyneitä ja kohdennettumpia palveluja uusille ja nykyisille käyttäjäyhteisöille; KOROSTAA, että avaruushjelmaan sisältyy myös maakartoitukseen (rannikko mukaan lukien) keskittyvä Copernicus-palvelu, joka tarjoaa paikkatietoja maanpeitteestä ja sen muutoksista, maankäytöstä, kasvillisuuden tilasta, veden kiertokulusta ja maapallon pintaenergiasta monille erilaisille käyttäjille maanpäällisten ympäristösovellusten alalla; ja PAINOTTAA, että Copernicus-palvelut ja -sovellukset edistävät korvaamattomalla tavalla vihreää siirtymää sekä päätöksenteko- ja suunnitteluvälineitä, jotka hyödyttävät kansalaisia;
- 4) PANEE MERKILLE Välimeren unionin ministerikokouksen helmikuussa 2021 antaman kestävää sinistä taloutta koskevan julkilausuman, jossa Copernicus-ohjelman prioriteetiksi määritellään rannikkoulottuvuus ja käyttäjät, jatkaen Copernicuksen meri- ja maapalvelujen nykyistä koordinointia ja laajentaen sitä muihin ydinpalveluihin sekä ottaen huomioon kansallisia rannikkoaluepalveluja tarjoavien organisaatioiden vaatimukset Med7-maiden⁶ perusteella;
- 5) MUISTUTTAA, että maan havainnointi on keskeisessä asemassa seurattaessa geofysikaalisissa muuttujissa tapahtuvia muutoksia ja ihmisen toiminnan vaikutuksia meriin, valtameriin ja erityisesti rannikkoalueisiin, jotka ovat tärkeitä ekosysteemejä; TIEDOSTAA, ettei maa- eikä meripalveluissa käsitellä rannikkoalueita kattavasti yhdennetyllä tavalla ja että niihin on sovellettava erityisiä tietoja, palveluja ja tuotteita, kuten Copernicus-ohjelman väliarvioinnissa suositellaan, jotta ilmastonmuutoksen seurauksia voidaan ymmärtää paremmin ilmaston, valtamerten, merten ja maanpinnan yksittäisten ja yhteisvaikutusten pohjalta; TOTEAA, että rannikkoalueiden seurantapalvelujen olisi perustuttava käyttäjien tarpeisiin ja ne olisi mahdollisuuksien mukaan laadittava siten, että ne täydentävät olemassa olevia yksityisiä ja julkisia seurantajärjestelmiä;

⁶ Kreikka, Espanja, Ranska, Italia, Kypros, Malta ja Portugali.

- 6) KOROSTAA, että rannikkoalueet muodostuvat pääasiassa tiheään asutuista alueista ja sinistä taloutta tukevista intensiivisen taloudellisen toiminnan keskuksista, joihin ekosysteemeinä kohdistuu vakavia haasteita ja riskejä ilmastonmuutoksen ja muiden ihmisen toiminnasta aiheutuvien sekä luonnonilmiöiden vuoksi, ja että nämä alueet ovat EU:n sinisen talouden keskeisiä voimavaroja, jotka edistävät Euroopan kasvua ja vihreää siirtymää kansalaisten hyväksi;
- 7) PALAUTTAA MIELEEN Copernicus-ohjelman merkityn muuttuvia rannikkoviivoja koskevan tietämyksen kartuttamisessa; ja että sen palvelut ja sovellukset soveltuvat ilmastonmuutoksen torjumiseen ja ihmisen toiminnan kehittämiseen kestävämmäksi tasapainoisella tavalla siten, että panostetaan rannikkoekosysteemien ja niihin liittyvän meri- ja maa-alueiden biodiversiteetin pitkän aikavälin säilyttämiseen;
- 8) PANEE MERKILLE, että Copernicuksen kuusi aihekohtaista palvelua vastaavat julkisten ja yksityisten käyttäjien tarpeisiin ilmakehän seurannan, meriympäristön seurannan, maakartoituksen, ilmastonmuutoksen, hätätilanteiden hallinnan ja turvallisuuden aloilla; TOTEAA kuitenkin, että rannikkoekosysteemien keskeisten muuttujien mittaamisessa on edelleen puutteita ja että tarvitaan koordinointi- ja yhteistyötoimia tietojen tuottamiseksi rutiininomaisesti yhdenmukaisuuden ja yhteentoimivuuden hengessä, SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI kansainvälisiltä kumppaneiltamme saatuihin tietoihin Copernicus-tuotteiden parantamiseksi; ja KANNATTAA rannikkoalueiden seurantaa koskevissa monenvälisissä kansainvälisissä puitteissa tehtäviä aloitteita, joissa käsitellään avaruuspohjaisia tietoja;
- 9) MUISTUTTAA, että rannikkoalueita koskevat palvelut edellyttävät moniulotteista lähestymistapaa mitattaviin muuttujiin sekä palveluihin ja toimintoihin, joita kehitetään, jotta saadaan aikaan luotettava ja kattava tietojärjestelmä, joka perustuu maanhavainnointitietoihin ja mallintamiseen. Huomioon otettavia ulottuvuuksia voisivat olla muun muassa ihmisten ja infrastruktuurien turvallisuus, maa- ja kaupunkialueiden sekä rannikkoekosysteemien suojeleminen ja hoito, mukaan lukien vesi- ja energiahuolto sekä kulttuuriperinnön ja merellisen infrastruktuurin suojeleminen. Saastumisen, eroosion, maanpeitteen ja maankäytön, tulvien ja merenpinnan nousun mittaaminen helpottaa seurantaa ja ennusteita ilmastonmuutoksen hillitsemisen ja siihen sopeutumisen tukemiseksi; KANNUSTAA satelliittitietojen laajempaan täydentävään käyttöön sellaisen kansallisen ja lakisääteisen ympäristöseurannan lisäksi, joka tällä hetkellä usein perustuu pääasiassa in situ -dataan;

- 10) KATSOO, että asianomaisten yksiköiden välinen hyvä koordinointi on tarpeen, jotta voidaan tarjota käyttäjien tarpeet parhaalla mahdollisella tavalla täyttäviä yhdistettyjä palveluja useilla rannikkoekosysteemeille keskeisillä aloilla, kuten meriympäristön seurantaan liittyvät turvallisuuspalvelut, pelastustoiminta, maakartoitus tai meteorologiset ja ilmastotiedot sekä sääennusteet;
- 11) PAINOTTAA, että tällaiset lähestymistavat hyötyisivät tiedonjakamisesta, mukaan lukien niin julkisesti kuin yksityisesti hallinnoitavien kansallisten ja alueellisten rannikkojärjestelmien tuottamat tiedot, lisäarvon tuottamiseksi olemassa oleviin tietoihin ja rannikkoalueisiin liittyvien käyttäjien vaatimusten jakamiseen rannikkoalueiden erityispalvelujen ja -tuotteiden kehitystyön suunnittelua varten; ja KEHOTTA komissiota kehittämään yhtenäisen ja koordinoitun lähestymistavan satelliittipohjaisten palvelujen, erityisesti Copernicus-tuotteiden ja -palvelujen, valtavirtaistamiseksi yrityksille, mukaan lukien pk-yritykset, start-up-yritykset ja scale-up-yritykset, suunnattujen markkinakannustustoimien lisäksi, jotta voidaan kehittää rannikkoalueiden käyttäjille räätälöityjä ratkaisuja, jotka on integroitu jäsenvaltioiden kehittämiin ja käyttämiin välineisiin;
- 12) SUHTAUTUU myönteisesti komission aloitteeseen antaa Copernicuksen meriympäristön seurantapalveluista (CMEMS) ja Copernicuksen maakartoituspalveluista (CLMS) vastaavien Copernicus-ohjelman yhteisöjen tehtäväksi parantaa molempien palvelujen sekä Copernicuksen in situ -komponentin yhdistelmää ja vahvistaa rajapintoja muiden asiaankuuluvien palvelujen kanssa, jotta voidaan toimittaa erityisesti EU:n rannikkoalueille suunnattuja datatuotteita; ja KEHOTTA komissiota ja Euroopan unionin avaruushjelmavirastoa (EUSPA) laatimaan täytäntöönpanosuunnitelman avaruuspalvelujen ja -datan käyttöönottamiseksi tuotantoketjun loppupäässä toimien tiiviissä yhteistyössä käyttäjäfoorumien kanssa ja tehostamaan meri- ja maapalvelujen panoksia ja huomioimaan ne yhdessä muiden asiaankuuluvien palvelujen kanssa valmiuksien kehittämistoimien ohella; KANNUSTAA kehittämään rannikkoekosysteemien mallintamista vaiheittain ja aloittamaan kokeilut pienemmissä ekosysteemeissä, kuten arktisella ja Välimeren alueella, EU:n Atlantin alueilla tai Itämerellä, Mustallamerellä ja Pohjanmerellä;

- 13) VAHVISTAA, että jos uusi avaruustoiminta ("New Space") vastaa hyvin käyttäjien tarpeita ja markkinamahdollisuuksia, se voi tarjota avaruuspohjaisia palveluja ja ratkaisuja, joita tarvitaan Euroopan rannikkoalueilla; ja KEHOTTAÄ komissiota ja EUSPAA hyödyntämään aktiivisesti tällaisia mahdollisuuksia, jotka voivat lisätä talouskasvua ja hyödyttää yhteiskuntaa yleisesti;
- 14) KANNUSTAA hyödyntämään edelleen synergioita Horisontti Eurooppa -puiteohjelman kanssa, mukaan lukien sen terveitä valtameriä, rannikko- ja sisävesiä koskeva missio, ilmastoneutraaleja ja älykkäitä kaupunkeja koskeva missio ja ilmastomuutokseen sopeutumista ja yhteiskunnallista muutosta koskeva missio, jotta saadaan aikaan mahdollistavia innovointiprosesseja, joissa yhdistetään maanhavainnointiteknologiat satelliittipaikannukseen ja muihin maalla tai ilmassa oleviin teknologia-alustoihin; ja PALAUTTAA MIELEEN Horisontti Eurooppa -puiteohjelman tärkeän roolin innovatiivisten avaruusratkaisujen mahdollistamisessa ja kehittämisessä sekä Euroopan avaruusteollisuuden tukemisessa;
- 15) TOTEAA, että kaukokartoitussatelliitit ja in situ -datalähteet tarjoavat valtavan määrän arvokasta dataa, jonka avulla voidaan muokata monitahoisia mallintamisvälineitä, joita voidaan käyttää esimerkiksi Destination Earth -aloitteen kaltaisissa aloitteissa; KOROSTAA, että datan jakaminen ja innovatiivisten digitaalitekniikoiden, kuten tekoälyn ja suurteholaskennan, laajempi käyttö tehostaa maanhavainnointitietojen soveltamista rannikkoalueisiin;
- 16) KATSOO, että Copernicus-datan ja -palvelujen keskeiset panokset Destination Earth -aloitteeseen perustuvat Digital Twin Ocean -komponentin osoittamalla tavalla Copernicus-meripalveluun, ja odottaa, että Destination Earth -aloitteella edistetään myös Copernicus-ohjelman tavoitteita ja varmistetaan näin tiivis koordinaatio;
- 17) ON TIETOINEN siitä, että Galileon hätäpalvelu tarjoaa merkittävän panoksen pelastuspalveluviranomaisten varoitusten välittämiseen rannikkoalueiden väestölle luonnonkatastrofien ja vaaratilanteiden yhteydessä samoin kuin Galileon etsintä- ja pelastuspalvelu (SAR-palvelu), joka nykyisellään kuuluu merihädässä olevien ihmisten auttamiseen käytettävien SAR-sovellusten maailmanlaajuiseen parhaimmistoon.