



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 май 2021 г.
(OR. en)

9163/21

ESPACE 60
RECH 271
COMPET 427
MI 396
IND 146
ENV 375
EU-GNSS 28
TRANS 333
TELECOM 226
ENER 238
EMPL 262
CSDP/PSDC 282
CFSP/PESC 520

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета
Дата: 28 май 2021 г.
До: Делегациите

№ предх. док.: 8956/21

Относно: Ново космическо пространство за хората
— Заключение на Съвета (приети на 28/05/2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета „Ново космическо пространство за хората“, които Съветът прие на 3797-ото си заседание от 28 май 2021 г.

Заклучения на Съвета относно „Ново космическо пространство за хората“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- Договора за функционирането на Европейския съюз, който установява компетентност на ЕС по отношение на космическото пространство¹;
- Заклученията на Съвета „Космическа стратегия за Европа“ от 30 май 2017 г., в които Комисията и държавите членки се насърчават да работят със съответните участници за улесняване на иновациите и разработването на космически приложения, бизнес възможности, информационни дейности, както и промишлен капацитет, включително за „нови космически“ предприятия и инициативи, МСП, стартиращи и разрастващи се предприятия;
- Заклученията на Съвета „Космосът като фактор“ от 28 май 2019 г., потвърдени на деветото заседание на Съвета по въпросите на космическото пространство, в които се признава дълбоката трансформация, през която преминава космическият сектор, узрявайки и бидейки формиран от нови участници, като например новите космически нации, и по-специално от нови участници от частния сектор;
- Заклученията на Съвета „Космически решения за устойчива Арктика“ от 29 ноември 2019 г., в които се признават, наред с другото, възможностите, предоставени от новото космическо пространство за стимулиране на предоставянето на свързани с космоса нови услуги и решения за нуждите на Арктика;

¹ По-конкретно член 4, параграф 3 и член 189.

- Заключениета на Съвета „Космосът за устойчива Европа“ от 4 юни 2020 г., в които се признава появата на т.нар. „ново космическо пространство“ и се приканва Комисията да разработи задълбочен анализ на настоящия облик и бъдещите перспективи на европейското ново космическо пространство и на неговия принос за европейската икономика, състоящ се в разширяване на съществуващия капацитет на пазара, подкрепа за МСП и стартиращите предприятия и поява на нови участници и нови развития;
- Заключениета на Съвета „Насоки за европейския принос при определяне на основните принципи на световната космическа икономика“ от 11 ноември 2020 г., потвърдени на десетото заседание на Съвета по въпросите на космическото пространство, в които се изтъква значението на една иновационна стратегия за ново космическо пространство с акцент върху повишената търговска реализация, конкурентоспособността и ефективността, както и на общите европейски цели в средносрочен и дългосрочен план;
- Заключениета на Съвета „Възстановяване, осигуряващо напредък в прехода към една по-динамична, по-издръжлива и по-конкурентоспособна европейска промишленост“ от 16 ноември 2020 г., в които се подчертава, че ЕС следва да се стреми към амбициозна и решителна европейска промишлена политика за създаване на устойчива, привлекателна и конкурентоспособна бизнес среда с цел отключване на високия потенциал на страничните ефекти от сътрудничеството в рамките на ЕС, което включва идентифициране и намаляване на стратегическите зависимости и повишаване на устойчивостта в най-чувствителните промишлени екосистеми и специфични области като космическото пространство;

I. Контекст и динамика на европейския космически сектор

- 1) СЧИТА, че космическият сектор е в процес на бърза трансформация и експанзия в световен мащаб поради технологичните смущения, новите начини за експлоатация на съществуващите способности, търговската реализация, демократизацията на космическото пространство, както и че космическото пространство се превръща в печеливш сектор, в който се появяват нови бизнес модели сред предприятия с различен размер;
- 2) ОТЧИТА най-новата динамика в посока към сближаване на институционалните и частните пазари, включително нарастващата роля на промишлеността. Това води до отварянето на космическия сектор за нови потребители и участници, които могат да предоставят иновативни и по-достъпни космически продукти и услуги, а също и до осигуряването на възможност за по-голям интерес към космоса от страна на държави, които преди това не са извършвали космически дейности;
- 3) ПРИЗНАВА, че космическият сектор създава и проучва нови пазари в Европа и по света, произтичащи от нови технологични разработки и пазарни подходи, насочени към намаляване на разходите и по-голяма гъвкавост и реактивност, като същевременно се гарантира непрекъснатостта на наблюденията и качеството и сигурността на наземните технологии и космическите системи. Тази динамика се насърчава от съпътстващи иновации, по-голямо взаимно обогатяване на некосмическите сектори с космическите технологии и приложения и появата на нови приложения и услуги, които се възползват от бързото развитие на цифровите технологии и интегрирането на системите за обработка на данни от отворените данни на „Коперник“, наред с други компоненти;
- 4) ИЗТЪКВА значението на космическите технологии, данни и приложения за намирането на решения за климатичния преход и развитието към постигането на целите, определени в Парижкото споразумение, наред с целите на Европейския зелен пакт и преминаването към цялостна визия за нашата планета с цел по-добро разбиране и оценяване на нейната комплексност и системен характер, както и взаимовръзката на околната среда с нашето благосъстояние, здраве и социално-икономическа система;

II. Европейски подход към новото космическо пространство

- 5) ПРИЗНАВА, че бързите и постоянни трансформации изискват европейски подход към новото космическо пространство; ИЗТЪКВА потенциала на новото космическо пространство за принос към общите цели на Европейския съюз, включително за екологичния и цифровия преход, и за укрепване на европейската устойчивост. Новото космическо пространство допринася и за други области на публичната политика и оказва въздействие върху европейското общество и икономика, като отговаря на нуждите на гражданите;
- 6) ПРИЗНАВА необходимостта от общо разбиране за новото космическо пространство, като се вземат предвид европейският контекст, култура и структури. Един европейски подход към новото космическо пространство следва да обхваща цялата космическа верига за създаване на стойност, обхващаща сегментите нагоре, по средата и надолу по веригата, с нова перспектива за иновации и бизнес и с рамкови условия, благоприятстващи появата на нови европейски участници, както и изграждането и взаимосвързаността на космическите екосистеми в цяла Европа, чрез намаляване на регулаторните бариери и бариерите за навлизане на пазара, отваряне на веригите за създаване на стойност, промяна на подходите за възлагане на обществени поръчки и увеличаване на частните инвестиции;
- 7) ОТЧИТА иновационния капацитет на частния сектор, който все повече се ръководи от частни инвестиции, и стойността, която той може да придаде за развитието на европейския космически сектор;
- 8) ИЗТЪКВА, че европейските, националните и регионалните екосистеми са в основата на новото космическо пространство в Европа; ПРИЗНАВА необходимостта от съгласуван подход към сегмента надолу по веригата, който да повиши отвореността към нови участници в космическото пространство, а именно МСП, предприятия със средна пазарна капитализация, разрастващи се и стартиращи предприятия, както на ранен етап, така и на етапа на растеж, наред с насърчаването на предприемачеството, свързано с космическото пространство, и мерките за изграждане на капацитет и подкрепа, включително възможностите за финансиране с цел насърчаване на космическите екосистеми в цяла Европа;

- 9) ПОДЧЕРТАВА ролята на фундаменталните и приложните научни изследвания, развойната дейност и иновациите за новото космическо пространство в допълнение към традиционното космическо пространство, включително високопроизводителните изчислителни технологии, изкуствения интелект (ИИ) и квантовите технологии, с комбинация от различни технологии, благоприятстващи намаляването на разходите в новите космически системи чрез миниатюризация и по-голяма многофункционалност на космическите платформи, за по-висококачествени, икономически ефективни и сигурни космически данни, информация и услуги; и ИЗТЪКВА ролята на новите технологии и подходи за проектиране, включително за изследване на космическото пространство и използване на космическите ресурси, както и за повторна употреба на космическите платформи;
- 10) ИЗТЪКВА, че е важно да се отговори на специфичните нужди за достъп до космоса на участници в новото космическо пространство, ако е необходимо чрез адаптирани и допълващи наземни инфраструктури;
- 11) УТВЪРЖДАВА ролята на ЕС и държавите членки в международен и многостранен контекст и приноса на новото космическо пространство за насърчаване на космическата дипломация;
- 12) ИЗТЪКВА стойността, създадена от новото космическо пространство за обществото, икономиката и околната среда, и начина, по който космическото пространство допринася за екологичните, обществените и икономическите ползи, тъй като те разчитат все повече на базирани в космоса активи за приложения в областта на телекомуникациите, навигацията и наблюдението на Земята, като по този начин оказват въздействие върху устойчивостта и екологичния и цифровия преход; и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от все по-широко използване на космически приложения, услуги и данни в тясно сътрудничество с крайните потребители, заинтересованите страни и в рамките на космическата промишленост във всички държави членки, за да се постигнат посочените екологични, обществени и икономически ползи;

III. Програми и инициативи на ЕС и техният принос за укрепване на новото космическо пространство

- 13) **ИЗТЪКВА**, че настоящите компоненти на космическата програма – „Коперник“, EGNOS и „Галилео“ – допринасят за новото космическо пространство и се възползват от него по отношение на навлизането на пазара на космически данни и сигнали и на информацията за разработването на нови приложения, продукти и услуги; Отбелязва потенциала на GOVSATCOM в това отношение;
- 14) **ОТБЕЛЯВА** възможностите, предоставени от оперативните служби в областта на осведомеността за ситуацията в космоса, за подкрепа на безопасни, сигурни и устойчиви космически дейности и за защита на европейската космическа инфраструктура, с осъвременяването и по-нататъшното развитие на системата от датчици и на каталога на космическите обекти и услуги, които понастоящем се предоставят чрез EU-SST; **ИЗТЪКВА** значението на разработването на подход за управление на космическия трафик (STM) за Европа в бъдеще и на глобални ръководни стандарти;
- 15) **ПОДЧЕРТАВА** значението на традиционните и иновативните обществени поръчки в програмите на ЕС, с по-голяма откритост и прозрачност на политиката и процедурите по цялата верига на доставки, като се насърчава участието на стартиращи и разрастващи се предприятия, други МСП и предприятия със средна пазарна капитализация;
- 16) **ПРИПОМНЯ** разработването на европейската космическа политика и значението на търсенето на взаимно допълване и структуриран подход за развиване на полезни взаимодействия между държавите членки, Комисията, EUSPA, ЕКА, други упълномощени субекти и заинтересовани страни въз основа на техния експертен опит, роли и отговорности, за да се постигне по най-добрия начин целта на космическата програма на ЕС в областта на новото космическо пространство;

- 17) ПОДЧЕРТАВА необходимостта от насърчаване на допълнителни полезни взаимодействия и взаимно допълване на космическата програма на ЕС с други програми на ЕС, а именно научни изследвания, технологично развитие и иновации чрез „Хоризонт Европа“, програмата „Цифрова Европа“, Европейския фонд за отбрана, InvestEU, Механизма за възстановяване и устойчивост и европейските структурни и кохезионни фондове, с цел привличане на инвестиции в космическия сектор, в т.ч. новата космическа екосистема, постигане на максимална ефективност при използването на публични ресурси, повишаване на осведомеността за възможностите, предоставяни от тези програми на участниците в новото космическо пространство, както и насърчаване на конкурентоспособен и иновативен европейски космически сектор;
- 18) ИЗТЪКВА отново, че е от съществено значение да продължи подкрепата за развитието на задълбочени умения, споделянето на знания и обучението, за да се създадат необходимите компетентности в цяла Европа, включително с по-голяма подкрепа за страните с бързо развиващи се космически способности, и да се насърчава многообразието в сектора, както и да се засили интересът на младите хора към изучаването на точни науки, технологии, инженерство и математика;

IV. Към иновативен, устойчив и конкурентоспособен космически сектор на Съюза за реализиране на възможностите на новото космическо пространство

- 19) ПОДЧЕРТАВА, че комбинацията от подходи, свързани с търсенето и предлагането, е от решаващо значение за насърчаване на взаимното обогатяване на космическите и некосмическите технологии, услуги и приложения чрез различни политики и сектори, както публични, така и частни, за насърчаване на създаването на стойност и навлизането на пазара за сигурна цифровизация и екологично устойчиви решения посредством насочен към потребителите подход;

- 20) ПРИЗНАВА значението на европейската конкурентоспособност в контекста на новото космическо пространство и необходимостта от насърчаване на частните инвестиции и от засилване на основаните на пазара подходи за укрепване на базираните в Европа разработчици и доставчици на технологии и доставчици на услуги за тях, както и на подкрепата за развитието на иновативни и революционни технологии и промишлени способности; ИЗТЪКВА значението на постигането на устойчивост в европейските стратегически космически вериги за създаване на стойност чрез технически регламенти, стандарти, обществени поръчки и инструменти за финансиране;
- 21) ИЗТЪКВА необходимостта от укрепване на силните страни на Европа за постигане на по-иновативен, устойчив и конкурентоспособен космически сектор в области като критични компоненти, сигурна космическа свързаност, промишлени съюзи в областта на микроелектрониката и суровините;
- 22) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията, с цел подкрепа на стратегическата автономност по отношение на достъпа до космическото пространство, да допринесе за усилията за разработване на обща пътна карта за следващото поколение ракети носители, технологии и инфраструктури за изстрелване, в тясна координация и сътрудничество с държавите членки, ЕКА и промишлените отрасли, като същевременно се зачитат принципите на отворената икономика;
- 23) ИЗТЪКВА значението на благоприятстващите условия, които са от съществено значение за насърчаване на предприемачеството и за улесняване създаването на нови бизнес възможности, растежа на новите пазари и иновационните екосистеми;
- 24) ПОДЧЕРТАВА, че настоящата политика за свободни и отворени данни за наблюдение на Земята е от основно значение за стимулиране на силното търсене на данни и информация и е важен инструмент, допринасящ за ефективна европейска космическа екосистема, който дава възможност на пазара да разработва приложения надолу по веригата за голям брой частни и институционални клиенти;

- 25) ПРИЗНАВА новите възможности, предлагани от наличието и достъпността на данни с висока резолюция, за да се насърчи сближаването на наблюдението на Земята и изкуствения интелект с цел по-добра способност за предоставяне на решения за нетехническите потребители, което се изразява пряко в ползи за европейските граждани;
- 26) ПОДЧЕРТАВА ролята на космическото пространство и начина, по който космическите данни и информация могат да бъдат фактор за различни политики на ЕС и да бъдат от полза за европейската стратегия за данните и инициативите на ЕС, като например инициативата „Дестинация Земя“ в сътрудничество с ЕКА, ECMWF и EUMETSAT, общото пространство за данни на Европейския зелен пакт, внедряването на 5G или възприемането на интернета на нещата;
- 27) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията да разгледа въпроса за развитието на капацитет за сигурна космическа свързаност в допълнение към съществуващите наземни и подводни мрежи за свързаност;
- 28) ПОДЧЕРТАВА значението на киберсигурността за системите на новото космическо пространство и операциите на земната повърхност и в космоса; и ОТБЕЛЯЗВА потенциала на световния пазар за решения в областта на киберсигурността, които предоставят възможности на европейските дружества, включително стартиращите предприятия, МСП и предприятията със средна пазарна капитализация;
- 29) ИЗТЪКВА необходимостта да се гарантира устойчиво използване на космическото пространство от всички участници в космическото пространство, включително участниците в новото космическо пространство, в съответствие с приложимите договори, резолюции и на ООН при следване на препоръките и насоките на UNCOPUOS;

V. Финансиране и растеж на космическите предприятия в Европа

- 30) **ИЗТЪКВА** значението на инвестициите в рисков капитал за цялата екосистема на новото космическо пространство; и **ОТЧИТА** необходимостта от разработване на схеми и инструменти за публично финансиране на национално и регионално равнище като инструмент за намаляване на риска в инвестициите и като средство за привличане на частни инвестиции за допълване на финансовите инструменти като капиталово и дългово финансиране за стартиращи и разрастващи се предприятия в ранните етапи и за други МСП и предприятия със средна пазарна капитализация на етапите на растеж, с цел увеличаване на броя на частните инвеститори в сегментите на космическите пазари и размера на инвестирания частен капитал;
- 31) **ПРИВЕТСТВА** инициативата CASSINI (Конкурентоспособни космически стартиращи предприятия за иновации), насочена към създаването на космически фонд на фондовете на ЕС в размер на 1 милиард евро, като се използва пълноценно InvestEU, за да се улесни достъпът до финансиране, както и нейната роля за увеличаване на броя на стартиращите предприятия в ЕС, за изграждане на предприятия въз основа на иновативни космически технологии, услуги и приложения на ЕС и за ускоряване на техния растеж и разрастване;
- 32) **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно публичните органи да бъдат насърчавани да използват обществени поръчки и обществени поръчки за новаторски решения в предпазарен стадий като начин за улесняване на търговската реализация и за осигуряване на пазарен тласък за стартиращи предприятия, МСП и предприятия със средна пазарна капитализация в космическата промишленост и цифровите услуги, основани на космически данни;

VI. Наблюдение и оценка

- 33) **ПРИЗОВАВА** Комисията да насърчава редовното измерване на въздействието на космическия сектор в рамките на европейската икономика, като взема предвид текущата работа, със специален акцент върху новото космическо пространство, и да разработи методология в това отношение, която да показва как новото космическо пространство може да бъде от полза за гражданите и европейската икономика, както и редовно да информира Съвета;

- 34) **ИЗТЪКВА** значението на оценката на екологичния отпечатък на европейските космически технологии в глобален подход за разходите (икономически, екологичен, обществен) с цел подобряване на екологичните показатели на европейския космически сектор;
- 35) **ПОДЧЕРТАВА**, че при измерването на въздействието на новото космическо пространство в европейската икономика следва да се вземат предвид редица променливи, включително броя на създадените работни места, износа, нивата на инвестициите, продажбите и приходите, за да се придобие реална картина за тенденциите и еволюцията на новото космическо пространство в Европа, като същевременно се преодоляват обществените и екологичните предизвикателства и се показва добавената стойност на космическото пространство и ползите от него за обществото и благосъстоянието и устойчивостта на гражданите;

VII. Приоритетни действия

- 36) **ПРИКАНВА** Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да предложи иновационна стратегия за новото космическо пространство, обхващаща цялата верига за създаване на стойност и достъпа до финансиране, насочена към иновативен и конкурентоспособен космически сектор на Съюза;
- 37) **ПРИЗОВАВА** Комисията и EUSPA да насърчават, чрез план за действие, навлизането на космическите услуги, като стимулират приемането на космически решения в широк спектър от политиките на ЕС, и да засилят конкурентоспособността на космическата промишленост на ЕС надолу по веригата, подпомагайки групирането на космически приложения надолу по веригата и потребителите в Съюза, с особен акцент върху изграждането на капацитет в държавите членки с бързоразвиващи се космически способности, и като обмислят по целесъобразност разработването на норми и стандарти.