



Bryssel den 28 maj 2021  
(OR. en)

9158/21

LIMITE

ENFOPOL 201  
SIRIS 50  
COPEN 247  
SCHENGEN 48  
IXIM 99  
CODEC 790  
IA 104

---

Interinstitutionellt ärende:  
2020/0349(COD)

---

**NOT**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:           | Ordförandeskapet                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| till:           | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                                                                                                                                                                                                                                     |
| Föreg. dok. nr: | 5388/7/21 REV 7                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Komm. dok. nr:  | 13908/20+COR 1                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Ärende:         | Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europols samarbete med privata parter, Europols behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europols roll inom forskning och innovation<br>– Lägesrapport |

**I. INLEDNING**

1. Förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europols samarbete med privata parter, Europols behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europols roll inom forskning och innovation<sup>1</sup> lades fram av kommissionen den 9 december 2020. Förslaget grundar sig på artikel 88 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och omfattas av det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Det åtföljdes vid framläggandet av en konsekvensbedömning<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> 13908/20 + COR 1.

<sup>2</sup> 13908/20 ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 (+ COR).

2. Samtidigt lade kommissionen fram ett därmed sammanhängande förslag till ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete vad gäller Europol's införande av registreringar<sup>3</sup>.
3. Syftet med förslaget är att utöka Europol's mandat på ett antal områden där medlemsstaterna har angett stora operativa behov – till exempel för att förbättra Europol's samarbete med privata parter och med tredjeländer, för att klargöra Europol's möjlighet att behandla stora och komplexa datauppsättningar, eller för att stärka Europol's roll på området forskning och innovation. Förslaget syftar också till att stärka Europol's samarbete med Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) genom att anpassa Europol's system för uppgiftsskydd till förordning (EU) 2018/1725 och utvidga Europol's möjlighet att begära inledande av en straffrättslig undersökning i en medlemsstat samt låta Europol göra tredjelandsuppgifter tillgängliga för tjänstemännen i frontlinjen genom Schengens informationssystem (SIS).
4. Irland har utnyttjat möjligheten, i enlighet med i artikel 3 i protokoll (nr 21) till fördragen om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, och har meddelat sin önskan att delta i beslutet om och tillämpningen av den föreslagna åtgärden. Genom tillämpning av protokoll (nr 22) till fördragen om Danmarks ställning deltar Danmark inte i antagandet av den föreslagna åtgärden.
5. Europaparlamentet har utsett Javier ZARZALEJOS (EPP, ES) till föredragande. Den 26 maj 2021 lade Javier ZARZALEJOS fram sitt förslag till betänkande för Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor. Ändringsförslag får läggas fram senast den 4 juni 2021.

---

<sup>3</sup> 13882/20.

## II. ARBETET I RÅDET

6. Arbetet har organiserats runt nio tematiska block och förslagen har hittills diskuterats vid 12 möten i arbetsgruppen för brottsbekämpning och vid ett möte i arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området, med två ytterligare möten inplanerade i arbetsgruppen för brottsbekämpning den 14 och den 21 juni 2021. Därefter kommer ordförandeskapet att lägga fram resultatet av sitt arbete inför Coreper för att begära ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet för så många förhandlingsblock som möjligt.
7. Stora framsteg har gjorts. Ett antal block kan betraktas som avslutade eller kräver praktiskt taget inte någon ytterligare diskussion, med undantag för några slutliga tekniska anpassningar: detta gäller särskilt blocken 1 och 5 om samarbete med privata parter respektive med tredjeländer, men även block 3 om Europol's roll för innovation och block 6 om förhållandet mellan Europol och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo). Sist men inte minst har medlemsstaterna enats fullt ut om de ändringar som krävts i block 7 om inledande av straffrättsliga förfaranden.
8. Betydande framsteg kan också noteras för de återstående block som är föremål för diskussioner. Block 2 om hanteringen av stora datauppsättningar är tekniskt komplicerad, men medlemsstaterna har ett gemensamt mål – en ordning som baseras på lämpliga skyddsåtgärder som låter Europol ge medlemsstaterna tillräckligt stöd i en tid av modern teknik som kännetecknas av stora datamängder som ska hanteras. Block 8 om anpassningen av Europol's system för uppgiftsskydd till förordning (EU) 2018/1725 diskuterades vid två möten och texten har reviderats för att tillmötesgå farhågor som tagits upp av medlemsstaterna. Slutligen lade ordförandeskapet vid det sista mötet den 1 juni 2021 fram ett andra kompromissförslag om införande av uppgifter från tredjeland i SIS för att finna en lösning som åtgärdar den uppfattade bristen på information och som kan få med tillräckligt stöd hos medlemsstaterna. Dessa frågor kräver fortsatt arbete, men är fortfarande möjliga att lösa före slutet av juni.

9. Läget vad gäller överenskommelsen och dess huvudsakliga parametrar mellan medlemsstaterna för de enskilda förhandlingsblocken kan sammanfattas på följande sätt:
- a) **Samarbete med privata parter (block 1):** medlemsstaterna enades om ett antal tillägg och förtydliganden till kommissionens förslag, till exempel att förhindra varje inblandning i nätverket mellan finansunderrättelseenheter enligt den rättsliga ram som för närvarande är tillämplig på dem. Närmare regler och riktlinjer ska fastställas av Europol's styrelse, till exempel vad gäller frågan om huruvida etableringsmedlemsstaten för en privat part automatiskt ska betraktas som en medlemsstat som berörs av datautbyte med den. Vad gäller samarbete med privata parter vid krissituationer online har förtydliganden gjorts för att undvika dubbelarbete mellan Europol och medlemsstaterna.
  - b) **Hantering av stordata (block 2):** medlemsstaterna diskuterar för närvarande en lösning som ytterligare skulle förtydliga syftet med kommissionens förslag, nämligen att säkerställa att Europol kan utföra en föranalys av stora datauppsättningar för att fastställa vilka uppgifter som är förenliga med dess mandat och som kan behandlas vidare, samt att säkerställa att Europol kan stödja medlemsstaternas undersökningar på deras begäran, oavsett om de berörda uppgifterna är förenliga med bilaga II till Europolförordningen, så länge som de begärande medlemsstaterna har rätt att själva behandla de uppgifterna. Lösningen ovan består delvis i att avvika från definitionen av en utredningsakt och i stället bara hänvisa till utredningsuppgifter, och samtidigt vidare förklara relevanta situationer i motsvarande skäl.

- c) **Innovation (block 3):** medlemsstaterna har klargjort behovet av att ge Europol lämpliga resurser för att uppfylla sin ständigt växande uppgift på området innovation för att tillfredsställa Europas behov av brottsbekämpning. Å andra sidan är medlemsstaterna eniga om att Europol inte ska tilldelas någon roll för granskning av utländska direktinvesteringar, såsom ursprungligen föreslogs av kommissionen. Vad gäller användningen av de uppgifter som översänts till Europol innan denna ändringsförordning trädde i kraft, vill medlemsstaterna säkerställa att Europol endast kan använda tidigare uppgifter för forskning och innovation om den som äger uppgifterna medger användningen, antingen i sin helhet eller för enskilda forsknings- och innovationsprojekt. I förhandlingarnas slutskeden diskuterar delegationerna huruvida denna överenskommelse bör grundas på ett system av undantagsklausuler.
- d) **Införande av uppgifter från tredjeland i SIS (block 4):** ett antal diskussioner ägde rum både i arbetsgruppen för brottsbekämpning och i arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området för att fastställa de viktigaste parametrarna i en lösning som gör det möjligt att föra in uppgifter från tredjeland i SIS för att göra dessa tillgängliga för tjänstemän i frontlinjen. Medlemsstaterna stödde inte ett första försök att nå en kompromiss om att bibehålla Europols egna informationsregistreringar, med ytterligare skyddsåtgärder jämfört med kommissionens förslag (begränsat till terrorism och betrodda tredjeländer, och eventuellt enbart på grundval av en uttrycklig begäran från en medlemsstat). Mot denna bakgrund har ordförandeskapet nu lagt fram ett andra kompromissförslag som består i att Europol tillhandahåller stöd för analys och kontroll av information från tredjeland, så att den kan föreslå information som ska införas i SIS av medlemsstaterna. Bestämmelsen skulle åtföljas av en rapporteringsmekanism för att övervaka läget vad gäller de registreringar som Europol föreslår. Denna lösning är fortfarande föremål för diskussion mellan medlemsstaterna.

- e) **Samarbete med tredjeländer (block 5):** medlemsstaterna är eniga om behovet av betydande framsteg i möjligheterna till strukturellt samarbete med tredjeländer, som går utöver det som ursprungligen föreslogs av kommissionen. På grundval av detta har en bestämmelse inspirerad av Eurojustförordningen lagts till för att tillåta dataöverföringar till tredjeländer för vilka lämpliga skyddsåtgärder vad gäller skydd av operativa personuppgifter som tillhandahålls i ett rättsligt bindande instrument, eller som fastställs som existerande på grundval av Europols självutvärdering. Denna möjlighet måste beviljas tillstånd av Europols styrelse.
- f) **Förhållandet mellan Europol och Eppo (block 6):** jämfört med kommissionens ursprungliga förslag är medlemsstaterna överens om behovet av en strängare överensstämmelse mellan relevanta bestämmelser i den befintliga Eppo-förordningen och den nya bestämmelse som diskuteras. Hänvisningar till aktivt stöd har raderats både i den operativa delen och motsvarande skäl, liksom hänvisningarna till stöd för lagföring, vilka betraktades som oförenliga med Europols mandat. Å andra sidan har hänvisningar till begränsningar för användningen av information som tillhandahålls av medlemsstaterna lagts till för att säkerställa att datainnehavaren behåller fullständig kontroll över framtida överföringar av sina data, inbegripet till Eppo.
- g) **Begäran från Europol om inledande av brottsutredningar i medlemsstaterna (block 7):** medlemsstaterna motsätter sig kommissionens förslag om att utöka Europols möjligheter att begära utredningar i fall där endast en medlemsstat är berörd, och de beslutade att återgå till den nuvarande lydelsen i Europolförordningen, enligt vilken minst två medlemsstater måste beröras av det brott som omfattas av Europols mål.

- h) **Europols system för uppgiftsskydd (block 8):** Kommissionens förslag består huvudsakligen av en horisontell anpassning av Europols tidigare fristående system för uppgiftsskydd till förordning (EU) 2018/1725 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner. Vid mötet den 1 juni 2021 gav kommissionen utförliga förklaringar på ett antal skriftliga frågor från medlemsstaterna, och Europeiska datatillsynsmannen höll en allmän presentation om Europolförordningens inverkan på dataskyddet. En första revidering av de relevanta bestämmelserna har redan ägt rum, med förtydliganden rörande förhandssamråd för nya typer av behandling, behandling av fotografier i förhållande till definitionen av biometriska uppgifter, eller en riktad utvidgning av åtkomsten till vissa uppgifter för medlemsstaternas tjänstemän. Olika tekniska korrigeringar har också gjorts i detta kapitel.
- i) **Övriga bestämmelser som inte omfattas av de föregående blocken (block 9):** behandlingen av detta förhandlingsblock har ännu inte inletts. Det omfattar olika nya bestämmelser och ändringar, till exempel rörande Europols stöd till Empacts verksamhet, till utredningar om mål med högt värde och till insatsgrupper, men också om Europols samarbete med Olaf, Enisa och finansunderrättelseenheterna. Ordförandeskapet planerar att behandla dessa frågor vid de återstående mötena i arbetsgruppen för brottsbekämpning den 14 och 21 juni 2021.

### III. SLUTSATS

10. Mycket betydande framsteg har gjorts under detta halvår, och delegationerna fortsätter att analysera förslaget och de successiva ändringarna av ordförandeskapets text på teknisk nivå. Trots förslagets komplexitet är ordförandeskapet fast beslutet att arbeta vidare under de veckor som återstår av detta halvår och slutföra behandlingen av så många som möjligt av ovannämnda förhandlingsblock och erhålla ett (partiellt) mandat för förhandlingar med Europaparlamentet.
  11. Mot denna bakgrund uppmanas Coreper att förelägga rådet denna lägesrapport så att det kan ta del av den vid sitt möte den 7–8 juni 2021.
-