

V Bruseli 28. mája 2021
(OR. en)

9158/21

LIMITE

ENFOPOL 201
SIRIS 50
COPEN 247
SCHENGEN 48
IXIM 99
CODEC 790
IA 104

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	5388/7/21 REV 7
Č. dok. Kom.:	13908/20+COR 1
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/794, pokiaľ ide o spoluprácu Europolu so súkromnými subjektmi, spracúvanie osobných údajov Europolom na podporu vyšetrovania trestných činov a úlohu Europolu v oblasti výskumu a inovácií – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/794, pokiaľ ide o spoluprácu Europolu so súkromnými subjektmi, spracúvanie osobných údajov Europolom na podporu vyšetrovania trestných činov a úlohu Europolu v oblasti výskumu a inovácií¹, predložila Komisia 9. decembra 2020. Návrh sa zakladá na článku 88 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a podlieha riadnemu legislatívnemu postupu. Po predložení sa k nemu priložilo posúdenie vplyvu.²

¹ 13908/20 + COR 1.

² 13908/20 ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 (+ COR).

2. Komisia zároveň predložila súvisiaci návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2018/1862 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, pokiaľ ide o vkladanie zápisov Europolom³.
3. Cieľom návrhu je posilniť mandát Europolu vo viacerých oblastiach, v ktorých členské štáty naznačili výrazné operačné potreby – napríklad lepšia spolupráca Europolu so súkromnými subjektmi a s tretími krajinami, objasnenie možnosti Europolu spracúvať veľké a komplexné súbory údajov alebo posilnenie jeho úlohu v oblasti výskumu a inovácie. Jeho cieľom je tiež posilniť spoluprácu Europolu s Európskou prokuratúrou (EPPO), zosúladiť jeho režim ochrany údajov s nariadením (EÚ) 2018/1725, rozšíriť možnosť Europolu žiadať o začatie vyšetrovania trestných činov v členskom štáte a umožniť mu prostredníctvom Schengenského informačného systému (SIS) sprístupňovať údaje o tretích krajinách príslušníkom v prvej línii.
4. Írsko využilo možnosť uvedenú v článku 3 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k zmluvám, a oznámilo, že sa chce podieľať na prijatí a uplatňovaní navrhovaného opatrenia. V súlade s Protokolom (č. 22) o postavení Dánska, ktorý je pripojený k zmluvám, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí navrhovaného opatrenia.
5. Európsky parlament (EP) vymenoval za spravodajcu pána Javiera ZARZALEJOSA (PPE, ES). Pán ZARZALEJOS 26. mája 2021 predložil svoj návrh správy Výboru EP pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (LIBE). Pozmeňujúce návrhy sa môžu predložiť do 4. júna 2021.

³ 13882/20.

II. PRÁCA V RADE

6. Práca sa zoradila do deviatich tematických blokov a o návrhoch sa zatiaľ rokovalo na 12 zasadnutiach pracovnej skupiny pre presadzovanie práva (LEWP) a na jednom zasadnutí pracovnej skupiny pre výmenu informácií v oblasti SVV (IXIM), pričom na 14. a 21. júna 2021 sú naplánované ďalšie dve zasadnutia LEWP, po ktorých predsedníctvo predloží výsledky svojej práce COREPER-u s cieľom získať mandát na rokovania s EP k čo najväčšiemu počtu rokovacích blokov.
7. Dosiahol sa výrazný pokrok. Niekoľko blokov možno považovať za uzavreté, resp. si v podstate nevyžadujú ďalšiu diskusiu s výnimkou niekoľkých konečných technických úprav: ide najmä o blok 1 o spolupráci so súkromnými subjektmi a blok 5 o spolupráci s tretími krajinami, ale aj blok 3 o úlohe Europolu v oblasti inovácií a blok 6 o vzťahu medzi Europolom a Európskou prokuratúrou (EPPO). Členské štáty sa v poslednom rade v plnom rozsahu dohodli aj na zmenách požadovaných v bloku 7 o začatí trestného konania.
8. Významný pokrok sa zaznamenal aj v súvislosti so zvyšnými prerokovávanými blokmi. Blok 2 o spracovaní veľkých súborov údajov je technicky zložitý, ale členské štáty sa zhodujú na spoločnom ciele – režime založenom na primeraných zárukách, ktorý umožní Europolu primerane podporovať členské štáty vo veku moderných technológií s príznačným veľkým objemom spracovávaných údajov. O bloku 8 o zosúladení režimu Europolu na ochranu údajov s nariadením (EÚ) 2018/1725 sa rokovalo na dvoch zasadnutiach a znenie sa revidovalo, aby sa zohľadnilo niekoľko obáv členských štátov. Na poslednom zasadnutí 1. júna 2021 nakoniec predsedníctvo predložilo druhý kompromisný návrh týkajúci sa vkladania informácií o tretích krajinách do SIS, aby sa našlo riešenie, ktorým sa odstráni zdanlivý nedostatok informácií a ktoré môže získať dostatočnú podporu členských štátov. Tieto otázky si ešte vyžadujú ďalšiu prácu, ale je možné, že sa doriešia do konca júna.

9. Aktuálny stav a hlavné kritériá súhlasu členských štátov s jednotlivými rokovacími blokmi sa dajú zhrnúť nasledovne:
- a) **Spolupráca so súkromnými subjektmi (blok 1):** členské štáty sa dohodli na niekoľkých doplneniach a objasneniach k návrhu Komisie, napr. aby sa zabránilo zasahovaniu do práce finančných spravodajských jednotiek v právnom rámci, ktorý sa na ne v súčasnosti vzťahuje. Správna rada Europolu má stanoviť ďalšie pravidlá a usmernenia napríklad v otázke, či sa má členský štát, kde má súkromný subjekt sídlo, automaticky považovať za členský štát dotknutý výmenou údajov s týmto subjektom. Pokiaľ ide o spoluprácu so súkromnými subjektmi v krízových situáciách online, doplnili sa objasnenia, aby sa vyhlo duplicite úsilia Europolu a členských štátov.
 - b) **Spracovanie veľkých dát (blok 2):** členské štáty v súčasnosti rokujú o riešení, ktorým by sa ďalej objasnil cieľ návrhu Komisie, ktorým je zaručiť, aby mohol Europol vykonávať predbežnú analýzu veľkých súborov údajov s cieľom zistiť, ktoré údaje z tohto súboru sú v súlade s jeho mandátom a môžu sa ďalej spracúvať, a tiež zaručiť, aby mohol Europol podporiť členské štáty vo vyšetrowaní na ich žiadosť bez ohľadu na to, či sú dotknuté údaje v súlade s prílohou II k nariadeniu o Europole, pokiaľ môžu dané údaje spracúvať žiadajúce členské štáty. Uvedené riešenie spočíva čiastočne v odklone od vymedzenia vyšetrovacieho spisu a namiesto toho len v odkazovaní na vyšetrovacie údaje a v ďalšom objasnení danej situácie v príslušných odôvodneniach.

- c) **Inovácia (blok 3):** členské štáty upozornili na potrebu poskytnúť Europolu primerané zdroje, aby mohol plniť čoraz významnejšiu úlohu v oblasti inovácie pre potreby presadzovania európskeho práva. Na druhej strane členské štáty súhlasia s tým, že Europol by nemal byť poverený žiadnou úlohou pri preverovaní priamych zahraničných investícií (PZI), ako to pôvodne navrhovala Komisia. Pokiaľ ide o využívanie údajov zaslaných Europolu pred nadobudnutím účinnosti tohto pozmeňujúceho nariadenia, členské štáty chcú zabezpečiť, aby mohol Europol využívať predchádzajúce údaje na výskum a inováciu, len ak s týmto využitím, či už *en bloc*, alebo na jednotlivé výskumné a inovačné projekty, bude súhlasiť ich vlastník. V záverečných fázach rokovaní delegácie rokujú o tom, či by sa táto dohoda mala zakladať na systéme možnosti neúčasti (*opt-out*) alebo účasti (*opt-in*).
- d) **Vkladanie informácií o tretích krajinách do SIS (blok 4):** na zasadnutiach LEWP a IXIM sa uskutočnilo niekoľko diskusií s cieľom určiť hlavné kritériá riešenia, ktorým sa umožní vkladať informácie o tretích krajinách do SIS a sprístupniť ich tak príslušníkom v prvej línii. Členské štáty nepodporili prvý pokus o kompromis, ktorým by sa zachovali vlastné informačné upozornenia Europolu s ďalšími zárukami v porovnaní s návrhom Komisie (obmedzenie na terorizmus a dôveryhodné tretie krajiny a prípadne len na základe výslovnej žiadosti členského štátu). Predsedníctvo na základe uvedených skutočností predložilo druhý kompromisný návrh, podľa ktorého by Europol poskytoval podporu pri analýze a overovaní informácií z tretích krajín, aby mohol navrhnúť, ktoré informácie majú členské štáty vložiť do SIS. Toto ustanovenie by sprevádzal mechanizmus podávania správ na účely monitorovania aktuálneho stavu, pokiaľ ide o zápisy navrhované Europolom. O tomto riešení členské štáty ešte rokujú.

- e) **Spolupráca s tretími krajinami (blok 5):** členské štáty sa zhodujú v tom, že je potrebné pokúsiť sa o výraznejší pokrok, pokiaľ ide o možnosti štrukturálnej spolupráce s tretími krajinami nad rámec pôvodného návrhu Komisie. Na základe toho sa doplnilo ustanovenie inšpirované nariadením o Eurojuste, aby sa umožnil prenos údajov tretím krajinám, pokiaľ sa na tento prenos vzťahujú primerané záruky ochrany operatívnych osobných údajov stanovené v právne záväznom nástroji alebo sa ich existencia potvrdila v sebahodnotení Europolu. Táto možnosť si vyžaduje súhlas správnej rady Europolu.
- f) **Vzťahy medzi Europolom a EPPO (blok 6):** oproti pôvodnému návrhu Komisie sa členské štáty zhodli na tom, že príslušné ustanovenia v súčasnom nariadení o EPPO a nové prerokované ustanovenie by si mali striktnšie zodpovedať. Vypustili sa odkazy na aktívnu podporu v normatívnej časti a v príslušnom odôvodnení, ako aj odkazy na podporu trestného stíhania, ktoré sa považujú za nezlučiteľné s mandátom Europolu. Na druhej strane sa doplnili odkazy na obmedzenia pri využívaní informácií poskytovaných členskými štátmi s cieľom zabezpečiť, aby si vlastníci údajov zachovali plnú kontrolu nad budúcim prenosom svojich údajov, a to aj Európskej prokuratúre.
- g) **Žiadosť Europolu o začatie vyšetrovania trestných činov v členských štátoch (blok 7):** členské štáty nesúhlasia s návrhom Komisie v tom, aby sa rozšírila možnosť Europolu žiadať o vyšetrenie aj na prípady, ktoré by sa týkali len jedného členského štátu, a rozhodli sa vrátiť k aktuálnemu zneniu nariadenia o Europole, podľa ktorého sa musí príslušná trestná činnosť, na ktorú sa vzťahuje rozsah pôsobnosti cieľov Europolu, týkať aspoň dvoch členských štátov.

- h) **Režim Europolu na ochranu údajov (blok 8):** návrh Komisie spočíva hlavne v horizontálnom zosúladení predtým samostatného režimu Europolu na ochranu údajov s nariadením (EÚ) 2018/1725 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov inštitúciami Únie. Na zasadnutí 1. júna 2021 Komisia podrobne objasnila viacero otázok, ktoré písomne vzniesli členské štáty, a európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (EDPS) predniesol všeobecnú prezentáciu o vplyve nariadenia o Europole na ochranu údajov. Prvá revízia príslušných ustanovení sa už uskutočnila vrátane objasnení týkajúcich sa predchádzajúcej konzultácie o nových druhoch spracovateľských operácií, spracúvania fotografií v súvislosti s vymedzením biometrických údajov alebo cieleného rozšírenia prístupu úradníkov členských štátov k niektorým údajom. V tejto kapitole sa tiež urobili rôzne technické opravy.
- i) **Ďalšie ustanovenia, ktoré nezahrňa žiadny z predchádzajúcich blokov (blok 9):** so skúmaním tohto rokovacieho bloku sa ešte nezačalo. Vztahuje sa na rôzne nové ustanovenia a zmeny, ktoré sa týkajú napríklad podpory Europolu, pokiaľ ide o činnosti EMPACT, vyšetrovanie cieľov s vysokou hodnotou a zásahové jednotky, ale tiež spolupráce Europolu s úradom OLAF, agentúrou ENISA a s finančnými spravodajskými jednotkami. Predsedníctvo má v pláne zaoberať sa týmito otázkami na zvyšných zasadnutiach LEWP 14. a 21. júna 2021.

III. ZÁVER

10. V tomto polroku sa dosiahol významný pokrok a delegácie pokračujú v analýze návrhu a následných revízií textu predsedníctva na technickej úrovni. Napriek zložitosti návrhu je predsedníctvo naďalej plne odhodlané v zvyšných týždňoch tohto polroka v práci pokračovať s cieľom dôkladne preskúmať čo najviac uvedených rokovacích blokov a získať (čiastočný) mandát na rokovania s Európskym parlamentom.
 11. Na základe uvedených skutočností sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby predložil túto správu o pokroku Rade, aby ju zobrala na vedomie na svojom zasadnutí 7. a 8. júna 2021.
-