

Brusel 28. května 2021
(OR. en)

9158/21

LIMITE

ENFOPOL 201
SIRIS 50
COPEN 247
SCHENGEN 48
IXIM 99
CODEC 790
IA 104

Interinstitucionální spis:
2020/0349(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	5388/7/21 REV 7
Č. dok. Komise:	13908/20+COR 1
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/794, týkající se spolupráce Europolu se soukromými subjekty, zpracování osobních údajů Europolem pro usnadnění trestního vyšetřování a úlohy Europolu, pokud jde o výzkum a inovace – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 9. prosince 2020 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/794, týkající se spolupráce Europolu se soukromými subjekty, zpracování osobních údajů Europolem pro usnadnění trestního vyšetřování a úlohy Europolu, pokud jde o výzkum a inovace¹. Návrh vychází z článku 88 Smlouvy o fungování Evropské unie, a podléhá řádnému legislativnímu postupu. Po předložení k bylo k návrhu připojeno posouzení dopadů².

¹ Dokument 13908/20 + COR 1.

² Dokumenty 13908/20 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 (+ COR).

2. Komise současně předložila související návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1862 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech, pokud jde o vkládání záznamů Europolem³.
3. Cílem návrhu je posílit mandát Europolu v řadě oblastí, v nichž členské státy uvedly silné operativní potřeby – například zlepšit spolupráci Europolu se soukromými subjekty a se třetími zeměmi, vyjasnit možnost Europolu zpracovávat rozsáhlé soubory údajů nebo posílit úlohu Europolu v oblasti výzkumu a inovací. Dalším cílem návrhu je posílit spolupráci Europolu s Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO), sladit režim Europolu pro ochranu údajů s nařízením (EU) 2018/1725, rozšířit možnost Europolu požádat o zahájení trestního vyšetřování v členském státě a umožnit Europolu zpřístupnit údaje ze třetích zemí pracovníkům v přední linii prostřednictvím Schengenského informačního systému (SIS).
4. Irsko oznámilo své přání účastnit se přijímání a používání navrženého opatření a využít tak možnosti stanovené v článku 3 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvám. V souladu s Protokolem č. 22 o postavení Dánska, připojeným ke Smlouvám, se Dánsko přijímání navrhovaného opatření neúčastní.
5. Evropský parlament (EP) jmenoval zpravodajem pana Javiera ZARZALEJOSE (ELS, ES). Dne 26. května 2021 předložil pan ZARZALEJOS svůj návrh zprávy Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) Evropského parlamentu. Pozměňovací návrhy lze předkládat do 4. června 2021.

³ Dokument 13882/20.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. Práce byla uspořádána kolem devíti tematických bloků a návrhy byly projednány na 12 zasedáních Pracovní skupiny pro vymáhání práva (LEWP) a na jednom zasedání Pracovní skupiny pro výměnu informací v oblasti SVV (IXIM), přičemž dvě další zasedání LEWP byla naplánována na 14. a 21. června 2021, po nichž předsednictví předloží výsledky své práce Coreperu s cílem získat mandát pro jednání s Evropským parlamentem o co největším počtu jednacích bloků.
7. Bylo dosaženo významného pokroku. Řadu jednacích bloků lze považovat za uzavřené nebo prakticky již nevyžadují žádné další jednání s výjimkou některých technických úprav: jedná se zejména o bloky 1 a 5 o spolupráci se soukromými subjekty a se třetími zeměmi, ale také blok 3 o úloze Europolu v oblasti inovací a blok 6 o vztahu mezi Europolem a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO). V neposlední řadě se členské státy rovněž plně dohodly na změnách požadovaných v bloku 7 o zahájení trestního řízení.
8. Významný pokrok lze konstatovat rovněž u zbývajících projednávaných bloků. Blok 2 týkající se nakládání s rozsáhlými soubory údajů je technicky složitý, ale členské státy sdílejí společný cíl – režim založený na vhodných zárukách, který Europolu umožní přiměřeně podporovat členské státy ve věku moderních technologií, které se vyznačují velkými objemy údajů, které mají být zpracovány. Blok 8 o sladění režimu ochrany údajů Europolu s nařízením (EU) 2018/1725 byl projednán na dvou zasedáních a znění bylo revidováno s cílem zohlednit řadu obav vyjádřených členskými státy. A konečně, na posledním zasedání dne 1. června 2021 předložilo předsednictví druhý kompromisní návrh týkající se vkládání informací o třetích zemích do SIS s cílem nalézt řešení, které odstraní vnímanou informační mezeru a bude moci získat dostatečnou podporu mezi členskými státy. Tyto otázky stále vyžadují další práci, ale mohou být ještě vyřešeny do konce června.

9. Současný stav a hlavní parametry dohody mezi členskými státy o jednotlivých jednacích blocích lze shrnout takto:

- a) **Spolupráce se soukromými subjekty (blok 1):** Členské státy se dohodly, že v návrhu Komise je potřeba provést řadu doplnění a vysvětlení, např. předejít jakémukoliv zasahování do práce finančních zpravodajských jednotek podle právního rámce, který se na ně v současné době vztahuje. Správní rada Europolu stanoví další pravidla a pokyny, například pokud jde o otázku, zda má být členský stát, v němž je usazen soukromý subjekt, automaticky považován za členský stát, jehož se týká výměna údajů s tímto subjektem. Pokud jde o spolupráci se soukromými subjekty v online krizových situacích, byla provedena vyjasnění, aby se zabránilo zdvojování úsilí mezi Europolem a členskými státy.
- b) **Nakládání s rozsáhlými soubory údajů (blok 2):** Členské státy v současné době projednávají řešení, které by dále upřesnilo cíl návrhu Komise, jímž je zajistit, aby Europol mohl provádět předběžnou analýzu rozsáhlých souborů údajů s cílem určit, které z údajů obsažených v daném souboru jsou slučitelné s jeho mandátem a mohou být dále zpracovávány, a rovněž zajistit, aby Europol mohl na jejich žádost podporovat vyšetřování prováděné členskými státy bez ohledu na to, zda jsou dotyčné údaje slučitelné s přílohou II nařízení o Europolu, a to po dobu, po kterou mohou tyto údaje zpracovávat samotné žádající členské státy. Výše uvedené řešení spočívá částečně v odchýlení se od definice vyšetřovacího spisu a místo toho pouze v odkazování na údaje z vyšetřování a v dalším vysvětlení příslušných situací v odpovídajících bodech odůvodnění.

- c) **Inovace (blok 3):** Členské státy daly jasně najevo, že je zapotřebí poskytnout Europolu odpovídající zdroje, aby mohl plnit svou čím dál významnější úlohu v oblasti inovací zaměřených na potřeby evropských donucovacích orgánů. Na druhé straně členské státy souhlasí s tím, že Europolu by neměla být svěřena žádná úloha při prověřování přímých zahraničních investic, jak původně navrhovala Komise. Pokud jde o využívání údajů předaných Europolu před vstupem tohoto pozměňujícího nařízení v platnost, členské státy si přejí zajistit, aby Europol mohl využívat dřívější údaje k výzkumu a inovacím tehdy, pokud s tím vlastníci údajů souhlasí, ať už hromadně nebo za účelem jednotlivých výzkumných a inovačních projektů. V závěrečných fázích jednání delegace jednají o tom, zda by tato dohoda měla být založena na systému ustanovení o neúčasti („opt-out“) nebo ustanovení o účasti („opt-in“).
- d) **Vkládání informací třetích zemí do SIS (blok 4):** Pracovní skupina pro vymáhání práva i Pracovní skupina pro výměnu informací v oblasti SVV opakovaně jednaly s cílem určit hlavní parametry řešení, jež umožní vkládání informací třetích zemí do SIS, tak aby byly dostupné pracovníkům v první linii. Členské státy nepodpořily první pokus o nalezení kompromisu, který by zachoval vlastní informační záznamy Europolu, s dalšími zárukami ve srovnání s návrhem Komise (omezení na terorismus a důvěryhodné třetí země a případně pouze na základě výslovné žádosti členského státu). V této souvislosti předsednictví nyní předložilo druhý kompromisní návrh, který spočívá v tom, že Europol by poskytoval podporu při analýze a ověřování informací ze třetích zemí, tak aby mohl navrhnout informace, jež mají členské státy vložit do SIS. Toto ustanovení by bylo doplněno mechanismem pro podávání zpráv za účelem sledování aktuálního stavu záznamů navržených Eupolem. O tomto řešení se v současné době mezi členskými státy stále jedná.

- e) **Spolupráce se třetími zeměmi (blok 5):** Členské státy se shodují na tom, že je zapotřebí pokusit se o výraznější pokrok, co se týče možností strukturální spolupráce se třetími zeměmi, nad rámec toho, co původně navrhla Komise. Na tomto základě bylo doplněno ustanovení inspirované nařízením o Eurojustu, které umožňuje předávání údajů do třetích zemí tam, kde jsou v právně závazném nástroji stanoveny vhodné záruky týkající se ochrany operativních osobních údajů nebo bylo na základě vlastního posouzení Europolu zjištěno, že existují. Tato možnost vyžaduje povolení ze strany správní rady Europolu.
- f) **Vztah mezi Europolu a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO) (blok 6):** Ve srovnání s původním návrhem Komise se členské státy shodují na tom, že je zapotřebí zajistit přísnější soulad mezi příslušnými ustanoveními ve stávajícím nařízení o EPPO a projednávanými novými ustanoveními. Jak v normativní části, tak v odpovídajícím bodě odůvodnění byly vypuštěny odkazy na aktivní podporu, stejně jako odkazy na podporu stíhání, která byly považovány za neslučitelné s mandátem Europolu. Na druhé straně byly doplněny odkazy na omezení používání informací poskytnutých členskými státy s cílem zajistit, aby si měli vlastníci údajů i nadále plnou kontrolu nad budoucím předáváním svých údajů, a to i úřadu EPPO.
- g) **Žádost Europolu o zahájení trestního vyšetřování v členských státech (blok 7):** Členské státy nesouhlasí s návrhem Komise rozšířit možnost Europolu požadovat vyšetřování na případy, které by se týkaly pouze jednoho členského státu, a rozhodly se vrátit se k současným ustanovením nařízení o Europolu, podle nichž se musí příslušný trestný čin spadající do oblasti působnosti cílů Europolu týkat alespoň dvou členských států.

- h) **Režim Europolu pro ochranu údajů (blok 8):** Návrh Komise spočívá především v horizontálním sladění dříve samostatného režimu ochrany údajů Europolu s nařízením (EU) 2018/1725 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány Unie. Na zasedání dne 1. června 2021 Komise poskytla obsáhlé vysvětlení k řadě otázek, které členské státy písemně vznesly, a evropský inspektor ochrany údajů přednesl obecnou prezentaci o dopadu nařízení o Europolu na ochranu údajů. Již proběhla první revize příslušných ustanovení s upřesněním ohledně předchozí konzultace týkající se nových operací zpracování, zpracování fotografií v souvislosti s definicí biometrických údajů nebo cíleného rozšíření přístupu úředníků členských států k některým údajům. V této kapitole byly rovněž provedeny různé technické opravy.
- i) **Ostatní ustanovení nezahrnutá v žádném z předchozích bloků (blok 9):** Projednávání tohoto bloku jednání dosud nezačalo. Zahrnuje různá nová ustanovení a změny, například pokud jde o podporu Europolu činností platformy EMPACT, vyšetřování cílů s vysokou hodnotou a zásahových jednotek, ale také o spolupráci Europolu s úřadem OLAF, agenturou ENISA a finančními zpravodajskými jednotkami. Předsednictví má v úmyslu se těmito otázkami zabývat na zbývajících zasedáních Pracovní skupiny pro vymáhání práva konaných ve dnech 14. a 21. června 2021.

III. ZÁVĚR

10. Během tohoto pololetí bylo dosaženo velmi významného pokroku a delegace pokračují v analýze návrhu a následných revizí znění předsednictví na technické úrovni. Navzdory složitosti návrhu je předsednictví i nadále plně odhodláno pokračovat ve zbývajících týdnech tohoto pololetí v práci s cílem uzavřít projednávání co možná největšího počtu výše uvedených bloků jednání a získat (částečný) mandát pro jednání s Evropským parlamentem.
11. S ohledem na výše uvedené se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby tuto zprávu o pokroku předložil Radě, aby ji mohla vzít na vědomí na svém zasedání konajícím se ve dnech 7. a 8. června 2021.
