

Bryssel den 24 maj 2019
(OR. en)

9156/19

SPORT 57
SOC 354
SAN 239
JAI 496
RELEX 479
SUSTDEV 84

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8699/19 REV1
Ärende:	Slutsatser från Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaterna, församlade i rådet, om tillgänglighet till idrott för personer med funktionsnedsättning

För delegationerna bifogas slutsatserna om tillgänglighet till idrott för personer med funktionsnedsättning, som antogs av Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaterna, församlade i rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott), den 22–23 maj 2019.

Slutsatser från Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaterna, församlade i rådet, om tillgänglighet till idrott för personer med funktionsnedsättning**EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, ANTAR DESSA SLUTSATSER*****MED BEAKTANDE AV FÖLJANDE:***

1. År 2020 förväntas det finnas 120 miljoner personer med funktionsnedsättning i EU. EU främjar lika möjligheter och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. En grundläggande del av unionens strategi handlar om att arbeta mot ett hinderfritt samhälle i EU¹.
2. De generella principer som anges i artikel 3, definitionen av universell utformning i artikel 2 och de specifika bestämmelser om deltagande i kulturliv, rekreation, fritidsverksamhet och idrott som anges i artikel 30 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning² är särskilt relevanta för att personer med funktionsnedsättning ska kunna delta i idrottsaktiviteter på lika villkor som andra.
3. I EU tas funktionshinder och sjukdom ofta upp som skäl för att inte delta i idrott och fysisk aktivitet³.

¹ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1141&langId=sv>

² https://www.un.org/disabilities/documents/convention/crpd_swedish_corrected.pdf

³ TNS Opinion & Social (2018), särskild Eurobarometer 472: Idrott och fysisk aktivitet, undersökning på uppdrag av Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för utbildning, ungdom, idrott och kultur, och samordnad av generaldirektoratet för kommunikation; funktionshinder, fältarbete, december 2017.

4. Idrott kan vara specialutformad för personer med funktionsnedsättning eller anpassad för att möjliggöra tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning oavsett om funktionsnedsättningen i fråga är fysisk, intellektuell eller sensorisk. Under vissa omständigheter kan personer med funktionsnedsättning utöva idrott jämsides med personer utan funktionsnedsättning, vilket visar att idrott är inkluderande.
5. Idrottens värden vad gäller social delaktighet och särskilt idrottens roll när det gäller att främja och uppnå integration av minoriteter och marginaliserade grupper är allmänt erkända.
6. Större idrottsevenemang för personer med funktionsnedsättning har blivit allt mer populära, vilket framgår av de senaste paralympiska sommar- och vinterspelen som lockade en masspublik av tv-tittare världen över, och av den fortsatta praxisen att anordna större internationella evenemang för personer med funktionsnedsättning.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, BETONAR ATT

7. personer med funktionsnedsättning löper större risk att drabbas av socioekonomiska svårigheter på grund av t.ex. fattigdom och låga inkomster, social isolering, diskriminering, begränsad tillgänglighet till arbetsmarknaden, begränsad tillgänglighet till transporter, färre utbildningsmöjligheter och hälsomässiga aspekter; dessa problem har en negativ påverkan på möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta i idrott,
8. personer med funktionsnedsättning kan tvingas ta itu med utmaningar som är direkt knutna till ett idrottssammanhang, exempelvis
 - a) att en funktionsnedsättnings allvarlighetsgrad kan begränsa rörligheten och till och med orsaka fysisk smärta i vissa tränings- eller spelsituationer; detta kan i kombination med olika hinder förvärras av en negativ eller begränsande uppfattning av ens egen funktionsnedsättning, särskilt av bristande tillit till ens egen förmåga att utöva idrott,

- b) behovet av särskilda färdigheter och kunskaper om funktionshinder hos dem som arbetar med personer med funktionsnedsättning i en idrottsrelaterad miljö med fysisk aktivitet, i synnerhet idrottslärare, idrottstränare och annan idrottspersonal,
 - c) förekomsten av tillgänglig idrottsinfrastruktur avseende anläggningar för idrottsundervisning eller deltagande, idrottsanläggningar där personer med funktionsnedsättning utövar idrott, eller idrottsevenemang där personer med funktionsnedsättning kan delta,
 - d) de ytterligare ekonomiska kostnaderna i samband med förvärv av särskild idrottsutrustning eller stödtjänster, utan vilka det vore omöjligt att träna eller utöva idrott,
9. idrottsutövning bör betraktas dels ur perspektivet att man utövar idrott som en form av fysisk aktivitet, och dels ur perspektivet att man deltar i social verksamhet, t.ex. besöker idrottsevenemang eller är aktiv i en idrottsförening som volontär, som medlem av en idrottsklubb eller som supporter,
10. idrottsutövning kan bidra till att öka välbefinnandet för personer med funktionsnedsättning samt förbättra deras fysiska och psykiska hälsa, och samtidigt öka den personliga rörligheten och självständigheten och främja social delaktighet,
11. idrottsutövning från tidig ålder medför ytterligare fördelar för personer med funktionsnedsättning tack vare den positiva effekten på utvecklingen av motoriska färdigheter, som är avgörande för att förbättra en persons allmänna livskvalitet,

12. ökad mediebevakning av idrottsevenemang på elitnivå för personer med funktionsnedsättning eller idrottare med funktionsnedsättning kan inspirera personer med eller utan funktionsnedsättning att börja idrotta; för att göra idrott mer lockande för personer med funktionsnedsättning bör insatser göras för att se till att idrott på gräsrotsnivå får tillräcklig uppmärksamhet i medierna utan att det påverkar mediefriheten,
13. tekniska hjälpmedel kan vara viktiga för att hjälpa personer med funktionsnedsättning att delta i idrottsaktiviteter, både på gräsrotsnivå och elitnivå, även om hjälpmedlen kan bli ett bekymmer vad gäller tillgänglighet och överkomliga priser,
14. för att främja en hållbar utveckling av idrott för personer med funktionsnedsättning är det avgörande att man genomför och följer antidopningsreglerna och de regler som har utformats för att bekämpa uppgjorda matcher samt garanterar en korrekt bedömning av funktionshinder och en rättvis användning av tekniska hjälpmedel,
15. volontärarbete är av avgörande betydelse för stödet till idrottssektorn, inbegripet till idrott för personer med funktionsnedsättning,
16. det är viktigt att integrera ett jämställdhetsperspektiv i strategier och politik som syftar till att öka idrottsdeltagandet vad gäller personer med funktionsnedsättning,
17. idrotten kan vara en arena för social interaktion mellan personer med och utan funktionsnedsättning, vilket gör idrotten till ett värdefullt verktyg för att främja integration och ömsesidig förståelse.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT I ENLIGHET MED SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PÅ LÄMPLIGA NIVÅER

18. stödja kampanjer för social medvetenhet och utbildning för familjemedlemmar, vårdnadshavare, personliga assistenter, idrottslärare, tränare, idrottspersonal och andra relevanta aktörer inom idrottssamfundet, med eller utan funktionsnedsättning, i syfte att verka för en öppen och välkomnande inställning till personer med funktionsnedsättning och en korrekt förståelse av möjligheterna och fördelarna med deltagande i idrottsaktiviteter för alla, inbegripet barn och vuxna med funktionsnedsättning; i förekommande fall erbjuda stöd till familjemedlemmar till och vårdnadshavare av personer med funktionsnedsättning i syfte att främja de senares deltagande i idrott,
19. stödja vidareutbildning av idrottslärare, tränare, annan idrottspersonal och volontärer i allmänhet, med eller utan funktionshinder, genom att förse dem med nödvändiga kunskaper och särskilda färdigheter samt erkänna lämplig kompetens så att de kan inkludera personer med funktionsnedsättning i olika idrottssammanhang i och utanför skolan; sådana utbildningsprogram bör ta hänsyn till skillnaderna mellan behoven hos personer som är inriktade på deltagande och resultatinriktade personer,
20. vidta åtgärder för att säkerställa tillgängligheten för personer med och utan funktionsnedsättning vad gäller idrottsinfrastruktur, däribland besök av idrottsevenemang, träning och deltagande i idrott; åtgärderna kan bl.a. bestå i att utveckla eller förbättra idrottsanläggningarnas tillgänglighetsstandarder genom att ge individanpassat mänskligt stöd, tillhandahålla medel, öka medvetenheten bland idrottsorganisationer på nationell, regional och lokal nivå om befintliga EU-finansieringsmöjligheter eller att på lämpligt sätt underlätta deltagandet av företrädare för idrottare med funktionsnedsättning i relevanta organ inom idrottsorganisationer,

21. främja inkluderande idrottsprogram och skolidrottsprogram i de nationella skolsystemen, när så är lämpligt, för att tillgodose behoven hos barn med funktionsnedsättning i syfte att erbjuda lika möjligheter för alla barn genom att stimulera deras deltagande i idrottsrelaterad fysisk aktivitet och uppmuntra deras idrottsintresse,
22. använda befintliga kanaler för samarbete mellan medlemsstaterna för att främja utbyte av sakkunskap och bästa praxis i syfte att förbättra tillgängligheten till idrott för personer med funktionsnedsättning,
23. ta upp frågan om högpresterande idrottare på hög nivå när det gäller lika möjligheter och icke-diskriminering av personer med funktionsnedsättning samt främja samarbete och utbyte av bästa praxis mellan de organ som ansvarar för idrott i medlemsstaterna.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH EUROPEISKA KOMMISSIONEN ATT INOM SINA RESPEKTIVE BEHÖRIGHETSOMRÅDEN

24. överväga att erbjuda ekonomiskt stöd till organisationer som särskilt ägnar sig åt att främja idrott för personer med funktionsnedsättning och till konventionella idrottsorganisationer som utvecklar idrottsaktiviteter för personer med funktionsnedsättning, bland annat för att föra de två idrottssamfunden närmare varandra,
25. främja och stödja åtgärder, där så är lämpligt på EU-nivå, för regelbunden insamling av statistik och utveckling av indikatorer avseende idrott och funktionshinder, t.ex. andel som deltar i idrott, hinder för deltagande, antalet personer med funktionsnedsättning som är registrerade i idrottsklubbar eller intressenivån för idrott⁴,

⁴ I enlighet med artikel 31 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

26. överväga att, inom arbetet i relevanta expertgrupper, ta upp frågan hur personer med funktionsnedsättning fullt ut och effektivt kan delta i idrott, och även frågan om de särskilda färdigheter och den utbildning som behövs vad gäller träning för personer med funktionsnedsättning⁵,
27. använda idrottsrelaterad finansiering som en del av Erasmus+ för att främja idrott bland personer med funktionsnedsättning och utbyte av god praxis och riktlinjer mellan medlemsstater och intressenter, från Europeiska socialfonden för professionell utbildning för idrottspersonal och för inkludering genom idrottsverksamhet, från Europeiska regionala utvecklingsfonden för att komma till rätta med idrottsinfrastrukturens tillgänglighet, och att använda forskningsresultat från projekt som finansierats via Horisont Europa på ett lämpligt sätt för att främja innovativa lösningar för att få personer med funktionsnedsättning att ägna sig åt idrott,
28. i förekommande fall främja sådana finansieringsmöjligheter och resultaten av finansierade projekt bland personer med funktionsnedsättning, idrottsorganisationer och andra relevanta icke-statliga aktörer,
29. öka medvetenheten om de positiva resultat som uppstår till följd av det arbete som utförs på området för idrott för personer med funktionsnedsättning, bland annat om den positiva inverkan som idrotten har när det gäller social integrering av personer med funktionsnedsättning.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR EUROPEISKA KOMMISSIONEN ATT

30. fortsätta att inkludera idrott bland framtida nyckelåtgärder som ska stödja framtidens politik för personer med funktionsnedsättning genom att bygga vidare på de erfarenheter som hittills gjorts i genomförandet av EU:s nuvarande handikappstrategi,

⁵ I enlighet med artikel 30 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

31. vid diskussioner om idrott med arbetsmarknadens parter inom ramen för sociala dialoger inkludera EU-politik och EU-åtgärder som behandlar behoven hos personer med funktionsnedsättning och verka för deltagande av personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem⁶,
32. ta vara på det tillfälle som erbjuds genom det europeiska Access City-priset för att visa vilka städer som ger personer med funktionsnedsättning bättre tillgänglighet till idrottsanläggningar, och hur användningen av EU-intyget om funktionsnedsättning kan bidra till att höja antalet åskådare med funktionsnedsättning vid idrottsevenemang,
33. integrera idrott för personer med funktionsnedsättning i olika idrottsfrågor som tas upp på EU-nivå, såsom dubbla karriärer för idrottare eller hälsofrämjande fysisk aktivitet⁷,

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN ATT

34. främja deltagande av personer med funktionsnedsättning i allmänt tillgänglig idrottslig verksamhet på alla nivåer⁸ i nära samarbete med personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem i syfte att bidra till att idrottens sociala och pedagogiska funktion till fullo kan tillvaratas,
35. utnyttja befintliga solidaritetsmekanismer, i synnerhet på professionell nivå, så att idrott för personer med funktionsnedsättning kan få tillräcklig finansiering,

⁶ I enlighet med artikel 4.3 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

⁷ <http://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/physical-activity/activities/hepa-europe>

⁸ I enlighet med artikel 30.5 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

36. anta en inkluderande strategi vid utformning av system för idrottstävlingar eller främjande av idrottsdeltagande i allmänhet genom att uppmuntra åtgärder såsom tävlingar och prisutdelningar för idrottare med och utan funktionsnedsättning vid samma tidpunkt och på samma plats; underlätta, i samma anda och när så är lämpligt, inkludering av personer med funktionsnedsättning i träningspass för lag eller personer utan funktionsnedsättning,
 37. se till att tränings-, idrotts- och logianläggningar är tillgängliga⁹, och att skälig anpassning tillhandahålls¹⁰ för att tillgodose behoven hos personer med funktionsnedsättning,
 38. informera personer med funktionsnedsättning om vilka möjligheter som finns till idrottsutövande och träning som motsvarar deras behov,
 39. bygga upp partnerskap med relevanta institutionella aktörer inom den privata eller offentliga sektorn som är verksamma på området för att bättre förstå behoven och intressena hos personer med funktionsnedsättning och verka för ett större deltagande i idrottsprogram¹¹.
-

⁹ I enlighet med artikel 9 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

¹⁰ I enlighet med artikel 5.3 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

¹¹ I enlighet med artikel 4.3 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, erinrar om

1. artikel 165 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt¹², där idrottens sociala och pedagogiska funktion understryks,
2. Förenta nationernas konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning¹³, som EU är part i, och som exempelvis erkänner rätten för personer med funktionsnedsättning att på lika villkor som andra delta i kulturliv, rekreation, fritidsverksamhet och idrott,
3. Europeiska kommissionens meddelande *EU:s handikappstrategi 2010–2020: Nya åtgärder för ett hinderfritt samhälle i EU*, där man i fråga om idrott framhåller behovet av att förbättra tillgängligheten inom idrott, stödja deltagande i idrottsevenemang och uppmuntra anordnande av handikappidrottsevenemang¹⁴,
4. rådets slutsatser om stöd till genomförandet av EU:s handikappstrategi 2010–2020¹⁵,
5. förordning (EU) nr 1288/2013 av den 11 december 2013 om inrättande av ”Erasmus+”: Unionens program för allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott och om upphävande av besluten nr 1719/2006/EG, nr 1720/2006/EG och nr 1298/2008/EG¹⁶,

¹² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A12008E165>

¹³ https://www.un.org/disabilities/documents/convention/crpd_swedish_corrected.pdf

¹⁴ Dok. 16489/10 – KOM(2010) 636 slutlig.

¹⁵ EUT C 300, 11.10.2011, s. 1.

¹⁶ EUT L 347, 20.12.2013, s. 50.

6. rådets resolution om en EU-arbetsplan för idrott (2017–2020)¹⁷, som särskilt betonar social inkludering,
 7. rådets slutsatser om idrottens roll som upphov till och pådrivande faktor för aktiv social integration¹⁸,
 8. rådets slutsatser om idrottens bidrag till EU:s ekonomi, särskilt vad gäller ungdomsarbetslöshet och social delaktighet¹⁹,
 9. rådets slutsatser om idrott som en plattform för social delaktighet genom frivilligarbete²⁰, och
 10. rådets slutsatser om tränarnas roll i samhället²¹.
-

¹⁷ EUT C 189, 15.6.2017, s. 5.

¹⁸ EUT C 326/04, 3.12.2010, s. 5.

¹⁹ EUT C 32, 4.2.2014, s. 2.

²⁰ EUT C 189, 15.6.2017, s. 40.

²¹ EUT C 423/04, 3.12.2017, s. 5.