

Bruksela, 27 maja 2026 r.  
(OR. en)

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2025/0571(APP)

---

---

9146/26  
ADD 1

CADREFIN 211  
FIN 662  
POLGEN 118

#### NOTA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Wieloletnie ramy finansowe 2028–2034  
– *Debata orientacyjna*  
– *Oświadczenie Bułgarii, Czech, Estonii, Grecji, Hiszpanii, Chorwacji, Węgier, Włoch, Litwy, Łotwy, Malty, Polski, Portugalii, Rumunii, Słowenii i Słowacji*

---

**Wspólna deklaracja w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2028–2034 złożona przez grupę Przyjaciół Spójności (BG, CZ, EE, EL, ES, HR, HU, IT, LT, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK)**

Wieloletnie ramy finansowe (WRF) na lata 2028–2034 są strategicznym instrumentem służącym osiągnięciu naszych wspólnych celów i realizacji ambitnej wizji przyszłości UE. **Bardziej konkurencyjna, zamożna, silniejsza i bezpieczniejsza Europa wymaga wystarczającego finansowania współmiernego do naszych ambicji politycznych i dostosowanego do nowej rzeczywistości geopolitycznej.**

Kolejne WRF muszą nadal zapewniać **wystarczające zasoby na realizację wynikających z zobowiązań traktatowych polityk, takich jak polityka spójności, wspólna polityka rolna (WPR) i wspólna polityka rybołówstwa (WPRyb)**, które odgrywają zasadniczą rolę w promowaniu konwergencji, wzrostu gospodarczego i bezpieczeństwa żywnościowego. Jednocześnie kolejne WRF powinny **wspierać wzmocnienie strategicznej autonomii UE i nadal zwiększać konkurencyjność UE**, transformację klimatyczną i cyfrową, bezpieczeństwo i obronność, wydajność i innowacje, a także zapewniać solidną podstawę w pełni zintegrowanego jednolitego rynku. Muszą one również umożliwiać **reagowanie na nowe wyzwania**, takie jak zagrożenia dla bezpieczeństwa, zakłócenia w globalnym handlu, transformacja energetyczna i bezpieczeństwo energetyczne, migracja, z uwzględnieniem sytuacji geopolitycznej. W związku z tym wielkość WRF zaproponowana przez Komisję stanowi podstawę do dyskusji na temat sposobów skutecznego zaspokojenia potrzeb finansowych Unii.

**We wniosku Komisji polityka spójności, WPR i WPRyb są jedynymi obszarami polityki, których dotyczą redukcje w ujęciu realnym pomimo ogólnego wzrostu wielkości nowych WRF.** Polityki te w znacznym stopniu przyczyniają się do realizacji kluczowych celów UE, a założenia tych polityk określone w Traktacie pozostają w pełni aktualne. **Polityka spójności i WPR to polityki UE najbardziej widoczne dla jej obywateli.**

W tym kontekście **apelujemy o zwiększenie alokacji dla państw członkowskich w ramach działu 1 na polityki określone w Traktacie.**

Programowanie tych alokacji, w szczególności na początku okresu programowania i podczas przeglądu śródkresowego, powinno pozostać całkowicie w gestii państw członkowskich. Proponowany mechanizm sterowania nie może mieć wpływu na prerogatywy państw członkowskich w zakresie programowania. Chociaż instrumenty zarządzania dzielonego mogą bazować na proponowanych ramach odniesienia, zalecenia nie powinny automatycznie przekładać się na obowiązki, ponieważ byłoby to sprzeczne z zasadą zarządzania dzielonego i podejściem ukierunkowanym terytorialnie.

Aby zapewnić skuteczne wykorzystanie unijnych środków finansowych w ramach zarządzania dzielonego, **zasadnicze znaczenie** dla wspierania inwestycji długoterminowych i wysokiej jakości wydatków mają **realistyczne i korzystne warunki wdrażania**. W tym celu konieczne są: **utrzymanie zasady N+3** w odniesieniu do umorzeń, zbilansowane profile zobowiązań i płatności, a także odpowiednie **stawki płatności zaliczkowych i stopy współfinansowania UE** w odniesieniu do środków WPR i WPRyb, **inwestycji w zakresie polityki spójności, w tym Funduszu Spójności**, oraz środków finansowych w obszarze **spraw wewnętrznych**. Jednocześnie nie należy zamieniać polityki spójności w systemowe narzędzie kryzysowe zastępujące inne instrumenty UE przeznaczone do tego celu: proponowane 10 % rezerwy na wypadek kryzysów należy zmniejszyć; przeprogramowanie bieżących środków przewidzianych w planie powinno pozostać opcją dobrowolną dla państwa członkowskiego, przy jednoczesnym zapewnieniu dostępu do rezerwy na wypadek kryzysów oraz do Instrumentu UE. Ponadto polityka spójności powinna dysponować odpowiednim i zabezpieczonym finansowaniem dla wszystkich kategorii regionów.

Popieramy ukierunkowanie **działu 2 na konkurencyjność**. Jeśli chodzi o **Europejski Fundusz Konkurencyjności (EFK)**, uznajemy **kluczowe znaczenie zasady doskonałości i potrzebę jej pełnego zbadania w całej UE**. W związku z tym konieczne jest zapewnienie skutecznego i inkluzywnego dostępu w celu **wzmocnienia ogólnej konkurencyjności w całej UE**. Aby zwiększyć uczestnictwo i wspierać budowanie zdolności w całej UE, należy wprowadzić szczególne środki mające na celu poprawę dostępu mniej doświadczonych podmiotów do konkurencyjnych zaproszeń do składania wniosków, ze **szczególnym uwzględnieniem MŚP**, które stanowią trzon unijnej gospodarki. Ponadto, ze względu na znaczenie **instrumentu „Łącząc Europę”** dla czerpania korzyści z jednolitego rynku i wspierania odporności UE, należy również zapewnić **korzystniejsze warunki wdrażania** tego instrumentu, takie jak stopa współfinansowania UE na poziomie 85 % dla państw członkowskich, których DNB na mieszkańca jest niższy od średniej UE–27.

Grupa Przyjaciół Spójności jest otwarta na dyskusje o propozycjach dotyczących **nowych zasobów własnych**, które skutecznie zmniejszyłyby presję na budżety państw członkowskich. Dyskusje te muszą być powiązane z ogólnymi negocjacjami w sprawie WRF. Wszelkie nowe zasoby własne **muszą być rzetelne, sprawiedliwe, proste i nieregresywne**.

**Zniesienie rabatów związanych z zasobami własnymi opartymi na DNB<sup>1</sup> jest koniecznością** – przywrócenie ich po stronie przychodów w budżecie UE nie ma uzasadnienia politycznego ani gospodarczego. Nie należy zapominać o wartości dodanej jednolitego rynku i UE jako całości, a także o skutkach ubocznych budżetu UE.

Należy rozważyć **bardziej stopniowy program spłaty narzędzia Next Generation EU oraz nowe wspólne zaciąganie pożyczek na wsparcie w formie pożyczki** (takie jak Catalyst Europe) jako warianty finansowania inwestycji i europejskich dóbr publicznych istotnych dla długoterminowej autonomii strategicznej, co pozwoli zapewnić, aby WRF mogły skutecznie reagować na zmieniające się wyzwania i realizować priorytety Unii.

**Grupa Przyjaciół Spójności jest gotowa konstruktywnie przyczynić się do osiągnięcia wyważonego kompromisu, który przyniesie korzyści całej Unii Europejskiej.** Naszym wspólnym celem jest uzgodnienie budżetu, który będzie **zarówno nowoczesny, jak i dostosowany do zróżnicowanych potrzeb państw członkowskich i regionów.**

---

---

<sup>1</sup> Obniżki brutto rocznych wkładów z tytułu zasobów własnych opartych na DNB mają zastosowanie do końca 2027 r., zgodnie z obecną decyzją w sprawie zasobów własnych.