

Bruksela, 16 maja 2019 r.
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	16 maja 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8313/19
Dotyczy:	Sprawozdanie roczne za 2018 r. z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2017 r. – Konkluzje Rady (16 maja 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie „Sprawozdania rocznego za 2018 r. z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2017 r.”, w wersji przyjętej przez Radę na 3690. posiedzeniu, które odbyło się 16 maja 2019 r.

Konkluzje Rady w sprawie „Sprawozdania rocznego za 2018 r. z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2017 r.”

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje „Sprawozdanie roczne z wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych w 2017 r.”¹. W tym kontekście Rada zachęca Komisję do podejmowania dalszych wysiłków na rzecz usprawnienia krytycznej refleksji na temat wyników, a także poprawy jakości, terminowości i czytelności sprawozdania. Rada podkreśla, że sprawozdanie roczne wnosi kluczowy wkład w informowanie obywateli i zainteresowanych stron na temat realizacji i wyników działań zewnętrznych UE.
2. Rada wzywa do wzmocnienia „wspólnej wizji” „wspólnego działania” i „lepszego współdziałania” zgodnie z postulatami zawartymi w globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej oraz nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju, w tym przez czynienie postępów na drodze do bardziej wiarygodnej, elastycznej i zintegrowanej Unii.
3. Rada podkreśla, jak istotne jest kontynuowanie działań na rzecz osiągnięcia skutecznego multilateralizmu i wzmacnianie międzynarodowej współpracy opartej na zasadach, a także odpowiednich globalnych inicjatyw, takich jak światowy sojusz na rzecz przeciwdziałania zmianie klimatu +, Globalne Partnerstwo na rzecz Edukacji i Globalny Fundusz na rzecz Walki z AIDS, Gruźlicą i Malarią. Rada podkreśla, że konieczne jest dalsze intensyfikowanie wysiłków podejmowanych wspólnie przez UE i jej państwa członkowskie, we współpracy z kluczowymi partnerami, w stawianiu czoła globalnym wyzwaniom i wykorzystywaniu możliwości skutecznego przyczyniania się do zrównoważonego rozwoju i eliminacji ubóstwa we wszystkich jego formach i wymiarach.
4. Rada potwierdza również, że bezwarunkowo popiera przestrzeganie praw człowieka, zasad demokracji, dobrych rządów i praworządności na całym świecie, oraz z uznaniem odnotowuje wysiłki na rzecz dalszego promowania i wzmacniania tych starań w ramach działań zewnętrznych UE, w tym poprzez wzmacnianie pozycji podmiotów lokalnych i społeczeństwa obywatelskiego.

¹ Dok. 5988/19 + ADD 1 + ADD 2.

5. Rada podkreśla postępy poczynione w realizacji Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i jej 17 celów zrównoważonego rozwoju. W tym kontekście Rada z aprobatą przyjmuje dalsze działania służące uwzględnianiu spójności polityki w ramach ogólnych wysiłków UE na rzecz zrównoważonego rozwoju i eliminacji ubóstwa. Działania te potwierdzają zobowiązanie UE do niepozostawiania nikogo samemu sobie oraz do docierania w pierwszej kolejności do tych, którzy najbardziej tego potrzebują.
6. W szczególności Rada z uznaniem przyjmuje realizację zmienionej europejskiej polityki sąsiedztwa, w tym wsparcie na rzecz reform politycznych, gospodarczych i społecznych, przemian demokratycznych i stabilizacji w oparciu o zróżnicowane podejście i większe poczucie odpowiedzialności. Rada podkreśla znaczenie wspierania stabilności w sąsiedztwie UE, zarówno na południu, jak i na wschodzie.
7. W odniesieniu do wdrażania polityki rozszerzenia UE Rada wzywa Komisję do dalszego intensyfikowania realizacji tej polityki, w szczególności jeżeli chodzi o procesy reform związanych z praworządnością oraz koncentrowanie się na zasadzie „najpierw kwestie podstawowe”.
8. Rada z zadowoleniem odnotowuje nowy impuls będący rezultatem 5. szczytu Unii Afrykańskiej i Unii Europejskiej, który odbył się w listopadzie 2017 r., a także z aprobatą przyjmuje działania podjęte na rzecz wzmocnienia strategicznego partnerstwa z Afryką. Ponadto Rada dostrzega szczególne wyzwania stojące przed krajami rozwijającymi się w Afryce i w tym kontekście podkreśla znaczenie ukierunkowania oficjalnej pomocy rozwojowej na ten kontynent, przy pełnym poszanowaniu priorytetów poszczególnych państw członkowskich w zakresie pomocy rozwojowej.
9. Rada podkreśla znaczenie równouprawnienia płci i podtrzymuje zobowiązanie UE do promowania pełnego korzystania przez kobiety i dziewczęta z praw człowieka i wzmocniania pozycji kobiet i dziewcząt. Rada z satysfakcją zauważa, że odsetek finansowanych przez UE inicjatyw na rzecz współpracy i rozwoju promujących równouprawnienie płci (jako główny lub istotny cel) wzrósł do 65 %; wzywa również do dalszych wysiłków na rzecz osiągnięcia celu ustalonego na poziomie 85 % w Unijnym planie działania w sprawie równości płci oraz wzmocnienia pozycji kobiet w kontekście współpracy na rzecz pokoju. Rada uznaje znaczenie finansowanej przez UE inicjatywy „Spotlight”, której celem jest wyeliminowanie wszelkich form przemocy wobec kobiet i dziewcząt; apeluje także o konsekwentne zaangażowanie państw członkowskich UE w monitorowanie tej inicjatywy.

10. Rada z zadowoleniem przyjmuje również zmienione Wytyczne UE w sprawie promowania i ochrony praw dziecka i zachęca do podejmowania dalszych wysiłków na rzecz uwzględniania kwestii dotyczących dzieci i młodzieży w działaniach zewnętrznych UE.
11. Rada jest nadal głęboko zaniepokojona w związku z tym, że w coraz większej liczbie państw zawęża się margines działania społeczeństwa obywatelskiego. Potwierdza, że wsparcie UE dla społeczeństwa obywatelskiego powinno być bardziej wyeksponowane w ramach wszystkich partnerstw oraz zachęca do podejmowania wysiłków w celu zapewnienia bardziej strategicznego współdziałania ze społeczeństwem obywatelskim we wszystkich obszarach współpracy.
12. Rada podkreśla, że degradacja środowiska, zmiana klimatu, ekstremalne warunki pogodowe i klęski żywiołowe mogą osłabić korzyści wynikające z rozwoju i postęp gospodarczy, zwłaszcza w krajach ubogich. Rada z zadowoleniem przyjmuje podejmowane przez UE wysiłki na rzecz rozwiązania tych problemów, zgodnie z porozumieniem paryskim, oraz wzywa do dalszych działań służących wzmocnieniu i zwiększeniu wspólnych korzyści dla klimatu oraz działań na rzecz łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej w ramach działań zewnętrznych UE.
13. Rada z zadowoleniem przyjmuje realizację Planu inwestycji zewnętrznych, którego celem jest zachęcanie prywatnych inwestorów do przyczyniania się do zrównoważonego rozwoju i tworzenia miejsc pracy w krajach partnerskich w Afryce i w krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa. Rada podkreśla również wysiłki poczynione w obszarze cyfryzacji na rzecz rozwoju (D4D); zachęca także Komisję do dalszego wprowadzania w życie podejścia związanego z D4D. Rada uznaje, że lepsza jakość sieci połączeń może również pomóc krajom w osiągnięciu zrównoważonego rozwoju.
14. Rada z zadowoleniem przyjmuje wysiłki UE na rzecz udzielania na całym świecie osobom dotkniętym kryzysami humanitarnymi, w tym przedłużającymi się kryzysami, pomocy dostosowanej do potrzeb i ratującej życie, przy jednoczesnym zapewnieniu, by osoby dotknięte mniej eksponowanymi kryzysami nie zostały zapomniane. Rada wyraża zaniepokojenie w związku ze stale rosnącą skalą potrzeb humanitarnych na całym świecie, również w sąsiedztwie Europy. Podkreśla również potrzebę kontynuowania działań na rzecz inwestowania w zapobieganie klęsce głodu i skutecznego radzenia sobie z poważnymi kryzysami żywnościowymi, takimi jak te, które wystąpiły w 2017 r. w Jemenie, północno-wschodniej Nigerii, Somalii i Sudanie Południowym. Rada zachęca do dalszych wysiłków na rzecz praktycznego wykorzystania związku między kwestiami humanitarnymi, rozwojem i pokojem, a także podkreśla, jak ważne jest działanie zgodnie z zaleceniem OECD-DAC dotyczącym związku między kwestiami humanitarnymi, rozwojem i pokojem dla skutecznego reagowania na sytuacje konfliktowe i kryzysowe.

15. UE i jej państwa członkowskie podtrzymują wszystkie swoje indywidualne i wspólne zobowiązania dotyczące ODA². Rada przypomina, że dla krajów najsłabiej rozwiniętych i państw niestabilnych ODA jest wciąż jednym z głównych źródeł finansowania: państwom tym – ze względu na brak krajowych zdolności – szczególnie trudno pozyskiwać finansowanie z innych źródeł. Rada przypomina również, że zgodnie z nowym Europejskim konsensusem w sprawie rozwoju, przy pełnym poszanowaniu priorytetów poszczególnych państw członkowskich, współpraca UE i jej państw członkowskich na rzecz rozwoju powinna być ukierunkowana na obszary, w których potrzeby są największe i w których może ona przynieść najlepsze efekty, szczególnie w krajach najsłabiej rozwiniętych (krajach LDC) oraz w krajach niestabilnych i objętych konfliktem.
16. Ponadto Rada apeluje do Komisji, by zwróciła uwagę na specyficzne wyzwania, z jakimi borykają się kraje, które przestają już mieć status krajów o niskim dochodzie, angażowała się we współpracę na rzecz rozwoju, dialog polityczny i partnerstwa z krajami o średnim dochodzie w zakresie zrównoważonego rozwoju, eliminacji ubóstwa, nierówności w dochodach, przedłużających się kryzysów uchodźczych, oraz innych kwestii będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, a także by rozwijała innowacyjne współdziałanie z bardziej zaawansowanymi krajami rozwijającymi się, w tym w ramach współpracy finansowej oraz w innych dziedzinach.
17. Zintegrowane podejście UE ułatwiło bardziej spójne i całościowe zaangażowanie – obejmujące kwestie dotyczące dyplomacji, bezpieczeństwa i obrony, w tym misje i operacje w ramach WPBiO, współpracę na rzecz rozwoju i pomoc humanitarną. Rada z aprobatą odnotowuje postępy poczynione w dziedzinie wzmacniania odporności, zapobiegania konfliktom, zarządzania kryzysowego i stabilizacji za granicą, jak również wysiłki na rzecz budowania potencjału w zakresie bezpieczeństwa i rozwoju.
18. UE podkreśla również potrzebę dalszych działań mających na celu zajęcie się pierwotnymi przyczynami przymusowych wysiedleń i migracji nieuregulowanej. Rada zachęca Komisję do dalszej intensyfikacji bieżącego procesu wdrażania funduszu powierniczego UE dla Afryki oraz Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji.

² Dok. 8959/18 – konkluzje Rady pt. „Inwestycje w zrównoważony rozwój” i Sprawozdanie roczne 2018 dla Rady Europejskiej na temat celów w zakresie pomocy rozwojowej UE.

19. Rada przywołuje swoje konkluzje w sprawie dokumentu roboczego służb Komisji pt. „Zmienione unijne ramy wyników w zakresie rozwoju i współpracy międzynarodowej”³ i z aprobatą odnotowuje dostosowanie zmienionych unijnych ram wyników do wskaźników dotyczących celów zrównoważonego rozwoju, jak również do założeń Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju i Konsensusu europejskiego w sprawie pomocy humanitarnej. Ponadto z zadowoleniem przyjmuje wzmocnienie procesu monitorowania w krajach partnerskich oraz usprawnienie sprawozdawczości na temat wyników bieżących interwencji UE. Lepsze ujęcie danych i terminowe informowanie są istotne dla procesu decyzyjnego i wzajemnej rozliczalności, a także dla świadomości społecznej i widoczności. Apeluje do Komisji, by w dalszym ciągu usprawniała sprawozdawczość na temat wyników wykorzystywanych w sprawozdaniu rocznym oraz by uwzględniała, w stosownych przypadkach, konkretne wyniki. Ponadto Rada zachęca Komisję do dalszego opracowywania – w ramach przyszłych sprawozdań rocznych – sprawozdawczości dotyczącej wspólnego wdrażania i zaangażowania partnerów wykonawczych w podziale na rodzaj podmiotu, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.
20. Rada popiera UE w jej staraniach na rzecz informowania o współpracy na rzecz rozwoju, na przykład za pośrednictwem unijnej sieci łączności na rzecz rozwoju. Wzywa Komisję do wykorzystania takich wydarzeń, jak Europejskie Dni Rozwoju aby zwiększyć zaangażowanie skoncentrowane na człowieku oraz wzmocnić takie inicjatywy, jak program dotyczący edukacji i podnoszenia świadomości na temat rozwoju (DEAR) oraz laboratorium polityki w stosunkach zewnętrznych. Należy zwrócić szczególną uwagę na młodzież i dzieci w działaniach, jakie UE podejmuje na rzecz poprawy widoczności, informacji i komunikacji, zarówno w Unii, jak i poza jej granicami.

³ Dok. 14553/18.