

Brussel, 16 mei 2019
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 mei 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8313/19
Betreft:	Jaarverslag 2018 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2017 - Conclusies van de Raad (16 mei 2019)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over het Jaarverslag 2018 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2017, zoals aangenomen door de Raad tijdens zijn 3690e zitting op 16 mei 2019.

Conclusies van de Raad over het Jaarverslag 2018 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2017

1. De Raad verwelkomt het jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2017¹. In dit verband moedigt de Raad de Commissie aan meer inspanningen te leveren om de kritische reflectie over de resultaten en de kwaliteit, tijdigheid en leesbaarheid van het verslag te verbeteren. De Raad benadrukt dat het jaarverslag een essentiële bijdrage is om burgers en belanghebbenden te informeren over de uitvoering en de resultaten van het externe optreden van de EU.
2. De Raad dringt aan op meer "gedeelde visie", "gemeenschappelijke actie" en "beter samenwerken", zoals bepleit in de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie en in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, onder meer door te streven naar een meer geloofwaardige, responsieve en geïntegreerde Unie.
3. De Raad benadrukt het belang van een effectief multilateralisme en van versterking van op regels gebaseerde internationale samenwerking, en van relevante mondiale initiatieven zoals het Wereldwijd Bondgenootschap tegen klimaatverandering+, het mondiaal partnerschap voor onderwijs en het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria. De Raad benadrukt de noodzaak om de gezamenlijke inspanningen van de EU en haar lidstaten, in samenwerking met belangrijke partners, verder op te voeren, om mondiale uitdagingen aan te gaan en mogelijkheden te benutten om effectief bij te dragen aan duurzame ontwikkeling en de uitbanning van armoede in al haar vormen en dimensies.
4. De Raad betuigt daarnaast opnieuw zijn onvoorwaardelijke steun voor de mensenrechten, democratie, goed bestuur en de rechtsstaat wereldwijd en prijst de inspanningen om deze via het externe optreden van de EU verder te bevorderen en te versterken, onder meer door lokale actoren en het maatschappelijk middenveld sterker te maken.

¹ Doc. 5988/19 + ADD 1 + ADD 2.

5. De Raad wijst op de vooruitgang die is geboekt met de uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de 17 bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's). In dit verband is de Raad ingenomen met de verdere inspanningen om beleidscoherentie te integreren in de algemene inspanningen van de EU op het gebied van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding. Hij herhaalt dat de EU zich ervoor inzet om niemand aan zijn lot over te laten en degenen met de grootste achterstand eerst te bereiken.
6. De Raad heeft met name lof voor de uitvoering van het herzien Europees nabuurschapsbeleid, waaronder de steun voor politieke, economische en sociale hervormingen, democratische transformatie en stabilisatie op basis van een gedifferentieerde benadering en meer eigen verantwoordelijkheid. De Raad benadrukt het belang van ondersteuning van stabiliteit in de buurlanden van de EU, zowel in het zuiden als in het oosten.
7. Wat het uitbreidingsbeleid van de EU betreft, verzoekt de Raad de Commissie de uitvoering daarvan verder kracht bij te zetten, met name met betrekking tot de hervormingsprocessen in verband met de rechtsstaat en de focus op de "eerst de basis"-benadering.
8. De Raad is ingenomen met de nieuwe impuls die is gegeven door de vijfde top van de Afrikaanse Unie en de EU van november 2017, en neemt met voldoening kennis van de maatregelen die zijn genomen om het strategische partnerschap met Afrika te versterken. De Raad onderkent daarnaast de bijzondere uitdagingen waar ontwikkelingslanden in Afrika mee worden geconfronteerd, en onderstreept in dit verband dat het belangrijk is de officiële ontwikkelingshulp (ODA) vooral naar dat continent te laten gaan, met volledige inachtneming van de afzonderlijke prioriteiten van de lidstaten op het vlak van ontwikkelingshulp.
9. De Raad benadrukt het belang van gendergelijkheid en herhaalt dat de EU ernaar streeft de volledige uitoefening van de mensenrechten door vrouwen en meisjes en hun empowerment te bevorderen. De Raad stelt met tevredenheid vast dat het aandeel van door de EU gefinancierde samenwerkings- en ontwikkelingsinitiatieven ter bevordering van gendergelijkheid (als voornaamste of belangrijke doelstelling) is gestegen tot 65 % en dringt aan op verdere inspanningen om de doelstelling van het genderactieplan van 85 % te halen. De Raad erkent het belang van het door de EU gefinancierde Spotlight-initiatief dat gericht is op het uitbannen van alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes, en dringt aan op een consequente betrokkenheid van de EU-lidstaten bij de monitoring ervan.

10. De Raad is tevens ingenomen met de herziene EU-richtsnoeren ter bevordering en bescherming van de rechten van het kind en moedigt verdere inspanningen aan om de betekenisvolle inclusie van kinderen en jongeren in het externe optreden van de EU te bevorderen.
11. De Raad blijft diep bezorgd over het feit dat de ruimte voor het maatschappelijk middenveld in steeds meer landen krimpt. Hij herhaalt dat de steun van de EU aan het maatschappelijk middenveld in alle partnerschappen een prominentere rol moet spelen en moedigt inspanningen aan om een meer strategische inzet ten aanzien van het maatschappelijk middenveld te integreren in alle samenwerkingsterreinen.
12. De Raad benadrukt dat de achteruitgang van het milieu, klimaatverandering, extreme weersomstandigheden en natuurrampen ontwikkelingsresultaten en economische vooruitgang teniet kunnen doen, met name in arme landen. De Raad is ingenomen met de inspanningen van de EU om deze kwesties aan te pakken, in overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs, en dringt aan op verdere inspanningen opdat de gunstige klimaateffecten sterker en talrijker worden, en op inspanningen op het gebied van klimaatmitigatie- en adaptatie in het externe optreden van de EU.
13. De Raad is ingenomen met de tenuitvoerlegging van het plan voor externe investeringen (EIP) om particuliere investeerders aan te moedigen bij te dragen aan duurzame ontwikkeling en banencreatie in partnerlanden in Afrika en in Europese buurlanden. De Raad benadrukt ook de inspanningen op het gebied van digitalisering voor ontwikkeling (D4D) en moedigt de Commissie aan om de D4D-aanpak verder te operationaliseren. De Raad erkent dat ook betere connectiviteit landen kan helpen om duurzame ontwikkeling tot stand te brengen.
14. De Raad is verheugd over de EU-inspanningen om in de hele wereld op de behoeften afgestemde, levensreddende bijstand te bieden aan mensen die door, soms langdurige, humanitaire crises worden getroffen. Tegelijk mogen mensen in minder zichtbare crises niet uit het oog worden verloren. De Raad spreekt er zijn bezorgdheid over uit dat de humanitaire behoeften wereldwijd voortdurend toenemen, onder meer in de buurlanden van Europa. Ook benadrukt hij dat de investeringen in de preventie van hongersnood moeten worden voortgezet en dat acute voedselcrises, zoals die in 2017 in Jemen, het noordoosten van Nigeria, Somalië en Zuid-Sudan, effectief moeten worden aangepakt. De Raad moedigt verdere inspanningen aan om het verband tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede praktisch uit te werken en benadrukt dat het belangrijk is om overeenkomstig de aanbeveling hierover van de OESO/DAC te werk te gaan teneinde conflict- en crisissituaties effectief aan te pakken.

15. De EU en haar lidstaten herhalen al hun individuele en collectieve ODA-toezeggingen². De Raad wijst erop dat ODA een belangrijke financieringsbron blijft voor de minst ontwikkelde landen (MOL's) en fragiele staten, die in het bijzonder niet over de binnenlandse capaciteit beschikken om financiële middelen uit andere bronnen aan te trekken. De Raad brengt ook in herinnering dat, overeenkomstig de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling en met volledige inachtneming van de prioriteiten van de afzonderlijke lidstaten, de ontwikkelingssamenwerking van de EU en haar lidstaten moet worden ingezet waar die het meest nodig is en het grootste effect kan sorteren, in het bijzonder in de MOL's en in fragiele en conflictsituaties.
16. Voorts verzoekt de Raad de Commissie aandacht te besteden aan de specifieke uitdagingen waarmee lage-inkomenslanden die bezig zijn deze status te ontgroeien, worden geconfronteerd wanneer zij moeten overgaan tot ontwikkelingssamenwerking, beleidsdialoog en partnerschappen met middeninkomenslanden (MIC's) op het gebied van duurzame ontwikkeling, armoedebestrijding, inkomensongelijkheid, langdurige vluchtelingen crises en andere gedeelde belangen, en om innovatieve betrekkingen te ontwikkelen met meer gevorderde ontwikkelingslanden (MADC's), ook wat betreft financiële - en verder strekkende - samenwerking.
17. De geïntegreerde aanpak van de EU heeft een meer samenhangende en holistische betrokkenheid mogelijk gemaakt die zich uitstrekt over de terreinen diplomatie, veiligheid en defensie, met inbegrip van GVDB-missies en -operaties, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp. De Raad is ingenomen met de vorderingen met het versterken van de weerbaarheid, conflictpreventie, crisisbeheersing en stabilisatie buiten de Unie en de inspanningen op het gebied van capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling.
18. De EU benadrukt ook dat de inspanningen moeten worden voortgezet om de onderliggende oorzaken van gedwongen ontheemding en irreguliere migratie aan te pakken. De Raad moedigt de Commissie aan om de uitvoering van het EU-noodtrustfonds voor Afrika (EUTF) en de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije verder te versterken.

² Doc. 8959/18 - Conclusies van de Raad over "Investeren in duurzame ontwikkeling" en jaarverslag 2018 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp

19. De Raad herinnert aan zijn conclusies over het werkdocument van de Commissiediensten "Revised EU International Cooperation and Development Results Framework"³, en is ingenomen met de aanpassing van het herziene EU-resultatenkader met indicatoren voor de SDG's en met de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling en de Europese consensus over humanitaire hulp. Hij is voorts ingenomen met de versterking van het monitoringproces in de partnerlanden en de verslaglegging over de resultaten van de lopende EU-interventies. Een betere gegevensdekking en tijdige informatie zijn van belang voor de besluitvorming en de wederzijdse verantwoordingsplicht, alsook voor de bewustmaking van en de zichtbaarheid voor het publiek. Zij roept de Commissie op om de rapportage over de resultaten in het jaarverslag verder te verbeteren en waar passend specifieke resultaten op te nemen. Voorts moedigt de Raad de Commissie aan om in toekomstige jaarverslagen meer te rapporteren over de gezamenlijke uitvoering en de betrokkenheid van de uitvoerende partners, uitgesplitst naar soort entiteit als bedoeld in het financieel reglement.
20. De Raad steunt de EU bij haar inspanningen om te communiceren over ontwikkelings-samenwerking, bijvoorbeeld via het EU-netwerk voor ontwikkelingscommunicatie. Hij verzoekt de Commissie om evenementen als de Europese Ontwikkelingsdagen te benutten om een op mensen gerichte inzet te verbeteren en om initiatieven als het programma voor ontwikkelingseducatie en -bewustmaking (DEAR) en het beleidslaboratorium in de externe betrekkingen te versterken. Bij alles wat de EU doet ter verbetering van de zichtbaarheid, de informatie en de communicatie, zowel binnen als buiten de Unie, moet bijzondere aandacht worden besteed aan jongeren en kinderen.

³ Doc. 14553/18.