



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. május 16.
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. május 16.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8313/19
Tárgy:	2018. évi éves jelentés az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2017. évi végrehajtásáról – A Tanács következtetései (2019. május 16.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2017. évi végrehajtásáról szóló 2018. évi éves jelentésről szóló tanácsi következtetéseket, a Tanács 2019. május 16-i, 3690. ülésén elfogadott formában.

A Tanács következtetései az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2017. évi végrehajtásáról szóló 2018. évi éves jelentésről

1. A Tanács üdvözli az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2017. évi végrehajtásáról szóló éves jelentést¹. A Tanács ezzel összefüggésben arra ösztönzi a Bizottságot, hogy tegyen további erőfeszítéseket az eredmények kritikai elemzésének, valamint a jelentés minőségének, időszerűségének és olvashatóságának javítása érdekében. A Tanács hangsúlyozza, hogy az éves jelentés kiemelt szerepet tölt be a polgároknak és az érdekelt feleknek az EU külső tevékenységei végrehajtásáról és eredményeiről való tájékoztatásában.
2. A Tanács – az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájában, valamint a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban foglaltaknak megfelelően – a „közös jövőkép”, a „közös fellépés” és a „jobb együttműködés” elvének megerősítésére hív fel, többek között a hitelesebb, reagálóképesebb és egységesebb Unió irányába történő előrelépés révén.
3. A Tanács hangsúlyozza a hatékony multilateralizmus alkalmazásának és a szabályokon alapuló nemzetközi együttműködés megerősítésének fontosságát, továbbá a releváns globális kezdeményezések – mint például az éghajlatváltozás elleni globális szövetség+, a globális oktatási partnerség, valamint az AIDS, a tuberkulózis és a malária elleni küzdelmet célzó globális alap – jelentőségét. A Tanács hangsúlyozza, hogy mindenképpen fokozni kell az Uniónak és tagállamainak a kulcsfontosságú partnerekkel együttműködve végrehajtott közös erőfeszítéseit a globális kihívások kezelése terén, és minden lehetőséget ki kell használni a fenntartható fejlődéshez való hatékony hozzájárulás, valamint a szegénység minden formájának és minden dimenziójának felszámolása érdekében.
4. A Tanács emellett újról megerősíti, hogy feltétel nélkül támogatja az emberi jogok, a demokrácia, a jó kormányzás és a jogállamiság globális érvényesülését, és elismerését fejezi ki az ezen jogok és elvek további előmozdítására és megerősítésére irányuló – többek között az EU külső tevékenységein, ezen belül is a helyi szereplők és a civil társadalom szerepvállalásának erősítésén keresztül megvalósuló – erőfeszítések iránt.

¹ 5988/19 + ADD 1 + ADD 2.

5. A Tanács felhívja a figyelmet a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend és a benne foglalt 17 fenntartható fejlődési cél teljesítése terén elért eredményekre. Ezzel összefüggésben üdvözli a szakpolitikai koherenciának a fenntartható fejlődésre és a szegénység felszámolására irányuló átfogó uniós erőfeszítésekbe való beépítését célzó további munkát. A Tanács ismételten hangsúlyozza az EU arra irányuló elkötelezettségét, hogy senkit ne hagyjunk hátra, illetve hogy a támogatás a leginkább lemaradókat érje el elsőként.
6. E tekintetben a Tanács elismerését fejezi ki a felülvizsgált európai szomszédságpolitika végrehajtásával, és ezen belül a politikai, gazdasági és társadalmi reformokhoz, a demokratikus átalakuláshoz és a stabilizációhoz nyújtott – differenciált megközelítéssel és nagyobb fokú szerepvállaláson alapuló – támogatással kapcsolatban. A Tanács hangsúlyozza, hogy fontos a stabilitás támogatása az EU szomszédságában, ideértve a déli és a keleti szomszédságot egyaránt.
7. Az EU bővítési politikájának végrehajtását illetően a Tanács felhívja a Bizottságot, hogy a továbbiakban is erősítse annak végrehajtását, különös tekintettel a jogállamisághoz kapcsolódó reformfolyamatokra és az alapvető feladatok elsődlegességének elvére.
8. A Tanács üdvözli a 2017 novemberében megtartott 5. Afrikai Unió–EU csúcstalálkozó nyomán megújult lendületet, és kedvezően értékeli az Afrikával fennálló stratégiai partnerség megerősítése érdekében tett lépéseket. A Tanács emellett tisztában van az afrikai fejlődő országok előtt álló sajátos kihívásokkal, és e tekintetben hangsúlyozza, hogy a hivatalos fejlesztési támogatásokat fontos erre a kontinensre összpontosítani, teljes mértékben tiszteletben tartva ugyanakkor az egyes tagállamok fejlesztési támogatással kapcsolatos prioritásait.
9. A Tanács hangsúlyozza a nemek közötti egyenlőség fontosságát, és ismételten hangsúlyozza az EU elkötelezettségét a nők és a lányok emberi jogai teljes körű érvényesülésének és szerepvállalásuk fokozásának előmozdítása mellett. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy az EU által finanszírozott, a nemek közötti egyenlőség előmozdítását (elsődleges vagy jelentős) célként kitűző együttműködési és fejlesztési kezdeményezések aránya 65 %-ra nőtt, és további erőfeszítésekre szólít fel a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó cselekvési tervben meghatározott 85 %-os célérték elérése érdekében. A Tanács elismeri az EU által finanszírozott Reflektorfény kezdeményezés fontosságát, amelynek célja a nők és a lányok elleni erőszak valamennyi formájának felszámolása, és a kezdeményezés nyomán követésében való következetes részvételre hívja fel az EU tagállamait.

10. A Tanács szintén üdvözli a gyermekjogok előmozdítására és védelmére vonatkozó uniós iránymutatások felülvizsgált változatát, és további intézkedésekre ösztönöz a gyermekeknek és a fiataloknak az EU külső intézkedéseibe történő fokozott, érdemi bevonása érdekében.
11. A Tanácsot továbbra is mély aggodalommal tölti el, hogy egyre több országban szűkül a civil társadalom mozgástere. Újól meg erősíti, hogy az Uniónak minden partnerség keretében erőteljesebben kell támogatnia a civil társadalmat, és annak biztosítására ösztönöz, hogy a civil társadalom minden együttműködési területen kiemelten stratégiai szerepet kapjon.
12. A Tanács rámutat, hogy a környezetkárosodás, az éghajlatváltozás, a szélsőséges időjárás és a természeti katasztrófák miatt különösen a szegény országok elveszíthetik mindazt, amit a fejlődéssel és a gazdasági eredmények révén nyernek. A Tanács üdvözli, hogy az EU a Párizsi Megállapodással összhangban erőfeszítéseket tesz e problémák kezelésére, és további erőfeszítéseket vár el az Unió külső tevékenységei keretében a klíma-vonatkozású járulékos előnyök fokozása és növelése céljából, valamint az éghajlatváltozás hatásainak enyhítése és az azokhoz való alkalmazkodás érdekében.
13. A Tanács üdvözli a külső beruházási terv végrehajtását, amelynek célja, hogy a magánbefektetőket arra ösztönözze, hogy járuljanak hozzá a fenntartható fejlődéshez és a munkahelyteremtéshez az Afrikában és az európai szomszédságban található partnerországokban. A Tanács szintén kiemeli a fejlesztési célú digitalizálás területén tett erőfeszítéseket, és ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa e megközelítésnek a gyakorlatba való átültetését. A Tanács elismeri, hogy a jobb hálózati összekapcsoltság a fenntartható fejlődést is elősegítheti az egyes országokban.
14. A Tanács üdvözli az EU arra irányuló erőfeszítéseit, hogy a szükségleteken alapuló, életmentő támogatást nyújtson a humanitárius válságok – köztük az elhúzódó válságok – által sújtott embereknek az egész világon, és egyúttal a kevésbé nyilvánvaló válságokban élő emberekről se feledkezzen meg. A Tanács aggodalmának ad hangot amiatt, hogy a humanitárius szükségletek továbbra is világszerte – Európa szomszédságában is – növekednek. Emellett hangsúlyozza, hogy továbbra is mindent meg kell tenni az éhínség megelőzése és az olyan súlyos élelmezési válságok hatékony kezelése érdekében, mint amilyen 2017-ben Jemenben, Nigéria északkeleti részén, Szomáliában és Dél-Szudánban lépett fel. A Tanács további erőfeszítésekre ösztönöz a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke kapcsolatának gyakorlati megvalósítása érdekében, és rámutat arra, hogy a konfliktus- és válsághelyzetek hatékony kezelése érdekében követni kell a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke kapcsolatáról szóló OECD-DAC ajánlást.

15. Az EU és tagállamai újólág megerősítik a hivatalos fejlesztési támogatásokra vonatkozó minden egyéni és közös kötelezettségvállalásukat.² A Tanács emlékeztet arra, hogy a hivatalos fejlesztési támogatás változatlanul fontos pénzügyi forrást jelent a legkevésbé fejlett országok és az instabil államok számára, mivel ezekben az országokban különösen jellemző a máshonnan való forrásszerzéshez szükséges belső kapacitások hiánya. A Tanács emlékeztet arra is, hogy az EU-nak és tagállamainak – a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzussal összhangban, de az egyes tagállamok saját prioritásainak maradéktalan tiszteletben tartása mellett – azokra a területekre kell összpontosítaniuk a fejlesztési együttműködést, ahol arra a legnagyobb szükség van és ahol az a legnagyobb hatást fejtheti ki: mindenekelőtt a legkevésbé fejlett országokra (LDC-országok), valamint az instabil helyzetű és konfliktus sújtotta országokra.
16. A Tanács ezenkívül felszólítja a Bizottságot, hogy fordítson figyelmet az alacsony jövedelmű helyzetből kiemelkedő országok sajátos kihívásaira, a közepes jövedelmű országokkal kezdje meg a fejlesztési együttműködést, a politikai párbeszédet és a partnerségek kiépítését a fenntartható fejlődéssel, a szegénység felszámolásával, a jövedelmi egyenlőtlenségekkel, az elhúzó migrációs válságokkal és más közös érdekű területekkel kapcsolatban, a fejlettebb fejlődő országokkal pedig alakítson ki innovatív szerepvállalást, a pénzügyi együttműködés keretében és azon kívül is.
17. Az EU integrált megközelítése megkönnyítette a koherensebb és átfogóbb szerepvállalást, felölelve a diplomáciai, a biztonsági és a védelmi területet, ideértve a KBVP-missziókat és -műveleteket, valamint a fejlesztési együttműködés és a humanitárius segély területét. A Tanács üdvözli a reziliencia megerősítése, a konfliktusmegelőzés, a válságkezelés és a stabilizáció tekintetében külföldön elért eredményeket, valamint a biztonságot és a fejlesztést szolgáló kapacitásépítésre irányuló erőfeszítéseket.
18. Az EU szintén hangsúlyozza, hogy további intézkedésekre van szükség a kényszerű lakóhelyelhagyások és az irreguláris migráció kiváltó okainak a kezelésére. A Tanács ösztönzi a Bizottságot, hogy erősítse tovább az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért és a törökországi menekülteket támogató eszköz folyamatban levő végrehajtását.

² 8959/18 – A Tanács következtetései a fenntartható fejlődésbe való beruházásról, valamint az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről az Európai Tanácsnak készített 2018. évi éves jelentésről.

19. A Tanács emlékeztet „Az EU felülvizsgált nemzetközi együttműködési és fejlesztési eredménykerete” c. bizottsági szolgálati munkadokumentumról szóló következtetéseire³, és üdvözli, hogy a felülvizsgált uniós eredménykeretet összhangba hozták a fenntartható fejlődési célok mutatószámaival, valamint a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzussal és a humanitárius segítségnyújtással kapcsolatos európai konszenzussal. Üdvözli továbbá a partnerországokban folytatott ellenőrzési eljárások és a folyamatban levő uniós beavatkozások eredményeire vonatkozó jelentések megerősítését. A jobb adatlefedettség és az időszerű információk fontosak a döntéshozatal, a kölcsönös elszámoltathatóság, valamint a nyilvánosság tájékoztatása és a láthatóság szempontjából. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az eredményekről részletesebben számoljon be az éves jelentésében, és adott esetben ismertesse a konkrét eredményeket is. A Tanács emellett arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a jövőbeli éves jelentéseiben jobban dolgozza ki a közös végrehajtásról és a végrehajtó partnerek bevonásáról szóló beszámolókat, és az adatokat a költségvetési rendeletben említett módon, a szervezetek típusai szerinti bontásban közölje.
20. A Tanács támogatja a fejlesztési együttműködésről szóló, például az Európai Fejlesztési Kommunikációs Hálózat keretében nyújtott kommunikációt célzó uniós erőfeszítéseket. Felszólítja a Bizottságot, hogy használja fel az olyan rendezvényeket, mint például az Európai Fejlesztési Napok, az emberközpontú szerepvállalás fokozására és az olyan kezdeményezéseket, mint a fejlesztési nevelés és tájékoztatás vagy a külkapcsolatokkal foglalkozó szakpolitikai labor erősítésére. Különös figyelmet kell fordítani a fiatalokra és a gyermekekre a láthatóság, valamint a tájékoztatás és a kommunikáció javítását szolgáló uniós erőfeszítések keretében, mind az Unióban, mind pedig azon kívül.

³ 14553/18.