



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. toukokuuta 2019
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 16. toukokuuta 2019

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 8313/19

Asia: Vuosikertomus 2018 Euroopan unionin ulkoisen toiminnan
rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2017
– Neuvoston päätelmät (16. toukokuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3690. istunnossaan 16. toukokuuta 2019 hyväksymät päätelmät vuosikertomuksesta 2018 Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2017.

**Neuvoston päätelmät vuosikertomuksesta 2018 Euroopan unionin ulkoisen toiminnan
rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2017**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille vuosikertomuksen Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2017¹. Tässä yhteydessä neuvosto kannustaa komissiota jatkotoimiin tulosten kriittisen tarkastelun sekä kertomuksen laadun, oikean ajoituksen ja luettavuuden parantamiseksi. Neuvosto painottaa, että vuosikertomus on keskeinen keino tiedottaa kansalaisille ja sidosryhmille EU:n ulkoisen toiminnan toteuttamisesta ja tuloksista.
2. Neuvosto kehottaa vahvistamaan EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaalistrategiassa esitettyä "jaettua näkemystä" ja "yhteistä toimintaa" sekä uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa esitettyä "yhteistyötapojen kehittämistä" muun muassa pyrkimällä kohti uskottavampaa, reagoivampaa ja yhtenäisempää unionia.
3. Neuvosto korostaa, että on tärkeää pyrkiä tehokkaaseen monenvälisyyteen ja vahvistaa sääntöihin perustuvaa kansainvälistä yhteistyötä sekä asiaankuuluvia maailmanlaajuisia aloitteita, kuten maailmanlaajuinen ilmastomuutosliittouma + , maailmanlaajuinen koulutuskumppanuus sekä aidsin, tuberkuloosin ja malarian torjunnan maailmanlaajuinen rahasto. Neuvosto painottaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden yhteisiä toimia on ehdottomasti vahvistettava edelleen yhteistyössä keskeisten kumppaneiden kanssa globaaleihin haasteisiin vastaamiseksi ja mahdollisuuksien hyödyntämiseksi, jotta voidaan tehokkaasti edistää kestävä kehitys ja köyhyyden kaikkien ilmenemismuotojen ja ulottuvuuksien poistamista.
4. Neuvosto vahvistaa myös tukevansa ehdottomasti ihmisoikeuksia, demokratiaa, hyvää hallintotapaa ja oikeusvaltioperiaatetta kaikkialla maailmassa ja pitää arvossa ponnisteluja niiden edistämiseksi ja vahvistamiseksi edelleen EU:n ulkoisen toiminnan avulla, myös lisäämällä paikallisten toimijoiden ja kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksia.

¹ Asiak. 5988/19 + ADD 1 + ADD 2.

5. Neuvosto painottaa kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja siihen sisältyvien 17 kestävän kehityksen tavoitteen täytäntöönpanossa saavutettua edistymistä. Tässä yhteydessä neuvosto suhtautuu myönteisesti jatkotoimiin, joilla politiikan johdonmukaisuus otetaan huomioon EU:n kestävää kehitystä ja köyhyyden poistamista koskevissa yleisissä toimissa. Se toistaa EU:n sitoutuneen siihen, että "ketään ei jätetä" ja että ensisijaisesti pyritään tavoittamaan heikoimmassa asemassa olevat.
6. Neuvosto on erityisesti tyytyväinen tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan täytäntöönpanoon, mukaan lukien poliittisten, taloudellisten ja sosiaalisten uudistusten, demokraattisen muutoksen ja vakauttamisen tukemiseen eriytetyn lähestymistavan ja suuremman omavastuun pohjalta. Neuvosto korostaa, että on tärkeää tukea vakautta EU:n naapurimaissa – niin etelässä kuin idässäkin.
7. EU:n laajentumispolitiikan täytäntöönpanon osalta neuvosto kehottaa komissiota vahvistamaan täytäntöönpanoa edelleen, erityisesti oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyvien uudistusprosessien osalta, ja keskittymään "perusasiat ensin" -lähestymistapaan.
8. Neuvosto on tyytyväinen marraskuussa 2017 pidetyssä Afrikan unionin ja EU:n viidennessä huippukokouksessa annettuun uuteen sysäykseen ja panee tyytyväisenä merkille toimet, joita on toteutettu strategisen kumppanuuden vahvistamiseksi Afrikan kanssa. Neuvosto on myös tietoinen Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista ja korostaa tältä osin, että julkista kehitysapua on tarpeen kohdistaa Afrikkaan ottaen kuitenkin täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet.
9. Neuvosto korostaa sukupuolten tasa-arvon merkitystä ja toistaa, että EU on sitoutunut edistämään naisten ja tyttöjen ihmisoikeuksien täysimääräistä toteutumista ja heidän vaikutusmahdollisuuksiensa lisäämistä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että sukupuolten tasa-arvoa (pääasiallisena tai merkittävänä tavoitteena) edistävien EU:n rahoittamien yhteistyö- ja kehittämisaloitteiden osuus on noussut 65 prosenttiin, ja kehottaa toteuttamaan lisätoimia, jotta sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan toimintasuunnitelman tavoitteena oleva 85 prosenttia saavutetaan. Neuvosto tunnustaa EU:n rahoittaman Spotlight-aloitteen merkityksen ja kehottaa EU:n jäsenvaltioita osallistumaan johdonmukaisesti sen seurantaan. Aloitteen tavoitteena on poistaa kaikenlainen naisiin ja tyttöihin kohdistuva väkivalta.

10. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille myös tarkistettut lapsen oikeuksien edistämistä ja suojaamista koskevat EU:n suuntaviivat ja kannustaa lisätoimiin, joilla lasten ja nuorten huomioon ottamista lisätään mielekkäällä tavalla EU:n ulkoisissa toiminnaissa.
11. Neuvosto on edelleen syvästi huolestunut kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventumisesta yhä useammassa maassa. Se vahvistaa, että EU:n tuki kansalaisyhteiskunnalle olisi tuotava näkyvämmiin esiin kaikissa kumppanuuksissa, ja kannustaa toteuttamaan toimia sen varmistamiseksi, että strategisempi yhteistyö kansalaisyhteiskunnan kanssa otetaan huomioon kaikilla yhteistyöaloilla.
12. Neuvosto korostaa, että ympäristön pilaantuminen, ilmastonmuutos, äärimmäiset sääolot ja luonnonkatastrofit voivat mitätöidä kehityshyödyt ja talouskehityksen erityisesti köyhissä maissa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille EU:n toimet näiden ongelmien ratkaisemiseksi Pariisin sopimuksen mukaisesti ja kehottaa jatkamaan toimia ilmastohyötyjen vahvistamiseksi ja lisäämiseksi sekä toimia ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumisiksi EU:n ulkoisissa toiminnaissa.
13. Neuvosto on tyytyväinen ulkoiseen investointiohjelmaan, jonka tavoitteena on kannustaa yksityisiä sijoittajia edistämään kestävä kehitystä ja työpaikkojen luomista Afrikan kumppanimaissa ja Euroopan naapurisuusmaissa. Neuvosto korostaa lisäksi kehitystä edistävän digitalisoinnin (D4D) alalla toteutettuja toimia ja kannustaa komissiota soveltamaan edelleen käytännössä D4D-lähestymistapaa. Neuvosto toteaa, että paremmat yhteydet voivat myös tukea maita kestävä kehityksen saavuttamisessa.
14. Neuvosto suhtautuu myönteisesti EU:n pyrkimyksiin antaa tarpeisiin perustuvaa elintärkeää apua pitkittyneistäkin humanitaarisista kriiseistä kärsiville ihmisille kaikkialla maailmassa samalla varmistuen, että vähemmän näkyvillä olevat kriisit eivät jää unohtuiksi. Neuvosto ilmaisee huolensa humanitaaristen tarpeiden jatkuvasta maailmanlaajuisesta lisääntymisestä, myös Euroopan naapurialueilla. Se korostaa myös tarvetta jatkaa toimia, joilla pyritään investoimaan nälänhädän ehkäisyyn ja puuttumaan tehokkaasti akuutteihin elintarvikekriiseihin, kuten vuonna 2017 Jemenissä, Koillis-Nigeriassa, Somaliassa ja Etelä-Sudanissa koettuihin kriiseihin. Neuvosto kannustaa lisätoimiin humanitaaristen toimien, kehityksen ja rauhan jatkumon toteuttamiseksi ja korostaa, että on tärkeää noudattaa OECD:n kehitysapukomitean (DAC) suositusta humanitaaristen toimien, kehityksen ja rauhan jatkumosta, jotta konflikti- ja kriisitilanteisiin voidaan puuttua tehokkaasti.

15. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat kaikki yhteiset ja erilliset julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa.² Neuvosto palauttaa mieleen, että julkinen kehitysapu on keskeinen rahoituksen lähde vähiten kehittyneille maille ja hauraille valtioille, joilta puuttuvat erityisesti omat valmiudet hankkia rahoitusta muista lähteistä. EU palauttaa myös mieleen, että uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti ja yksittäisten jäsenvaltioiden painopisteet täysin huomioon ottaen EU:n ja sen jäsenvaltioiden kehitysyhteistyö olisi kohdistettava sinne, missä sen tarve on suurin ja missä se on tuloksellisinta, etenkin vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin.
16. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota kiinnittämään huomiota niiden maiden erityishaasteisiin, jotka nousevat alhaisen tulotason maiden ryhmästä, tekemään keskitulotason maiden kanssa kehitysyhteistyötä, käymään poliittista vuoropuhelua ja solmimaan kumppanuuksia kestävästä kehityksestä, köyhyyden poistamista, tuloeroja, pitkittyneitä pakolaiskriisejä ja muita yhteisiä intressejä koskevissa kysymyksissä sekä kehittämään innovatiivista vuorovaikutusta pidemmälle kehittyneiden kehitysmaiden kanssa niin rahoitusyhteistyössä kuin sen ulkopuolella.
17. EU:n yhdenmety lähestymistapa on edistänyt johdonmukaisempaa ja kokonaisvaltaisempaa yhteistyötä – joka kattaa diplomatian, turvallisuuden ja puolustuksen, mukaan lukien YTPP-operaatiot, kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun alat. Neuvosto pitää myönteisenä edistymistä, joka on saavutettu selviytymiskyvyn, konfliktinestön, kriisinhallinnan ja vakauden vahvistamisessa ulkomailla, sekä valmiuksien kehittämistä turvallisuuden ja kehityksen edistämiseksi.
18. EU korostaa myös, että on tarpeen jatkaa toimia pakkomuuton ja laittoman muuttoliikkeen perimmäisten syiden käsittelemiseksi. Neuvosto kannustaa komissiota tehostamaan edelleen EU:n Afrikka-hätärahaston (EUTF) ja Turkin-pakolaisavun koordinoituvaa täytäntöönpanoa.

² Asiak. 8959/18 – Neuvoston päätelmät "Investoiminen kestäväan kehitykseen" ja EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2018 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle.

19. Neuvosto palauttaa mieleen päätelmänsä komission yksiköiden valmisteluasiakirjasta "Tarkistettu EU:n kansainvälisen kehitysyhteistyön tuloskehys"³ ja panee tyytyväisenä merkille tarkistetun EU:n tuloskehyksen lähentämisen kestävä kehityksen tavoitteita koskeviin indikaattoreihin sekä uuteen kehityspolitiikkaa koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen ja humanitaarista apua koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen. Se on myös tyytyväinen seurantaprosessin tehostamiseen kumppanimaissa ja raportointiin käynnissä olevien EU:n toimien tuloksista. Tietojen kattavuuden ja oikea-aikaisuuden parantaminen on tärkeää päätöksenteon ja molemminpuolisen vastuuvollisuuden sekä yleisölle tiedottamisen ja näkyvyyden kannalta. Se kehottaa komissiota tehostamaan edelleen tuloksista raportointia vuosikertomuksessa ja sisällyttämään siihen tarvittaessa yksityiskohtaisempia tuloksia. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota kehittämään edelleen tulevissa vuosikertomuksissa raportointiaan yhteisestä toteutuksesta ja toteutuskumppaneiden osallistumisesta jaoteltuna yhteisöittäin varainhoitoasetuksen mukaisesti.
20. Neuvosto tukee EU:ta sen pyrkimyksissä viestiä kehitysyhteistyöstä esimerkiksi EU:n kehitysyhteistyötä koskevan viestintäverkoston kautta. Se kehottaa komissiota käyttämään Euroopan kehitysyhteistyöpäivien kaltaisia tapahtumia ihmiskeskeisen sitoutumisen edistämiseen ja vahvistamaan kehitysyhteistyökasvatuksen ja -valistuksen DEAR-ohjelman ja ulkosuhteiden alan politiikkalaboratorion kaltaisia aloitteita. EU:n toimissa näkyvyyden, tiedotuksen ja viestinnän parantamiseksi sekä unionissa että sen ulkopuolella olisi erityistä huomiota kiinnitettävä nuoriin ja lapsiin.

³ Asiak. 14553/18.