



Βρυξέλλες, 16 Μαΐου 2019
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 16 Μαΐου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8313/19

Θέμα: Ετήσια έκθεση του 2018 για την εφαρμογή των μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση των εξωτερικών δράσεων το 2017
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (16 Μαΐου 2019)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ετήσια έκθεση 2018 για την εφαρμογή των μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση των εξωτερικών δράσεων το 2017, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3690ή σύνοδό του στις 16 Μαΐου 2019.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ετήσια έκθεση 2018 για την εφαρμογή των μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση των εξωτερικών δράσεων το 2017

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την ετήσια έκθεση του για την εφαρμογή των μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση των εξωτερικών δράσεων το 2017¹. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την ανάληψη περαιτέρω προσπαθειών από την Επιτροπή για τη βελτίωση του κριτικού προβληματισμού σχετικά με τα αποτελέσματα, καθώς και της ποιότητας, της έγκαιρης υποβολής και του ευανάγνωστου της έκθεσης. Το Συμβούλιο τονίζει ότι η ετήσια έκθεση αποτελεί σημαντική συμβολή που ενημερώνει τους πολίτες και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την εφαρμογή της εξωτερικής βοήθειας και τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται.
2. Το Συμβούλιο ζητεί την ενίσχυση του «κοινού οράματος», της «κοινής δράσης» και της «στενότερης συνεργασίας», όπως προτείνεται στη συνολική στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, καθώς και στη νέα ευρωπαϊκή συναντίληψη για την ανάπτυξη, μεταξύ άλλων με την πορεία προς μια περισσότερο αξιόπιστη, ευπροσάρμοστη και συλλογική Ένωση.
3. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία της επιδίωξης αποτελεσματικής πολυμερούς συνεργασίας και της ενίσχυσης της διεθνούς συνεργασίας βάσει κανόνων, καθώς και των σχετικών παγκόσμιων πρωτοβουλιών όπως η Παγκόσμια Συμμαχία για την κλιματική αλλαγή +, η παγκόσμια εταιρική σχέση για την εκπαίδευση και το παγκόσμιο ταμείο για την καταπολέμηση του AIDS, της φυματίωσης και της ελονοσίας. Το Συμβούλιο τονίζει την επιτακτική ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυση των κοινών προσπαθειών της ΕΕ και των κρατών μελών της, σε συνεργασία με βασικούς εταίρους, για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων και τη χρήση ευκαιριών για να συμβάλουν αποτελεσματικά στη βιώσιμη ανάπτυξη και στην εξάλειψη της φτώχειας σε όλες τις μορφές και τις διαστάσεις της.
4. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει επίσης την άνευ όρων υποστήριξή του στα ανθρώπινα δικαιώματα, τη δημοκρατία, τη χρηστή διακυβέρνηση και το κράτος δικαίου σε παγκόσμιο επίπεδο και επαινεί τις προσπάθειες για την περαιτέρω προώθηση και ενίσχυση αυτών μέσω της εξωτερικής δράσης της ΕΕ, μεταξύ άλλων με τη χειραφέτηση των τοπικών παραγόντων και της κοινωνίας των πολιτών.

¹ έγγρ. 5988/19 + ADD 1 + ADD 2

5. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την επιτευχθείσα πρόοδο ως προς την υλοποίηση του θεματολογίου του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τους 17 στόχους βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ). Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις περαιτέρω προσπάθειες για την ενσωμάτωση της συνοχής των πολιτικών στις συνολικές προσπάθειες της ΕΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη και την εξάλειψη της φτώχειας. Επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ να διασφαλίζεται η μέριμνα για όλους τους ανθρώπους και να παρασχεθεί πρωτίστως σε εκείνους που υστερούν περισσότερο.
6. Ειδικότερα, το Συμβούλιο εξαίρει την εφαρμογή της αναθεωρημένης Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας, καθώς και την υποστήριξη σε πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές μεταρρυθμίσεις, δημοκρατικό μετασχηματισμό και σταθεροποίηση με βάση μια διαφοροποιημένη προσέγγιση και μεγαλύτερη οικειοποίηση. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της στήριξης της σταθερότητας στις γειτονικές χώρες της ΕΕ, τόσο στο Νότο όσο και στην Ανατολή.
7. Όσον αφορά την εφαρμογή της πολιτικής της ΕΕ για τη διεύρυνση, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να ενισχύει την εφαρμογή της, ιδίως όσον αφορά τις μεταρρυθμιστικές διαδικασίες που σχετίζονται με το κράτος δικαίου και την εστίαση στην προσέγγιση «προτεραιότητα στις θεμελιώδεις αρχές».
8. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την νέα ώθηση που δόθηκε από την 5η σύνοδο κορυφής Αφρικανικής Ένωσης-ΕΕ που πραγματοποιήθηκε το Νοέμβριο του 2017 και σημειώνει με θετικό πνεύμα τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την ενίσχυση της στρατηγικής εταιρικής σχέσης με την Αφρική. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει επίσης τις ιδιαίτερες προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι αναπτυσσόμενες χώρες στην Αφρική και υπογραμμίζει, εν προκειμένω, τη σημασία της στοχοθέτησης της ΕΑΒ στην αφρικανική ήπειρο, σεβόμενη παράλληλα πλήρως τις προτεραιότητες των επιμέρους κρατών μελών όσον αφορά την αναπτυξιακή βοήθεια.
9. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της ισότητας των φύλων και επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ για την προώθηση της πλήρους άσκησης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των γυναικών και των κοριτσιών και τη χειραφέτησή τους. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το ποσοστό των πρωτοβουλιών συνεργασίας και ανάπτυξης που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ για την προώθηση της ισότητας των φύλων (ως κύριος ή σημαντικός στόχος) έχει αυξηθεί στο 65% και ζητεί να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την επίτευξη του στόχου του 85 % για το GAP. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη σημασία της χρηματοδοτούμενης από την ΕΕ πρωτοβουλίας Spotlight, που αποσκοπεί στην εξάλειψη όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών και των κοριτσιών, και ζητεί τη συνεπή συμμετοχή των κρατών μελών της ΕΕ στην παρακολούθησή της.

10. Το Συμβούλιο χαιρετίζει επίσης τις αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ για την προαγωγή και την προστασία των δικαιωμάτων του παιδιού και ενθαρρύνει περαιτέρω προσπάθειες για την ενίσχυση της ουσιαστικής ένταξης των παιδιών και των νέων στην εξωτερική δράση της ΕΕ.
11. Το Συμβούλιο παραμένει ιδιαίτερα ανήσυχο για τη συρρίκνωση του πεδίου δράσης της κοινωνίας των πολιτών σε όλο και περισσότερες χώρες. Επιβεβαιώνει ότι η στήριξη της ΕΕ προς την κοινωνία των πολιτών θα πρέπει να κατέχει σημαντικότερη θέση σε όλες τις εταιρικές σχέσεις και ενθαρρύνει τις προσπάθειες να διασφαλιστεί η ενσωμάτωση μιας πιο στρατηγικής συνεργασίας με την κοινωνία των πολιτών σε όλους τους τομείς συνεργασίας.
12. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η υποβάθμιση του περιβάλλοντος, η κλιματική αλλαγή, οι ακραίες καιρικές συνθήκες και οι φυσικές καταστροφές μπορούν να αντισταθμίσουν τα αναπτυξιακά οφέλη και την οικονομική πρόοδο, ιδίως στις φτωχές χώρες. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τις προσπάθειες της ΕΕ για την αντιμετώπιση αυτών των ζητημάτων, σύμφωνα με τη συμφωνία του Παρισιού, και ζητεί να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την ενίσχυση και την αύξηση των παράλληλων οφελών για το κλίμα και των προσπαθειών για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή στις εξωτερικές δράσεις της ΕΕ.
13. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την εφαρμογή του εξωτερικού επενδυτικού σχεδίου (ΕΕΣ) με στόχο την ενθάρρυνση των ιδιωτών επενδυτών να συμβάλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας σε χώρες εταίρους στην Αφρική και στην Ευρωπαϊκή Γειτονία. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης τις προσπάθειες που καταβάλλονται στον τομέα της ψηφιοποίησης για την ανάπτυξη (D4D) και ενθαρρύνει την Επιτροπή να καταστήσει περισσότερο λειτουργική την προσέγγιση για τη D4D. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η καλύτερη συνδεσιμότητα μπορεί επίσης να βοηθήσει τις χώρες να επιτύχουν βιώσιμη ανάπτυξη.
14. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τις προσπάθειες της ΕΕ για παροχή βοήθειας ζωτικής σημασίας και με γνώμονα τις ανάγκες, σε άτομα που πλήττονται από ανθρωπιστικές κρίσεις, περιλαμβανομένων των παρατεταμένων κρίσεων, σε όλο τον κόσμο, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι οι άνθρωποι σε λιγότερο ορατές κρίσεις δεν θα λησμονηθούν. Το Συμβούλιο εκφράζει την ανησυχία του για τη συνεχιζόμενη παγκόσμια επέκταση των ανθρωπιστικών αναγκών, μεταξύ άλλων και στις γειτονικές χώρες της Ευρώπης. Τονίζει επίσης την ανάγκη να συνεχιστούν οι προσπάθειες για επενδύσεις στην πρόληψη των λιμών και για την αποτελεσματική αντιμετώπιση σοβαρών επισιτιστικών κρίσεων, όπως εκείνες που βίωσαν το 2017 η Υεμένη, η βορειοανατολική Νιγηρία, η Σομαλία και το Νότιο Σουδάν. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει περαιτέρω προσπάθειες για την επιχειρησιακή εφαρμογή του συσχετισμού ανθρωπιστικής, αναπτυξιακής βοήθειας και ειρήνης και τονίζει τη σημασία της εργασίας σύμφωνα με τη σύσταση της ΟΟΣΑ-ΕΑΒ σχετικά με τον συσχετισμό ανθρωπιστικής, αναπτυξιακής βοήθειας και ειρήνης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά καταστάσεις συγκρούσεων και κρίσεων.

15. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της επιβεβαιώνουν όλες τις ατομικές και συλλογικές δεσμεύσεις τους όσον αφορά την ΕΑΒ.² Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η ΕΑΒ παραμένει σημαντική πηγή χρηματοδότησης για τις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες (ΛΑΧ) και τα ευάλωτα κράτη, τα οποία πάσχουν ιδίως από έλλειψη εγχώριων ικανοτήτων άντλησης χρηματοδότησης από άλλες πηγές. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει επίσης ότι, σύμφωνα με τη νέα ευρωπαϊκή συναντίληψη για την ανάπτυξη, ενώ γίνονται απολύτως σεβαστές οι προτεραιότητες των μεμονωμένων κρατών μελών, η αναπτυξιακή συνεργασία της ΕΕ και των κρατών μελών της θα πρέπει να εστιαστεί εκεί όπου υπάρχει μεγαλύτερη ανάγκη και όπου μπορεί να έχει τον μέγιστο αντίκτυπο, ιδίως στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες (ΛΑΧ) και σε εύθραυστες και συγκρουσιακές καταστάσεις.
16. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να δώσει προσοχή στις ειδικές προκλήσεις των χωρών που εξέρχονται από το καθεστώς χαμηλού εισοδήματος, να συμμετάσχουν στη συνεργασία για την ανάπτυξη, στον πολιτικό διάλογο και στις εταιρικές σχέσεις με τις χώρες μέσου εισοδήματος (ΧΜΕ) για τη βιώσιμη ανάπτυξη, την εξάλειψη της φτώχειας, τις εισοδηματικές ανισότητες, τις παρατεταμένες προσφυγικές κρίσεις και άλλα κοινά συμφέροντα και να αναπτύξουν μια καινοτόμο συνεργασία με τις πιο προηγμένες αναπτυσσόμενες χώρες (ΜΑΔC), μεταξύ άλλων εντός και εκτός της χρηματοδοτικής συνεργασίας.
17. Η ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ έχει διευκολύνει μια πιο συνεκτική και ολιστική δέσμευση που καλύπτει τους τομείς της διπλωματίας, της ασφάλειας και της άμυνας, συμπεριλαμβανομένων των αποστολών και επιχειρήσεων της ΚΠΑΑ, της αναπτυξιακής συνεργασίας και των τομέων ανθρωπιστικής βοήθειας. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την ενίσχυση της ανθεκτικότητας, την πρόληψη των συγκρούσεων, τη διαχείριση κρίσεων και τη σταθεροποίηση στο εξωτερικό, καθώς και τις προσπάθειες για τη δημιουργία ικανοτήτων για την ασφάλεια και την ανάπτυξη.
18. Η ΕΕ τονίζει επίσης την ανάγκη να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της αναγκαστικής εκτόπισης και της παράτυπης μετανάστευσης. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω τη συνεχιζόμενη εφαρμογή του Καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ για την Αφρική (EUTF) και της διευκόλυνσης για τους πρόσφυγες στην Τουρκία.

² 8959/18 - συμπεράσματα του Συμβουλίου με τίτλο «Επένδυση στη βιώσιμη ανάπτυξη» και ετήσια έκθεση 2018 προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σχετικά με τους στόχους αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΕ

19. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει τα συμπεράσματά του σχετικά με το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο «Αναθεωρημένο πλαίσιο αποτελεσμάτων διεθνούς συνεργασίας και ανάπτυξης της ΕΕ»³, και εκφράζει την ικανοποίησή του για την ευθυγράμμιση του αναθεωρημένου πλαισίου αποτελεσμάτων της ΕΕ με δείκτες για τους ΣΒΑ, καθώς και με τη νέα ευρωπαϊκή συναντίληψη για την ανάπτυξη και την ευρωπαϊκή συναντίληψη για την ανθρωπιστική βοήθεια. Επιπλέον, εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενίσχυση της διαδικασίας παρακολούθησης στις χώρες εταίρους και για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα των εν εξελίξει παρεμβάσεων της ΕΕ. Η καλύτερη κάλυψη των δεδομένων και η έγκαιρη ενημέρωση είναι σημαντικές για τη λήψη αποφάσεων και την αμοιβαία λογοδοσία, καθώς και για την ευαισθητοποίηση του κοινού και την προβολή. Καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα στην ετήσια έκθεση και να συμπεριλάβει συγκεκριμένα αποτελέσματα, όπου κρίνεται σκόπιμο. Επιπλέον, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να αναπτύξει περαιτέρω, στις μελλοντικές ετήσιες εκθέσεις, την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την από κοινού εφαρμογή και τη συμμετοχή των εταίρων υλοποίησης, με ανάλυση ανά τύπο οντότητας, όπως αναφέρεται στον δημοσιονομικό κανονισμό.
20. Το Συμβούλιο υποστηρίζει την ΕΕ στις προσπάθειές της να επικοινωνεί για την αναπτυξιακή συνεργασία, για παράδειγμα μέσω του δικτύου αναπτυξιακής επικοινωνίας της ΕΕ. Καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει εκδηλώσεις, όπως οι ευρωπαϊκές ημέρες ανάπτυξης, για την ενίσχυση της ανθρωποκεντρικής δράσης και την ενίσχυση πρωτοβουλιών όπως το πρόγραμμα εκπαίδευσης σε θέματα ανάπτυξης και ευαισθητοποίησης (DEAR) και το εργαστήριο πολιτικής στον τομέα των εξωτερικών σχέσεων. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στους νέους και στα παιδιά στο πλαίσιο των προσπαθειών της ΕΕ για τη βελτίωση της προβολής, της ενημέρωσης και της επικοινωνίας, τόσο εντός όσο και εκτός της Ένωσης.

³ έγgr. 14553/18