



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2019 г.
(OR. en)

9131/19

DEVGEN 100
SUSTDEV 82
ACP 54
COHAFA 43
RELEX 471
FIN 345
WTO 133
ONU 55
OCDE 3

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 май 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8313/19
Относно:	Годишен доклад от 2018 г. за изпълнението на инструментите на Европейския съюз за финансирането на външната дейност през 2017 г. - Заключение на Съвета (16 май 2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно годишния доклад от 2018 г. за изпълнението на инструментите на Европейския съюз за финансирането на външната дейност през 2017 г., приети от Съвета на 3690-ото му заседание, проведено на 16 май 2019 г.

Заклучения на Съвета относно годишния доклад от 2018 г. за изпълнението на инструментите на Европейския съюз за финансирането на външната дейност през 2017 г.

1. Съветът изразява задоволство от годишния доклад за изпълнението на инструментите на Европейския съюз за финансирането на външната дейност през 2017 г.¹ Във връзка с това Съветът насърчава Комисията да положи допълнителни усилия за подобряване на критичния анализ на резултатите, както и на качеството, актуалността и четивността на доклада. Съветът изтъква, че годишният доклад представлява значителен принос за информирането на гражданите и заинтересованите страни за осъществяването и резултатите на външната дейност на ЕС.
2. Съветът призовава за укрепване на „общата визия“, „общите действия“ и „по-добрата съвместна работа“, застъпени в Глобалната стратегия за външната политика и политика на сигурност на Европейския съюз и в Новия европейски консенсус за развитие, включително чрез напредък към един по-надежден, съпричастен и сплотен Съюз.
3. Съветът подчертава, че е важно да се следва ефективен многостранен подход и да бъде укрепено международното сътрудничество, основано на правила, както и съответните глобални инициативи като Световния алианс за борба с изменението на климата +, Световното партньорство за образование и Глобалния фонд за борба със СПИН, туберкулоза и малария. Съветът изтъква неотложната необходимост от по-нататъшно активизиране на съвместните усилия на ЕС и неговите държави членки, които да работят с ключови партньори за справяне с глобалните предизвикателства и да използват възможностите за осъществяването на ефективен принос към устойчивото развитие и премахването на бедността във всички нейни форми и измерения.
4. Наред с това Съветът потвърждава безусловната си подкрепа за правата на човека, демокрацията, доброто управление и принципите на правовата държава навсякъде по света и приветства усилията за по-нататъшното им утвърждаване и укрепване чрез външната дейност на ЕС, включително чрез предоставянето на по-значима роля на местните участници и гражданското общество.

¹ Док. 5988/19 + ADD 1 + ADD 2.

5. Съветът подчертава постигнатия напредък в изпълнението на Програмата за устойчиво развитие до 2030 г. и нейните 17 цели за устойчиво развитие. В този контекст Съветът приветства допълнителната работа за интегриране на съгласуваността на политиките в цялостните усилия на ЕС за устойчиво развитие и премахване на бедността. Съветът изтъква отново ангажимента на ЕС да не пренебрегва никого и да откликва първо на най-нуждаещите се.
6. По-специално, Съветът приветства изпълнението на преразгледаната европейска политика за съседство, включително подкрепата за политическите, икономическите и социалните реформи, демократичните промени и стабилизирането, въз основа на диференциран подход и по-голяма ангажираност на местно равнище. Съветът подчертава, че е важно да се подкрепя стабилността в съседните на ЕС региони, както на юг, така и на изток.
7. По отношение на прилагането на политиката на ЕС за разширяване, Съветът приканва Комисията да продължи да го подобрява, по-специално във връзка с процесите на реформи в областта на принципите на правовата държава и с акцент върху подхода, при който се работи първо по основополагащите принципи.
8. Съветът приветства новия тласък в отношенията след петата среща на върха между ЕС и Африканския съюз, проведена през ноември 2017 г., и оценява положително предприетите мерки за укрепване на стратегическото партньорство с Африка. Съветът признава и особените предизвикателства, пред които са изправени развиващите се държави в Африка, и във връзка с това подчертава колко е важно ОПР на континента да бъде целенасочена при пълно зачитане на приоритетите на отделните държави членки в областта на помощта за развитие.
9. Съветът подчертава значението на равенството между половете и отново заявява ангажимента на ЕС за утвърждаване на пълноценното упражняване на човешките права от жените и момичетата и на тяхното овластяване. Съветът отбелязва със задоволство, че процентът на финансираните от ЕС инициативи за сътрудничество и развитие, които насърчават равенството между половете (като основна или значима цел), се е повишил на 65%, и призовава за допълнителни усилия за постигане на целта от 85%, заложена в Плана за действие на ЕС относно равенството между половете и овластяването на жените при сътрудничеството за развитие. Съветът отчита значението на финансираната от ЕС инициатива „Spotlight“, насочена към премахването на всички форми на насилие срещу жени и момичета, и призовава държавите — членки на ЕС, да участват последователно в нейното наблюдение.

10. Съветът приветства и преразгледаните насоки на ЕС за утвърждаването и защитата на правата на детето и насърчава предприемането на по-нататъшни усилия за укрепване на съдържателното включване на децата и младите хора във външната дейност на ЕС.
11. Съветът продължава да бъде дълбоко обезпокоен от факта, че в нарастващ брой страни все повече се свива полето на действие за гражданското общество. Съветът потвърждава, че подкрепата от ЕС за гражданското общество следва да заема по-голямо място във всички партньорства и насърчава усилията да се гарантира, че една по-стратегическа ангажираност с гражданското общество бива застъпена във всички сфери на сътрудничеството.
12. Съветът подчертава, че влошаването на състоянието на околната среда, изменението на климата, екстремните метеорологични явления и природните бедствия могат да ликвидират ползите от развитието и икономическия напредък, особено в бедните страни. Съветът приветства усилията на ЕС за справяне с тези проблеми в съответствие с Парижкото споразумение и призовава за непрекъснати действия за укрепване и увеличаване на съпътстващите ползи за климата и за смекчаване на последиците от изменението на климата и приспособяване към него в контекста на външната дейност на ЕС.
13. Съветът приветства изпълнението на Плана за външни инвестиции, насочен към стимулиране на приноса на частните инвеститори към устойчивото развитие и създаването на работни места в държавите партньори в Африка и съседните на Европа региони. Съветът изтъква също усилията, положени по линия на цифровизацията за развитие, и насърчава Комисията да повиши оперативността на подхода на цифровизация за развитие. Съветът отчита, че по-добрата свързаност също може да помогне на държавите да постигнат устойчиво развитие.
14. Съветът приветства усилията на ЕС за предоставяне на обвързана с нуждите животоспасяваща помощ за хората, засегнати от хуманитарни кризи, включително продължителни кризи, навсякъде по света, като същевременно се гарантира, че не се пренебрегват хората, засегнати от по-малко видими кризи. Съветът изразява загриженост от непрекъснатото нарастване на хуманитарните потребности в глобален мащаб, включително в съседните на Европа региони. Съветът подчертава също, че е необходимо да продължат да се полагат усилия за инвестиране в предотвратяването на глада и за ефективно разрешаване на острите продоволствени кризи, като кризите от 2017 г. в Йемен, Североизточна Нигерия, Сомалия и Южен Судан. Съветът насърчава полагането на допълнителни усилия за осъществяване на връзката между хуманитарната помощ, развитието и мира и подчертава, че е важно да работи в съответствие с препоръката на ОИСР — КИР относно връзката между хуманитарната помощ, развитието и мира с оглед на ефективното разрешаване на ситуации на конфликти и кризи.

15. ЕС и неговите държави членки потвърждават отново всички свои индивидуални и колективни ангажименти по отношение на ОПР². Съветът припомня, че ОПР остава основен източник на финансиране за най-слабо развитите страни и нестабилните държави, на които особено липсва вътрешен капацитет за привличане на финансиране от други източници. Съветът припомня също, че в съответствие с Новия европейски консенсус за развитие, при пълно зачитане на приоритетите на отделните държави членки, ЕС и неговите държави членки ще насочат сътрудничеството за развитие там, където потребностите са най-големи и където може да се постигне най-силно въздействие, по-специално към най-слабо развитите и нестабилните и засегнатите от конфликти държави.
16. Наред с това Съветът призовава Комисията да обърне внимание на специфичните предизвикателства пред държавите, преминаващи от статут на държава с ниски доходи към статут на държава със средни доходи, да участва в сътрудничество за развитие, политически диалог и партньорства с държавите със средни доходи по отношение на устойчивото развитие, премахването на бедността, неравенството в доходите, продължителните бежански кризи и други общи интереси и да разработи иновативни начини на работа с по-напредналите развиващи се страни, включително в рамките на финансовото сътрудничество и извън него.
17. Интегрираният подход на ЕС способства за по-последователна и цялостна ангажираност, обхващаща дейностите в областта на дипломатията, сигурността и отбраната, включително мисиите и операциите по линия на ОПСО, сътрудничеството за развитие и хуманитарната помощ. Съветът приветства постигнатия напредък по отношение на укрепването на устойчивостта, предотвратяването на конфликти, управлението на кризи и стабилизирането извън границите на Съюза, както и усилията за изграждане на капацитет за сигурност и развитие.
18. ЕС подчертава също, че е необходимо да продължат усилията за отстраняване на първопричините за насилственото разселване и незаконната миграция. Съветът насърчава Комисията да продължи да подобрява текущото изпълнение на Доверителния фонд на ЕС за Африка и на Механизма за бежанците в Турция.

² Док. 8959/18 — Заключение на Съвета „Инвестиции за устойчиво развитие“ и Годишен доклад за 2018 г. до Европейския съвет относно целите на ЕС спрямо помощта за развитие.

19. Съветът припомня заключенията си относно работния документ на службите на Комисията „Преработена рамка на ЕС за резултатите в областта на международното сътрудничество и развитието“³ и приветства хармонизирането на преработената рамка на ЕС за резултатите с показателите за ЦУР, както и с Новия европейски консенсус за развитие и Европейския консенсус относно хуманитарната помощ. Съветът приветства също подобряването на мониторинга в държавите партньори и докладването на резултатите от текущите интервенции на ЕС. По-широкият обхват на данните и навременната информация са важни за вземането на решения и взаимната отчетност, както и за обществената осведоменост и видимост. Съветът приканва Комисията да подобри в още по-голяма степен отчитането на резултатите в рамките на годишния доклад и по целесъобразност да включи конкретни резултати. Наред с това Съветът насърчава Комисията в бъдещите годишни доклади да разшири докладването относно съвместното изпълнение и участието на партньорите по изпълнението, разграничени по категория субекти, както е посочено във Финансовия регламент.
20. Съветът подкрепя ЕС в усилията му за комуникация относно сътрудничеството за развитие, например чрез европейската комуникационна мрежа за развитие. Съветът призовава Комисията да използва прояви като Европейските дни на развитието за повишаване на ориентираната към хората ангажираност и за укрепване на инициативи като програмата за образование и повишаване на осведомеността по въпросите на развитието и лабораторията за политики в областта на външните отношения. При усилията на ЕС за подобряване на видимостта, информацията и комуникацията в рамките на Съюза и извън него особено внимание следва да бъде отделено на младежите и децата.

³ Док. 14553/18.