



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 maj 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	16 maj 2019
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	7437/19
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 32/2018 – EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika: Flexibel men saknar fokus – Rådets slutsatser (16 maj 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 32/2018: *EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika: Flexibel men saknar fokus*, som antogs av rådet vid dess 3690:e möte den 16 maj 2019.

Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 32/2018: *EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika: Flexibel men saknar fokus*

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 32/2018 *EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika: Flexibel men saknar fokus*, där revisionsrätten undersöker om EU:s förvaltningsfond för Afrika har utformats och genomförts på ett tillfredsställande sätt, samtidigt som både styrkor och svagheter lyfts fram. EU:s förvaltningsfonder är kompletterande ad hoc-verktyg som används vid katastrofinsatser, insatser efter katastrofsituationer och tematiska insatser. Rådet betonar att förvaltningsfonder ska tillämpa samtliga principer för utvecklingseffektivitet och användas i samstämmighet med långsiktiga utvecklingsprioriteringar, landstrategier på nationell nivå och EU-nivå samt andra relevanta instrument och program¹. Rådet understryker i detta sammanhang betydelsen av sina tidigare slutsatser² i frågan och erinrar om den politiska ram för EU:s förvaltningsfonder som fastställs i det nya europeiska samförståndet om utveckling.
2. Rådet erinrar om att förvaltningsfonden för Afrika inrättades vid toppmötet om migration i Valletta 2015, där europeiska och afrikanska stats- och regeringschefer enades om att arbeta i en anda präglad av partnerskap och delat ansvar för att finna gemensamma lösningar på utmaningar av ömsesidigt intresse. Det är den största av EU:s fyra förvaltningsfonder, med resurser på 4,2 miljarder euro från flera olika källor, däribland Europeiska utvecklingsfonden (EUF), EU:s budget och EU:s medlemsstater och andra givare. Förvaltningsfonden för Afrika stöder insatser i 26 länder inom tre regioner i Afrika: Sahel- och Tchadsjöregionen, Afrikas horn och Nordafrika. Målet är att stötta stabilitet och bidra till bättre migrationshantering samt ta itu med de bakomliggande orsakerna till destabilisering, tvångsförflyttning och irreguljär migration, i synnerhet genom att främja motståndskraft, ekonomiska och lika möjligheter, säkerhet och utveckling i Afrika.

¹ 9459/17 av den 19 maj 2017.

² 15569/17 av den 11 december 2017.

3. Rådet konstaterar att förvaltningsfonden för Afrika är ett strategiskt och flexibelt genomförandeverktyg som på ett effektivt sätt försöker hantera de olika utmaningar som irreguljär migration och tvångsförflyttningar innebär i samtliga tre regioner.

Förvaltningsfonden för Afrika har visat sitt mervärde genom att underlätta politisk dialog och policydialog med partnerländer, underlätta samordning, ge konkreta resultat och samla resurser och sakkunskaper från EU, dess medlemsstater och andra givare.

Rådet välkomnar att förvaltningsfonden för Afrika har gjort det möjligt att snabbt reagera på de komplicerade krissituationerna, som skiljer sig från varandra, i de tre regionerna, snabbare än med traditionella instrument. Rådet noterar också slutsatsen i rapporten att förvaltningsfonden för Afrika har bidragit till insatserna för att minska antalet irreguljära migranter som passerar från Afrika till Europa, men att detta bidrag inte ännu kan mätas exakt.

Rådet betonar att det är nödvändigt att fortsätta med insatserna för att mobilisera ytterligare ekonomiska resurser för förvaltningsfonden för Afrika, även från medlemsstaterna, för att stärka dess resultat och möta nya utmaningar i Afrika, däribland utmed centrala och västra Medelhavsrutterna.

4. Den särskilda rapporten innehåller värdefulla iakttagelser och rekommendationer för att stärka förvaltningen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av förvaltningsfonden för Afrika som i ett bredare perspektiv kan vara användbara för andra av EU:s förvaltningsfonder.

Rådet understryker vikten av ett brett mandat men noterar samtidigt alla slutsatser och rekommendationer i rapporten, bland annat att förvaltningsfonden för Afrika bör ha ett tydligare fokus och styra stödet mot särskilda insatser som kan leda till mätbara resultat och få konkreta effekter. Rådet betonar vikten av revisionsrättens fyra rekommendationer, inklusive tidsramarna, och uppmanar kommissionen att säkerställa en ordentlig uppföljning.

Förbättra kvaliteten på målen

5. Flexibiliteten i förvaltningsfonden för Afrika får inte stå i motsättning till en tydlig strategi som leder till resultat. Rådet uppmanar Europeiska kommissionen att, i samarbete med medlemsstaterna, fortsätta att se över de strategiska prioriteringarna och de regionala operativa ramarna och säkerställa att de är mer specifika och uppnåbara, och har ett tydligare fokus. Rådet uppskattar styrelsens kraftfulla engagemang för att se över de strategiska prioriteringarna i syfte att tydliggöra fokus och maximera effekterna av förvaltningsfonden för Afrika. Rådet står också bakom de operativa kommittéernas uppgift att regelbundet uppdatera de regionala operativa ramarna, med tanke på att situationen på fältet ständigt förändras och för att se till att de strategiska inriktningarna är samstämmiga och har ett tydligt fokus samtidigt som partnerländernas egenansvar säkerställs. Rådet uppmanar kommissionen att intensifiera sina insatser för att samla in och dela med sig av bästa praxis samt identifiera, utnyttja och dela med sig av de tillvaratagna erfarenheterna till alla berörda aktörer.

Se över förfarandet för att välja ut projekt

6. Rådet välkomnar rapportens slutsatser avseende projekturvalet och betonar vikten av att ytterligare förbättra användningen av transparenta, inkluderande och tydliga förfaranden.

Det understryker behovet av att säkerställa att styrelsen och de operativa kommittéerna får fullständig information och dokumentation i tid, så att de kan fatta väl underbyggda beslut.

Rådet uppmanar även kommissionen att maximera komplementariteten med befintliga instrument, initiativ och processer för programplanering, däribland den europeiska externa investeringsplanen.

Vidta åtgärder för att påskynda genomförandet

7. Rådet uppmanar vidare kommissionen att undersöka olika sätt att skynda på och stärka planering och genomförande, framför allt genom att fullt ut utnyttja kommissionens riktlinjer om nödsituationer.

Rådet noterar också den roll som medlemsstaterna, internationella organisationer, icke-statliga organisationer och andra givare spelar för genomförandetakten när det gäller förvaltningsfonden för Afrika och uppmanar alla aktörer att samarbeta bättre.

Förbättra övervakningen av förvaltningsfonden för Afrika

8. Rådet noterar de insatser som syftar till att på ett mer systematiskt sätt mäta resultatet av förvaltningsfonden för Afrika och uppmanar kommissionen att fullt ut operationalisera det gemensamma övervaknings- och utvärderingssystemet. Det uppmanar också kommissionen att genomföra en utvärdering av förvaltningsfonden för Afrika och inrätta en särskild ram för riskbedömning, i linje med god praxis för EU:s och FN:s fondförvaltning.
9. Rådet välkomnar kommissionens utförliga svar på revisionsrättens rekommendationer och ser fram emot ett snabbt och effektivt genomförande av förvaltningsfonden för Afrika.

Rådet uppmanar till bättre samordning och samråd i och med partnerländerna samt med andra relevanta partner och initiativ.

Erfarenheterna från förvaltningsfonden för Afrika bör spridas och, när så är relevant, på ett ändamålsenligt sätt integreras i kommissionens förvaltning av EU:s förvaltningsfonder i syfte att optimera användningen av denna biståndsform i EU:s utvecklingssamarbete och yttre förbindelser.
