

Bruselj, 16. maj 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	16. maj 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	7437/19
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 32/2018 z naslovom „Nujni skrbniški sklad Evropske unije za Afriko – prilagodljiv, vendar premalo osredotočen“ – sklepi Sveta (a6. maj 2019)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 32/2018 z naslovom „Nujni skrbniški sklad Evropske unije za Afriko – prilagodljiv, vendar premalo osredotočen“, ki jih je Svet sprejel na 3690. seji 16. maja 2019.

Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 32/2018 z naslovom „Nujni skrbniški sklad Evropske unije za Afriko – prilagodljiv, vendar premalo osredotočen“

1. Svet pozdravlja Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 32/2018 z naslovom „Nujni skrbniški sklad Evropske unije za Afriko – prilagodljiv, vendar premalo osredotočen“, ki preučuje, ali je skrbniški sklad EU za Afriko dobro zasnovan in se ustrezno izvaja, pri tem pa izpostavlja tako prednosti kot pomanjkljivosti. Skrbniški skladi EU so dopolnilni ad hoc instrumenti, ki se uporabljajo za ukrepanje v izrednih razmerah in po njih ali za tematsko ukrepanje. Svet poudarja, da bi morali skrbniški skladi uporabljati širok razpon načel učinkovitosti razvoja ter biti skladni z dolgoročnimi razvojnimi prednostnimi nalogami, nacionalnimi strategijami in strategijami držav EU ter drugimi ustreznimi instrumenti in programi¹. V zvezi s tem izpostavlja pomen svojih predhodnih sklepov² o tem vprašanju in opozarja na okvir politike o skrbniških skladih EU, določen v novem evropskem soglasju o razvoju.
2. Svet opozarja, da je bil skrbniški sklad EU za Afriko ustanovljen na vrhu v Valletti leta 2015 na temo migracij, na katerem so se evropski in afriški voditelji in voditeljice držav ali vlad dogovorili o sodelovanju v duhu partnerstva in deljene odgovornosti, da bi našli skupne rešitve za izzive v skupnem interesu. Gre za največjega od štirih obstoječih skrbniških skladov EU, ki razpolaga s sredstvi v višini 4,2 milijarde EUR, zagotovljenimi iz različnih virov, med drugim iz Evropskega razvojnega sklada (ERS), proračuna EU ter prispevkov držav članic EU in drugih donatorjev. V okviru skrbniškega sklada EU za Afriko se podpirajo dejavnosti v 26 državah iz treh afriških regij: Sahela in Čadskega jezera, Afriškega roga ter Severne Afrike. Cilj je spodbujati stabilnost in prispevati k boljšemu upravljanju migracij ter odpravljati temeljne vzroke za destabilizacijo, prisilno razseljevanje in nedovoljene migracije, zlasti s spodbujanjem odpornosti, gospodarskih priložnosti in enakih možnosti ter varnosti in razvoja v Afriki.

¹ Dok. 9459/17 z dne 19.5.2017.

² Dok. 15569/17 z dne 11.12.2017.

3. Svet se zaveda, da je skrbniški sklad EU za Afriko strateški in prilagodljiv izvedbeni instrument, s katerim se učinkovito rešujejo različni izzivi, povezani z nedovoljenimi migracijami in prisilnim razseljevanjem v vseh treh regijah.

Skrbniški sklad EU za Afriko je dokazal svojo dodano vrednost, saj je spodbujal politične dialoge in dialoge o politikah s partnerskimi državami ter usklajevanje, omogočil konkretne rezultate ter združil vire in strokovno znanje EU, njenih držav članic in drugih donatorjev.

Svet pozdravlja dejstvo, da je skrbniški sklad EU za Afriko omogočil hitro odzivanje, ki je hitrejše kot s tradicionalni instrumenti, na zapletene in po svoji naravi različne krizne razmere v vseh treh regijah. Seznanjen je tudi s sklepom iz poročila, da je skrbniški sklad EU za Afriko sicer prispeval k prizadevanjem za zmanjšanje števila migrantov brez urejenega statusa, ki prihajajo iz Afrike v Evropo, vendar pa še ni mogoče natančno oceniti, kako velik je ta prispevek.

Svet poudarja, da si je treba še naprej prizadevati za mobilizacijo dodatnih finančnih sredstev za skrbniški sklad EU za Afriko, tudi s strani držav članic, da bi podprli njegove dosežke in omogočili odzivanje na nove izzive v Afriki, med drugim na osrednjesredozemski in zahodnosredozemski migracijski poti.

4. V posebnem poročilu so navedena dragocena opažanja in priporočila za izboljšanje upravljanja, izvajanja, spremljanja in vrednotenja skrbniškega sklada EU za Afriko, ki bi lahko bila koristna tudi za druge skrbniške sklade EU.

Svet poudarja, da je treba ohraniti širok mandat, obenem pa se seznanja z vsemi sklepi in priporočili iz poročila, tudi s tem, da bi moral biti skrbniški sklad EU za Afriko bolj osredotočen in da bi moral zagotavljati podporo specifičnim ukrepom, s katerimi bi lahko dosegli merljive rezultate in zagotovili učinek na terenu. Poudarja tudi pomen štirih priporočil Računskega sodišča, vključno z njihovimi časovnimi okviri, in Komisijo poziva, naj zagotovi ustrezno spremljanje.

Izboljšanje kakovosti ciljev

5. Skrbniški sklad EU za Afriko zaradi svoje prilagodljivosti ne bi smel biti manj osredotočen na doseganje učinka. Svet spodbuja Evropsko komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami še naprej pregleduje strateške prednostne naloge in regionalne operativne okvire ter zagotovi, da bodo bolj specifični, osredotočeni in dosegljivi. Ceni tesno sodelovanje upravnega odbora pri pregledovanju strateških prednostnih nalog, da bi se čim bolj povečala osredotočenost in učinek skrbniškega sklada EU za Afriko. Podpira tudi vlogo operativnih odborov pri rednem posodabljanju regionalnih operativnih okvirov, saj se razmere na terenu nenehno spreminjajo, ter pri zagotavljanju skladnosti in osredotočenosti strateških usmeritev, obenem pa tudi odgovornosti partnerskih držav. Komisijo poziva, naj okrepi prizadevanja za zbiranje in izmenjavo najboljših praks ter opredelitev, uporabo in izmenjavo pridobljenih izkušenj z vsemi zadevnimi deležniki.

Revidiranje postopka za izbor projektov

6. Svet pozdravlja ugotovitve iz poročila v zvezi z izbiro projektov in poudarja, da je treba še izboljšati uporabo preglednih, vključujočih in jasnih postopkov.

Poudarja, da je treba zagotoviti, da bodo upravni odbor in operativni odbori prejeli popolne in pravočasne informacije in dokumentacijo, da bodo lahko sprejemali dobro pripravljene in informirane odločitve.

Svet tudi poziva Komisijo, naj poskrbi za čim boljše dopolnjevanje z obstoječimi instrumenti, pobudami in procesi načrtovanja programov, vključno z evropskim načrtom za zunanje naložbe.

Sprejetje ukrepov za pospešitev izvajanja

7. Svet poleg tega poziva Komisijo, naj preuči načine za pospešitev in okrepitev načrtovanja in izvajanja, zlasti tako, da se v celoti uporabljajo njene smernice za izredne razmere.

Svet se zaveda tudi vloge držav članic, mednarodnih in nevladnih organizacij ter drugih donatorjev, ki vpliva na hitrost izvajanja skrbniškega sklada EU za Afriko, in vse akterje poziva, naj bolje sodelujejo.

Izboljšanje spremljanja v okviru skrbniškega sklada EU za Afriko

8. Svet se sicer zaveda prizadevanj za bolj sistematično vrednotenje smotrnosti skrbniškega sklada EU za Afriko, vendar poziva Komisijo, naj poskrbi, da bo splošni sistem spremljanja in vrednotenja popolnoma operativen. Hkrati jo spodbuja, naj izvede vrednotenje skrbniškega sklada EU za Afriko in vzpostavi specifičen okvir za oceno tveganja v skladu z dobro prakso EU in ZN pri upravljanju skrbniških skladov.
9. Svet pozdravlja izčrpen odgovor Komisije na priporočila Računskega sodišča ter se veseli pravočasnega in učinkovitega izvajanja skrbniškega sklada EU za Afriko.

Svet si želi boljšega usklajevanja in posvetovanja v partnerskih državah in z njimi, pa tudi z drugimi ustreznimi partnerji in pobudami.

Izkušnje, pridobljene v okviru skrbniškega sklada EU za Afriko, bi bilo treba izmenjevati in po potrebi uspešno uporabljati pri upravljanju skrbniških skladov EU s strani Komisije, da bi izkoristili celotni potencial uporabe tega instrumenta pomoči v razvojnem sodelovanju in zunanjih odnosih EU.