

V Bruseli 16. mája 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	16. mája 2019
Komu:	Delegácie

Č. predch. dok.:	7437/19
Predmet:	Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 32/2018 „Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku: flexibilný, ale nedostatočne zameraný“ – závery Rady (16. mája 2019)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 32/2018 „Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku: flexibilný, ale nedostatočne zameraný“, ktoré Rada prijala na 3 690. zasadnutí 16. mája 2019.

Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 32/2018 „Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku: flexibilný, ale nedostatočne zameraný“

1. Rada víta osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 32/2018 „Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku: flexibilný, ale nedostatočne zameraný“, v ktorej Európsky dvor audítorov skúma, či bol Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku dobre navrhnutý a implementovaný, a venuje sa jeho silným i slabým stránkam. Trustové fondy EÚ sú doplnkové *ad hoc* nástroje používané v núdzových situáciách, v nadväznosti na núdzové situácie alebo v kontexte tematických opatrení. Rada zdôrazňuje, že trustové fondy by mali uplatňovať plnú škálu zásad účinnosti rozvoja a mali by byť v súlade s dlhodobými rozvojovými prioritami, národnými stratégiami a stratégiami EÚ pre jednotlivé krajiny, ako aj inými relevantnými nástrojmi a programami¹. V tejto súvislosti Rada podčiarkuje relevantnosť svojich predchádzajúcich záverov o tejto otázke² a pripomína politický rámec pre trustové fondy EÚ ustanovený v novom Európskom konsenze o rozvoji.
2. Rada pripomína, že Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku sa zriadil na samite o migrácii vo Vallette v roku 2015, na ktorom sa európske a africké hlavy štátov alebo predsedovia vlád dohodli, že budú pracovať v duchu partnerstva a spoločnej zodpovednosti s cieľom nájsť spoločné riešenia výziev spoločného záujmu. Je najväčším zo štyroch existujúcich trustových fondov EÚ a združuje 4,2 miliardy EUR z rôznych zdrojov vrátane Európskeho rozvojového fondu (ERF), rozpočtu EÚ, ako aj zdrojov z členských štátov EÚ a iných darcov. Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku poskytuje podporu na činnosti v 26 krajinách v troch regiónoch Afriky: Sahel a Čadské jazero, Africký roh a severná Afrika. Cieľom je podporovať stabilitu a prispievať k lepšiemu riadeniu migrácie, ako aj k riešeniu základných príčin destabilizácie, núteného vysídľovania a neregulárnej migrácie, a to najmä presadzovaním odolnosti, hospodárskych a rovnakých príležitostí, bezpečnosti a rozvoja v Afrike.

¹ 9459/17 z 19. 5. 2017

² 15569/17 z 11. 12. 2017

3. Rada uznáva, že Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku je strategickým a pružným implementačným nástrojom, ktorý účinne rieši rôzne problémy neregulárnej migrácie a núteného vysídľovania vo všetkých troch regiónoch.

Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku preukázal svoju pridanú hodnotu tým, že uľahčuje politický dialóg a dialóg o politikách s partnerskými krajinami, koordináciu, dosahovanie konkrétnych výsledkov a združovanie zdrojov a expertízy z EÚ, jej členských štátov a iných darcov.

Rada víta skutočnosť, že Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku umožnil rýchlu reakciu na zložité krízové situácie rozličnej povahy v uvedených troch regiónoch, a to s väčšou rýchlosťou než tradičné nástroje. Rada taktiež berie na vedomie závery správy o tom, že Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku prispel k úsiliu o zníženie počtu neregulárnych migrantov, ktorí prechádzajú z Afriky do Európy, ale že tento príspevok zatiaľ nie je možné zmerať presne.

Rada zdôrazňuje, že je potrebné pokračovať v úsilí o mobilizáciu ďalších finančných zdrojov pre Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku – okrem iného aj z členských štátov – tak, aby bol aj naďalej úspešný a aby bolo možné riešiť nové výzvy v Afrike, a to aj pozdĺž migračných trás cez centrálnu Stredozemiu a západnú Stredozemie.

4. Osobitná správa obsahuje cenné pripomienky a odporúčania na posilnenie riadenia, vykonávania, monitorovania a hodnotenia Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku, ktoré by vo všeobecnejšej rovine mohli byť užitočné aj pre ostatné trustové fondy EÚ.

Hoci Rada zdôrazňuje dôležitosť zachovania širokého mandátu, berie na vedomie všetky závery a odporúčania správy vrátane toho, že zameranie Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku by malo byť cielenejšie a podpora by mala byť orientovaná na konkrétne opatrenia, ktoré pravdepodobne prinesú merateľné výsledky a budú mať konkrétny vplyv v praxi. Rada podčiarkuje dôležitosť štyroch odporúčaní Dvora audítorov, vrátane jednotlivých časových rámcov, a vyzýva Komisiu, aby zabezpečila náležité nadväzujúce opatrenia.

Zvýšenie kvality cieľov

5. Pružnosť Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku by nemala byť zaistená na úkor cieľenej stratégie, ktorá prináša výsledky. Rada vyzýva Európsku komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi pokračovala v revízii strategických priorít a regionálnych operačných rámcov a zabezpečila, aby boli konkrétnejšie, cieľenejšie a lepšie dosiahnuteľné. Rada oceňuje aktívne zapojenie sa správnej rady do revízie strategických priorít s cieľom maximalizovať zacielenie a vplyv Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku. Keďže situácia v teréne sa neustále vyvíja, Rada takisto schvaľuje úlohu operačných výborov pri pravidelnej aktualizácii regionálnych operačných rámcov, a pri zaisťovaní ucelenosti a zacielenosti strategického zamerania, ako aj zodpovednosti partnerských krajín. Rada vyzýva Komisiu, aby posilnila svoje úsilie o zhromažďovanie a výmenu najlepších postupov, ako aj o identifikáciu, využívanie a zdieľanie získaných poznatkov so všetkými relevantnými zainteresovanými stranami.

Revízia postupov na výber projektov

6. Rada víta zistenia správy týkajúce sa výberu projektov a zdôrazňuje, že je dôležité ďalej zlepšovať využívanie transparentných, inkluzívnych a jasných postupov.

Zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť, aby správna rada a operačné výbory mali k dispozícii úplné a včasné informácie a dokumentáciu, aby mohli prijímať dobre pripravené a informované rozhodnutia.

Rada taktiež vyzýva Komisiu, aby maximalizovala doplnkovosť s existujúcimi nástrojmi, iniciatívami a programovacími procesmi vrátane európskeho vonkajšieho investičného plánu.

Prijatie opatrení na urýchlenie implementácie

7. Rada ďalej vyzýva Komisiu, aby preskúmala spôsoby urýchlenia a posilnenia plánovania a implementácie, najmä plným využitím usmernení Komisie v oblasti núdzových situácií.

Rada takisto uznáva úlohu, ktorú zohrávajú členské štáty, medzinárodné organizácie, mimovládne organizácie a iní darcovia v kontexte implementácie Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku, a vyzýva všetkých aktérov, aby svoju spoluprácu ďalej zlepšovali.

Lepšie monitorovanie Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku

8. Rada uznáva úsilie zamerané na systematickejšie meranie výkonnosti Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku, vyzýva však Komisiu, aby plne sfunkčnila spoločný systém monitorovania a hodnotenia. Nabáda tiež Komisiu, aby vykonala hodnotenie Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku a aby v súlade s osvedčenými postupmi riadenia trustových fondov EÚ a OSN zaviedla osobitný rámec na posudzovanie rizík.

9. Rada víta rozsiahlu reakciu Komisie na odporúčania Dvora audítorov a očakáva včasnú a účinnú implementáciu Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku.

Rada nabáda na lepšiu koordináciu a konzultácie v partnerských krajinách a s nimi, ako aj s inými relevantnými partnermi a iniciatívami.

Skúsenosti získané pri implementácii Núdzového trustového fondu Európskej únie pre Afriku by sa mali podľa potreby zdieľať a účinne začleňovať do riadenia trustových fondov EÚ vykonávaného Komisiou, aby sa v rámci rozvojovej spolupráce a vonkajších vzťahov EÚ optimalizovalo využívanie tejto formy pomoci.