

Bruksela, 16 maja 2019 r.
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	16 maja 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7437/19
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 32/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Kryzysowy fundusz powierniczy UE dla Afryki – narzędzie elastyczne, lecz niewystarczająco ukierunkowane” – Konkluzje Rady (16 maja 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 32/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Kryzysowy fundusz powierniczy UE dla Afryki: – narzędzie elastyczne, lecz niewystarczająco ukierunkowane”, w wersji przyjętej przez Radę na jej 3690. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 16 maja 2019 r.

Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 32/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Kryzysowy fundusz powierniczy UE dla Afryki – narzędzie elastyczne, lecz niewystarczająco ukierunkowane”

1. Rada przyjmuje z zadowoleniem sprawozdanie specjalne nr 32/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Kryzysowy fundusz powierniczy UE dla Afryki – narzędzie elastyczne, lecz niewystarczająco ukierunkowane”, w którym zbadano, czy unijny fundusz powierniczy dla Afryki został opracowany i jest wdrażany prawidłowo, i wskazano zarówno jego mocne strony, jak i słabości. Unijne fundusze powiernicze są uzupełniającymi, doraźnymi narzędziami używanymi na potrzeby działań w sytuacjach nadzwyczajnych lub w następstwie takich sytuacji lub na potrzeby działań tematycznych. Rada podkreśla, że fundusze powiernicze powinny stosować pełną gamę zasad skuteczności rozwoju i być spójne z długoterminowymi priorytetami rozwoju, krajowymi i unijnymi strategiami dotyczącymi konkretnych krajów oraz innymi stosownymi instrumentami i programami¹. W tym kontekście Rada podkreśla znaczenie swoich poprzednich konkluzji² w tej sprawie i przypomina o ramach politycznych dotyczących funduszy powierniczych UE określonych w nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju.
2. Rada przypomina, że fundusz powierniczy UE dla Afryki został uruchomiony w 2015 r. na szczycie w Valletcie poświęconym migracji, na którym europejscy i afrykańscy szefowie państw lub rządów zgodzili się pracować w duchu partnerstwa i wspólnej odpowiedzialności na rzecz znalezienia wspólnych rozwiązań dla wyzwań będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. To największy z czterech istniejących funduszy powierniczych UE gromadzący 4,2 mld EUR z różnych źródeł, w tym Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR), budżetu UE, a także z zasobów państw członkowskich UE i innych darczyńców. W ramach funduszu powierniczego UE dla Afryki wspierane są działania w 26 państwach w trzech regionach Afryki: regionie Sahelu i Jeziora Czad, w Rogu Afryki oraz w Afryce Północnej. Jego celem jest wspieranie stabilności i przyczynianie się do usprawnienia zarządzania migracją oraz do zaradzenia pierwotnym przyczynom destabilizacji, przymusowych wysiedleń i migracji nieuregulowanej, w szczególności przez promowanie odporności, możliwości gospodarczych, równości szans, bezpieczeństwa i rozwoju w Afryce.

¹ Dok. 9459/17 z 19.5.2017.

² Dok. 15569/17 z 11.12.2017.

3. Rada uznaje, że fundusz powierniczy UE dla Afryki jest strategicznym i elastycznym narzędziem wdrażania, pozwalającym na skuteczne stawianie czoła różnym wyzwaniom związanym z migracją nieuregulowaną i przymusowymi wysiedleniami w trzech regionach nim objętych.

Fundusz powierniczy UE dla Afryki wykazał swoją wartość dodaną poprzez ułatwianie politycznych i strategicznych dialogów z krajami partnerskimi, przez koordynację, osiąganie konkretnych rezultatów oraz łączenie zasobów i wiedzy fachowej UE, jej państw członkowskich i innych darczyńców.

Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że fundusz powierniczy UE dla Afryki umożliwił sprawną reakcję – szybszą niż tradycyjne instrumenty – na złożone sytuacje kryzysowe o różnym charakterze, które miały miejsce w trzech odnośnych regionach. Rada odnotowuje także wniosek zawarty w sprawozdaniu, zgodnie z którym fundusz powierniczy UE dla Afryki przyczynił się do zmniejszenia liczby migrantów o nieuregulowanym statusie przemieszczających się z Afryki do Europy, ale wkładu tego nie można jeszcze dokładnie zmierzyć.

Rada podkreśla potrzebę dalszych starań służących mobilizowaniu dodatkowych zasobów finansowych – również od państw członkowskich – na rzecz funduszu powierniczego UE dla Afryki, aby utrzymać jego osiągnięcia i zająć się nowymi wyzwaniami pojawiającymi się w Afryce, w tym wzdłuż środkowo- i zachodniośroziemnomorskiego szlaku migracyjnego.

4. Sprawozdanie specjalne zawiera cenne uwagi i zalecenia, aby usprawnić zarządzanie funduszem powierniczym UE dla Afryki, jego wdrażanie, monitorowanie i ocenę, które mogłyby być szerzej przydatne w odniesieniu do innych funduszy powierniczych UE.

Podkreślając znaczenie utrzymania szerokiego mandatu, Rada przyjmuje do wiadomości wszystkie wnioski i zalecenia zawarte w sprawozdaniu, a także że fundusz powierniczy UE dla Afryki powinien być bardziej ukierunkowany i udzielać wsparcia na rzecz konkretnych działań, które mogą przynieść wymierne rezultaty i mieć wpływ w terenie. Rada podkreśla znaczenie czterech zaleceń Trybunału, w tym odpowiednich ram czasowych, i wzywa Komisję do zapewnienia odpowiednich działań następczych.

Poprawa jakości celów

5. Elastyczność funduszu powierniczego UE dla Afryki nie powinna być zapewniana kosztem ukierunkowanej strategii przynoszącej skutki. Rada zachęca Komisję Europejską, aby we współpracy z państwami członkowskimi kontynuowała dokonywanie przeglądu strategicznych priorytetów i regionalnych ram operacyjnych przy zapewnieniu, by były one bardziej szczegółowe, ukierunkowane i osiągalne. Rada docenia silne zaangażowanie rady funduszu na rzecz przeglądu priorytetów strategicznych w celu zmaksymalizowania ukierunkowania i wpływu funduszu powierniczego UE dla Afryki. Rada popiera również rolę komitetów operacyjnych w regularnej aktualizacji regionalnych ram operacyjnych w związku z tym, że sytuacja w terenie stale się rozwija, oraz w zapewnieniu spójności i ukierunkowania wytycznych strategicznych przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedzialności krajów partnerskich. Rada wzywa Komisję do wzmożenia wysiłków na rzecz gromadzenia i wymiany najlepszych praktyk, a także identyfikowania, wykorzystywania i wymiany zdobytych doświadczeń z wszystkimi zainteresowanymi stronami.

Dokonanie przeglądu procedury wyboru projektów

6. Rada z zadowoleniem przyjmuje ustalenia sprawozdania dotyczące wyboru projektów i podkreśla znaczenie dalszego usprawniania stosowania przejrzystych, inkluzywnych i jasnych procedur.

Podkreśla potrzebę zapewnienia, aby rada funduszu i komitety operacyjne terminowo otrzymywały kompletne informacje i dokumenty, aby umożliwić podejmowanie dobrze przygotowanych i świadomych decyzji.

Rada wzywa również Komisję do maksymalizacji komplementarności z istniejącymi instrumentami, inicjatywami i procesami programowania, w tym Europejskim planem inwestycji zewnętrznych.

Podjęcie działań, które przyspieszą wdrożenie

7. Ponadto Rada wzywa Komisję do zbadania sposobów przyspieszenia i wzmocnienia planowania i wdrażania, zwłaszcza poprzez wykorzystanie w pełni potencjału wytycznych Komisji dotyczących sytuacji nadzwyczajnych.

Rada uznaje również rolę państw członkowskich, organizacji międzynarodowych, organizacji pozarządowych i innych darczyńców w utrzymaniu tempa wdrażania funduszu powierniczego UE dla Afryki i wzywa wszystkie podmioty do lepszej współpracy.

Usprawnienie monitorowania w funduszu powierniczym UE dla Afryki

8. Uznając wysiłki zmierzające do bardziej usystematyzowanego pomiaru skuteczności działania funduszu powierniczego UE dla Afryki, Rada wzywa Komisję do pełnego wdrożenia wspólnego systemu monitorowania i oceny. Zachęca również Komisję do przeprowadzenia oceny funduszu powierniczego UE dla Afryki i do ustanowienia szczegółowych ram oceny ryzyka zgodnie z dobrymi praktykami stosowanymi przez UE i ONZ w zarządzaniu funduszami powierniczymi.
9. Rada z zadowoleniem przyjmuje obszerną odpowiedź Komisji na zalecenia Trybunału i oczekuje na terminowe i skuteczne wdrożenie funduszu powierniczego UE dla Afryki.

Rada zachęca do poprawy koordynacji i konsultacji w krajach partnerskich i z nimi, a także z innymi odpowiednimi partnerami i inicjatywami.

Doświadczenia zdobyte w związku z funduszem powierniczym UE dla Afryki należy wymieniać i skutecznie uwzględniać, stosownie do przypadku, w metodach zarządzania unijnymi funduszami powierniczymi przez Komisję, by zoptymalizować wykorzystywanie tego rodzaju pomocy w ramach unijnej współpracy rozwojowej i stosunków zewnętrznych UE.
