



Brussel, 16 mei 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 mei 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7437/19
Betreft:	Speciaal verslag nr. 32/2018 van de Europese Rekenkamer inzake het Noodtrustfonds van de Europese Unie voor Afrika: flexibel, maar een gebrek aan gerichtheid - Conclusies van de Raad (16 mei 2019)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 32/2018 van de Europese Rekenkamer inzake het Noodtrustfonds van de Europese Unie voor Afrika: flexibel, maar een gebrek aan gerichtheid, zoals door de Raad aangenomen in zijn 3690e zitting op 16 mei 2019.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 32/2018 van de Europese Rekenkamer
inzake het Noodtrustfonds van de Europese Unie voor Afrika: flexibel, maar een gebrek aan
gerichtheid**

1. De Raad neemt met waardering kennis van Speciaal verslag nr. 32/2018 van de Europese Rekenkamer inzake het "Noodtrustfonds van de Europese Unie voor Afrika: flexibel, maar een gebrek aan gerichtheid" dat onderzoekt of het EUTF voor Afrika goed was opgezet en uitgevoerd, met aandacht voor de sterke en de zwakke punten. EU-trustfondsen zijn aanvullende ad-hocinstrumenten die worden gebruikt in noodsituaties, in de fase na een noodsituatie of bij thematische maatregelen. De Raad benadrukt dat trustfondsen alle beginselen inzake de effectiviteit van ontwikkelingshulp moeten toepassen en aansluiten bij de ontwikkelingsprioriteiten op lange termijn, de nationale en EU-landenstrategieën en andere relevante instrumenten en programma's.¹ De Raad benadrukt in dit verband het belang van zijn eerdere conclusies² dienaangaande en herinnert aan het beleidskader inzake EU-trustfondsen zoals geformuleerd in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling.
2. De Raad brengt in herinnering dat de EUTF voor Afrika werd opgezet tijdens de top van Valletta over migratie in 2015, waar Europese en Afrikaanse staats- en regeringshoofden overeenkwamen om in een geest van partnerschap en gedeelde verantwoordelijkheid te werken aan gemeenschappelijke oplossingen voor problemen die alle betrokkenen aangaan. Het EUTF voor Afrika is het grootste van de vier bestaande EU-trustfondsen en beheert 4,2 miljard EUR afkomstig uit diverse bronnen, waaronder het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), de EU-begroting en middelen van de lidstaten en andere donoren. Het ondersteunt activiteiten in 26 landen verspreid over drie regio's in Afrika: de Sahel en de regio rond het Tsjadmeer, de Hoorn van Afrika en Noord-Afrika. De doelstelling is het bevorderen van stabiliteit, bijdragen tot een beter migratiemanagement, en de grondoorzaken van destabilisatie, gedwongen verplaatsing en irreguliere migratie aanpakken, in het bijzonder door weerbaarheid, economische en gelijke kansen, veiligheid en ontwikkeling in Afrika aan te moedigen.

¹ Doc. 9459/17 van 19.5.2017.

² Doc. 15569/17 van 11.12.2017.

3. De Raad erkent dat het EUTF voor Afrika een strategisch en flexibel uitvoeringsinstrument is dat de diverse problemen bij irreguliere migratie en gedwongen verplaatsing in deze drie regio's effectief aanpakt.

Het EUTF voor Afrika heeft zijn toegevoegde waarde getoond door politieke en beleidsdialogen met partnerlanden te vereenvoudigen, door coördinatie, het behalen van concrete resultaten en door het bundelen van middelen en expertise van de EU, haar lidstaten en andere donoren.

De Raad is verheugd dat dankzij het EUTF voor Afrika sneller dan met de traditionele middelen gereageerd kon worden op complexe, onderling verschillende crisissituaties, in de drie regio's. De Raad neemt ook nota van de conclusie dat het EUTF voor Afrika heeft bijgedragen tot de inspanning om het aantal irreguliere migranten die van Afrika naar Europa reizen te verminderen, maar dat deze bijdrage nog niet precies kon worden gemeten.

De Raad benadrukt het belang zich te blijven inzetten om aanvullende financiële middelen - ook van de lidstaten - voor het EUTF voor Afrika te mobiliseren, om de bereikte resultaten vast te houden en de nieuwe problemen die zich voordoen in Afrika, onder meer langs de migratieroutes door het centrale en het westelijke Middellandse Zeegebied, aan te pakken.

4. Het Speciaal verslag biedt waardevolle opmerkingen en aanbevelingen om het beheer, de uitvoering, het toezicht en de evaluatie van het EUTF voor Afrika te verbeteren, die in ruimer verband ook voor andere EU-trustfondsen nuttig kunnen zijn.

De Raad onderstreept dat het van belang is een breed mandaat te behouden, maar neemt ook nota van alle conclusies en aanbevelingen van het Verslag, onder meer dat het EUTF voor Afrika gericht moet optreden en steun moet verlenen aan specifieke acties die meetbare resultaten en invloed ter plaatse kunnen opleveren. De Raad benadrukt het belang van de vier aanbevelingen van de Rekenkamer en de bijbehorende termijnen, en verzoekt de Commissie ze goed op te volgen.

De kwaliteit van de doelstellingen verbeteren

5. De flexibiliteit van de EUTF voor Afrika mag niet ten koste gaan van een gerichte, invloedrijke strategie. De Raad moedigt de Europese Commissie aan om, in samenwerking met de lidstaten, de strategische prioriteiten en de regionale operationele kaders te blijven herzien en ze specifiek, gericht en haalbaarder te maken. De Raad spreekt zijn waardering uit voor de grote betrokkenheid van de raad van bestuur om de strategische prioriteiten te herzien opdat de aandacht en het effect van het EUTF voor Afrika maximaal zouden zijn. Ook ondersteunt de Raad de rol van de operationele comités om de regionale operationele kaders regelmatig te updaten, aangezien de situatie ter plaatse voortdurend verandert, en te zorgen voor samenhangende en gerichte strategische oriëntaties, met behoud van de eigen inbreng van de partnerlanden. De Raad verzoekt de Commissie zich meer in te spannen om de beste praktijken te verzamelen en te delen en te bepalen welke lessen getrokken kunnen worden en deze te gebruiken en te delen met alle belanghebbenden.

De selectieprocedure van projecten herzien

6. De Raad waardeert de bevindingen in het Verslag aangaande de selectie van projecten en benadrukt dat het van belang is het gebruik van transparante, inclusieve en heldere procedures verder te verbeteren.

Hij benadrukt dat de raad van bestuur en de operationele comités tijdig de volledige informatie en documentatie dienen te ontvangen om goed voorbereid en geïnformeerd besluiten te kunnen nemen.

De Raad verzoekt de Commissie eveneens om te zorgen voor een zo groot mogelijke complementariteit met bestaande instrumenten, initiatieven en programmeringsprocedures, waaronder het Extern investeringsplan.

Maatregelen nemen om de uitvoering te versnellen

7. Bovendien verzoekt de Raad de Commissie om manieren te onderzoeken om te zorgen voor snellere en betere planning en uitvoering, met name door de richtsnoeren van de Commissie inzake noodsituaties optimaal te benutten.

De Raad erkent eveneens de invloed van lidstaten, internationale organisaties, non-gouvernementele organisaties en andere donoren op het implementatietempo van de EUTF voor Afrika en roept alle actoren op tot betere samenwerking.

De monitoring van het EUTF voor Afrika verbeteren

8. De Raad erkent de inspanningen voor een meer systemische meting van de prestaties van het EUTF voor Afrika, maar verzoekt de Commissie om het gemeenschappelijk monitoring en evaluatiesysteem volledige te operationaliseren. Ook moedigt hij de Commissie aan om een evaluatie van het EUTF voor Afrika uit te voeren en een specifiek kader voor risico-beheersing op te stellen, in lijn met de goede praktijk in de EU en het trustfondsenbeheer van de VN.
9. De Raad is verheugd over het uitgebreide antwoord van de Commissie op de aanbevelingen van de Rekenkamer en ziet uit naar de tijdige en doeltreffende uitvoering van het EUTF voor Afrika.

De Raad moedigt een betere coördinatie en consultatie aan in en met partnerlanden en met andere relevante partners en initiatieven.

De lessen die uit het EUTF voor Afrika zijn getrokken, moeten worden gedeeld en in voorkomende gevallen effectief geïntegreerd in het beheer van de EU-trustfondsen door de Commissie, teneinde zo goed mogelijk gebruik te maken van deze vorm van steun in de ontwikkelingssamenwerking en de externe betrekkingen van de EU.
