



Briselē, 2019. gada 16. maijā
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2019. gada 16. maijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	7437/19
Temats:	Temats: Eiropas Revīzijas palātas Īpašais ziņojums Nr. 32/2018 "Eiropas Savienības Ārkārtas trasta fonds Āfrikai: elastīgs, bet trūkst mērķtiecības" – Padomes secinājumi (2019. gada 16. maijs)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 32/2018 "Eiropas Savienības Ārkārtas trasta fonds Āfrikai: elastīgs, bet trūkst mērķtiecības"; secinājumus Padome pieņēma savā 3690. sanāksmē 2019. gada 16. maijā.

Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 32/2018 "Eiropas Savienības Ārkārtas trasta fonds Āfrikai: elastīgs, bet trūkst mērķtiecības"

1. Padome atzinīgi vērtē Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 32/2018 "Eiropas Savienības Ārkārtas trasta fonds Āfrikai: elastīgs, bet trūkst mērķtiecības", kurā tiek vērtēts, vai ESTF Āfrikai tika pienācīgi izstrādāts un īstenots, norādot gan stiprās, gan vājās puses. ES trasta fondi ir papildinoši *ad hoc* instrumenti, kurus izmanto ārkārtas situācijām, ārkārtas situāciju seku pārvarēšanai vai tematiskām darbībām. Padome uzsver, ka trasta fondiem būtu jāpiemēro visu attīstības efektivitātes principu klāsts un tiem vajadzētu būt saskanīgiem ar ilgtermiņa attīstības prioritātēm, valsts un ES valstu stratēģijām un citiem attiecīgiem instrumentiem un programmām ¹. Šajā sakarā Padome uzsver, cik būtiski ir tās iepriekšējie secinājumi ² par šo jautājumu, un atgādina jaunajā Eiropas Konsensā par attīstību noteikto ES trasta fondu politikas satvaru.
2. Padome atgādina, ka ESTF Āfrikai izveidoja 2015. gada Valletas samitā par migrāciju, kur Eiropas un Āfrikas valstu vai valdību vadītāji vienojās strādāt partnerības un kopīgas atbildības garā, lai rastu kopējus risinājumus savstarpēji interesējošām problēmām. Tas ir lielākais no četriem esošajiem ES trasta fondiem, apvienojot 4,2 miljardus EUR no dažādiem avotiem, tostarp no Eiropas Attīstības fonda, ES budžeta, kā arī līdzekļus no ES dalībvalstīm un citiem līdzekļu devējiem. ESTF Āfrikai atbalsta darbības 26 valstīs, kas atrodas trijos Āfrikas reģionos: Sāhelas un Čada ezera, Āfrikas raga un Ziemeļāfrikas reģionā. Tā mērķis ir veicināt stabilitāti un sekmēt labāku migrācijas pārvaldību, kā arī palīdzēt vērsties pret pamatiemesliem, kas izraisa destabilizāciju, piespiedu pārvietošanu un neatbilstīgu migrāciju, jo īpaši – veicinot izturētspēju, ekonomiskās iespējas un vienlīdzīgas iespējas, drošību un attīstību Āfrikā.

¹ Dok. 9459/17, 19.05.2017.

² Dok. 15569/17, 11.12.2017.

3. Padome atzīst, ka ESTF Āfrikai ir stratēģisks un elastīgs īstenošanas instruments, ar ko efektīvi risināt dažādos problēmjaucājumus saistībā ar neatbilstīgu migrāciju un piespiedu pārvietošanu visos trijos reģionos.

ESTF Āfrikai ir pierādījis savu pievienoto vērtību, veicinot politisko un politikas nostādņu dialogus ar partnervalstīm, koordinēšanu, konkrētu rezultātu sasniegšanu un resursu un zināšanu apvienošanu no ES, tās dalībvalstīm un citiem līdzekļu devējiem.

Padome atzinīgi vērtē to, ka ESTF Āfrikai ir ļāvis – ātrāk nekā ar tradicionāliem instrumentiem – strauji reaģēt uz sarežģītām, katru reizi pēc būtības atšķirīgām krīzes situācijām visos trijos reģionos. Padome arī ņem vērā ziņojuma secinājumu, ka ESTF Āfrikai ir palīdzējis centienos samazināt to neatbilstīgo migrantu skaitu, kas no Āfrikas dodas uz Eiropu, tomēr šo ieguldījumu nav iespējams precīzi novērtēt.

Padome uzsver, ka ir jāturpina centieni, kuru mērķis ir mobilizēt papildu finanšu resursus ESTF Āfrikai vajadzībām, tostarp no dalībvalstīm, lai uzturētu tā sasniegumus un risinātu jaunus problēmjaucājumus Āfrikā, tostarp Vidusjūras centrālās daļas un Vidusjūras rietumu daļas migrācijas maršrutos.

4. Īpašajā ziņojumā sniegti vērtīgi novērojumi un ieteikumi nolūkā stiprināt ESTF Āfrikai pārvaldību, īstenošanu, pārraudzību un izvērtēšanu, kas, plašāk raugoties, varētu būt noderīgi citiem ES trasta fondiem.

Vienlaikus uzsverot plašu pilnvaru saglabāšanas nozīmību, Padome pieņem zināšanai visus ziņojuma secinājumus un ieteikumus, tostarp to, ka ESTF Āfrikai vajadzētu būt mērķtiecīgākam un vajadzētu virzīt atbalstu tādu konkrētu darbību virzienā, kuras varētu sniegt mērāmus rezultātus un nodrošināt ietekmi uz vietām. Padome uzsver, cik svarīgi ir Revīzijas palātas četri ieteikumi, tostarp to attiecīgie termiņi, un aicina Komisiju nodrošināt pienācīgus turpmākos pasākumus.

Jāuzlabo mērķu kvalitāte

5. ESTF Āfrikai elastību nevajadzētu panākt uz mērķtiecīgas un ietekmīgas stratēģijas rēķina. Padome mudina Eiropas Komisiju sadarbībā ar dalībvalstīm turpināt pārskatīt stratēģiskās prioritātes un reģionālos rīcības satvarus, panākot to, ka tie ir konkrētāki, vairāk uz mērķi orientēti un sasniedzamāki. Padome atzinīgi vērtē spēcīgo valdes iesaisti stratēģisko prioritāšu pārskatīšanā, lai maksimāli palielinātu ESTF Āfrikai ietekmi un orientēšanos uz mērķi. Padome arī apstiprina rīcības komiteju lomu, proti, regulāri atjaunināt reģionālos rīcības satvarus, situācijām uz vietas nepārtraukti mainoties, un nodrošināt, ka stratēģiskās ievirzes ir saskanīgas un uz mērķi orientētas, vienlaikus nodrošinot partnervalstu atbildību. Padome aicina Komisiju pielikt lielākas pūles, lai apkopotu paraugpraksi un dalītos ar to, kā arī lai apzinātu un izmantotu gūtās mācības un dalītos tajās ar visām attiecīgajām ieinteresētajām personām.

Jāpārskata projektu atlases procedūra

6. Padome atzinīgi vērtē ziņojuma konstatējumus saistībā ar projektu atlasī un uzsver, cik svarīgi ir turpināt uzlabot pārredzamu, iekļaujošu un skaidru procedūru izmantošanu.

Tā uzsver vajadzību nodrošināt, lai valde un rīcības komitejas saņemtu pilnīgu un savlaicīgu informāciju un dokumentāciju, tādējādi ļaujot pieņemt labi sagatavotus un uz informāciju balstītus lēmumus.

Padome arī aicina Komisiju maksimāli palielināt papildināmību ar esošajiem instrumentiem, iniciatīvām un plānošanas procesiem, tostarp Eiropas ārējo investīciju plānu.

Jāveic pasākumi, lai paātrinātu īstenošanu

7. Turklāt Padome aicina Komisiju izpētīt iespējas paātrināt un pastiprināt plānošanu un īstenošanu, jo īpaši pilnībā izmantojot Komisijas pamatnostādnes par ārkārtas situācijām.

Padome arī atzīst, kāda loma ESTF Āfrikai īstenošanas ātruma noteikšanā ir dalībvalstīm, starptautiskajām organizācijām, nevalstiskajām organizācijām un citiem līdzekļu devējiem, un aicina visus dalībniekus labāk sadarboties.

Jāuzlabo ESTF Āfrikai uzraudzība

8. Atzīstot tos centienus, kuru mērķis ir sistemātiskāk novērtēt ESTF Āfrikai rezultātus, Padome aicina Komisiju panākt, ka vienotā uzraudzības un novērtēšanas sistēma pilnībā darbojas. Tā arī mudina Komisiju veikt ESTF Āfrikai novērtējumu un izveidot īpašu riska novērtēšanas sistēmu atbilstīgi ES un ANO trasta fondu pārvaldīšanas paraugpraksi.
9. Padome atzinīgi vērtē Komisijas izsmeļošās atbildes uz Revīzijas palātas ieteikumiem, un ar cerībām gaida savlaicīgu un efektīvu ESTF Āfrikai īstenošanu.

Padome mudina uzlabot koordināciju un konsultācijas partnervalstīs un ar tām, kā arī ar citiem attiecīgiem partneriem un iniciatīvām.

Būtu jādalās ar saistībā ar ESTF Āfrikai gūto pieredzi, un attiecīgos gadījumos tā būtu efektīvi jāintegrē Komisijas veiktajā ES trasta fondu pārvaldībā, lai optimizētu šīs palīdzības metodes izmantošanu ES attīstības sadarbībā un ārējās attiecībās.
