



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. május 16.
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. május 16.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	7437/19
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 32/2018. sz. különjelentése: „Az Európai Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért kellően rugalmas, de nem elég célirányos eszköz” – A Tanács következtetései (2019. május 16.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „Az Európai Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért kellően rugalmas, de nem elég célirányos eszköz” című, 32/2018. sz. számvevőszéki különjelentésről szóló tanácsi következtetéseknek a Tanács 2019. május 16-i, 3690. ülésén elfogadott szövegét.

A Tanács következtetései „Az Európai Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért kellően rugalmas, de nem elég célirányos eszköz” című, 32/2018. sz. számvevőszéki különjelentésről

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék „Az Európai Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért kellően rugalmas, de nem elég célirányos eszköz” című, 32/2018. sz. különjelentését, amely azt a kérdést vizsgálja, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért elnevezésű alapot megfelelően alakították-e ki és annak végrehajtása megfelelően történik-e, az erősségekre és a gyengeségekre egyaránt rámutatva. Az uniós vagyongazdálkodási alapok kiegészítő jellegű, ad hoc eszközök, amelyek szükséghelyzeti, szükséghelyzetet követő és tematikus intézkedésekhez használhatók fel. A Tanács hangsúlyozza, hogy a vagyongazdálkodási alapok működésében érvényesíteni kell a fejlesztéshatékonysági alapelvek teljes körét, és biztosítani kell a koherenciát a fejlesztés hosszú távú prioritásaival, a nemzeti és uniós országstratégiákkal, valamint az egyéb releváns eszközökkel és programokkal¹. Ezzel összefüggésben a Tanács kiemeli a kérdéssel kapcsolatos korábbi következtetéseinek² fontosságát, és emlékeztet az uniós vagyongazdálkodási alapoknak a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban meghatározott szakpolitikai keretére.
2. A Tanács emlékeztet arra, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért elnevezésű alapot 2015-ben, a migrációval foglalkozó vallettai csúcstalálkozón hozták létre, ahol európai és afrikai állam-, illetve kormányfők megállapodtak abban, hogy a partnerség és a közös felelősség szellemében együttműködnek annak érdekében, hogy közös megoldásokat találjanak a közös problémákra. Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért a négy meglévő uniós vagyongazdálkodási alap közül a legnagyobb, melyhez több forrásból, többek között az Európai Fejlesztési Alapból (EFA), az uniós költségvetésből, valamint az uniós tagállamok és más támogatók forrásaiból 4,2 milliárd EUR összegben nyújtottak hozzájárulásokat. Az alap Afrika három régiójában (Száhel-övezet és a Csád-tó régiója, Afrika szarva és Észak-Afrika) összesen 26 országban támogat különböző fellépéseket. Az alap célja a stabilitás előmozdítása és a hatékonyabb migrációkezeléshez való hozzájárulás, valamint a destabilizáció, a kényszerű lakóhelyelhagyás és az irreguláris migráció kiváltó okainak kezelése a reziliencia, a gazdasági lehetőségek, az esélyegyenlőség, a biztonság és a fejlődés Afrikában történő előmozdítása révén.

¹ 9459/17 – 2017.5.19.

² 15569/17 – 2017.12.11.

3. A Tanács megállapítja, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért olyan stratégiai és rugalmas végrehajtási eszköz, amely hatékonyan kezeli az irreguláris migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás jelentette különböző kihívásokat az említett három régióban.

Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért bizonyította hozzáadott értékét, mert elősegítette a partnerországokkal folytatott politikai és szakpolitikai párbeszédet, a koordinációt, konkrét eredményekkel járt, valamint biztosította az EU, az uniós tagállamok és más támogatók forrásainak és szakértelmének összevonását.

A Tanács üdvözli, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért lehetővé teszi az összetett és különböző jellegű válsághelyzetekre való, a hagyományos eszközöknél gyorsabb reagálást mindhárom régióban. A Tanács tudomásul veszi a különjelentés következtetését, miszerint az alapnak is köszönhető, hogy csökkent az Afrikából Európába tartó irreguláris migránsok száma, jóllehet az alapnak az ebben játszott szerepe egyelőre nem mérhető pontosan.

A Tanács hangsúlyozza, hogy folytatni kell az erőfeszítéseket, amelyek célja további – többek között tagállami – pénzügyi források mozgósítása az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért számára az eredmények fenntartása, valamint annak érdekében, hogy kezelni lehessen az Afrikában jelentkező új kihívásokat, ideértve a közép-mediterrán és a nyugat-mediterrán migrációs útvonal mentén felmerülő kihívásokat is.

4. A különjelentés értékes – és általánosságban véve akár más uniós vagyongazdálkodási alapok számára is hasznos – megállapításokkal és ajánlásokkal szolgál az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért irányításának, megvalósításának, nyomon követésének és értékelésének megerősítéséhez.

A Tanács hangsúlyozza a széles körű megbízatás fenntartásának fontosságát, ugyanakkor tudomásul veszi a jelentésben foglalt valamennyi következtetést és ajánlást, köztük az azt szorgalmazókat is, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért legyen célirányosabb és olyan egyedi intézkedéseket támogasson, amelyek valószínűsíthetően mérhető eredményekkel járnak és helyben fejtik ki hatásukat. A Tanács hangsúlyozza a Számvevőszék négy ajánlásának fontosságát – az azokhoz kapcsolódó határidőket is beleértve –, és felszólítja a Bizottságot, hogy biztosítsa ezek megfelelő nyomon követését.

A célkitűzések minőségének javítása

5. Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért rugalmassága nem mehet egy célirányos, a kellő hatás elérésére alkalmas stratégia rovására. A Tanács arra ösztönzi az Európai Bizottságot, hogy – a tagállamokkal együttműködve – folytassa a stratégiai prioritások és a regionális operatív keretek felülvizsgálatát, biztosítva, hogy azok konkrétabbak, célirányosabbak és elérhetőbbek legyenek. A Tanács nagyra értékeli az igazgatótanács határozott közreműködését a stratégiai prioritások annak érdekében történő felülvizsgálatában, hogy az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért a lehető legcélirányosabb legyen és a lehető legnagyobb hatást fejtse ki. A Tanács üdvözli továbbá az operatív bizottságok azon szerepét, hogy – a térség helyzetének folyamatos alakulására tekintettel – rendszeresen aktualizálják a regionális operatív kereteket, és biztosítják, hogy a stratégiai iránymutatások koherensek és célirányosak legyenek, ugyanakkor szavatolva a partnerországok felelősségvállalását is. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy fokozza egyrészt a bevált gyakorlatok összegyűjtésére és megosztására, másrészt a tanulságok azonosítására, felhasználására és az érdekelt felekkel való megosztására irányuló erőfeszítéseit.

A projektkiválasztási eljárások felülvizsgálata

6. A Tanács üdvözli a jelentésnek a projektek kiválasztásával kapcsolatos megállapításait, és hangsúlyozza annak fontosságát, hogy tovább bővüljön az átlátható, inkluzív és egyértelmű eljárások alkalmazása.

Kiemeli továbbá, hogy az igazgatótanács és az operatív bizottságok számára teljes körű és időszerű információkat és dokumentumokat kell biztosítani a jól előkészített és megalapozott döntéshozatal érdekében.

A Tanács emellett felszólítja a Bizottságot, hogy biztosítsa a lehető legnagyobb mértékű komplementaritást a meglévő eszközökkel, kezdeményezésekkel és programozási folyamatokkal, köztük az európai külső beruházási tervvel.

Intézkedések a végrehajtás felgyorsítása érdekében

7. A Tanács továbbá felszólítja a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, miként lehetne felgyorsítani és megerősíteni a tervezést és a végrehajtást, különösen azáltal, hogy teljes mértékben figyelembe veszik a Bizottság szükséghelyzetekre vonatkozó iránymutatásait.

A Tanács ezenfelül elismeri a tagállamok, nemzetközi szervezetek, nem kormányzati szervezetek és más támogatók szerepét az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért végrehajtásának ütemezésében, és felszólítja az összes szereplőt a jobb együttműködésre.

Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért jobb nyomon követése

8. A Tanács méltányolja az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért teljesítményének szisztematikusabb mérésére irányuló erőfeszítéseket, ugyanakkor felszólítja a Bizottságot, hogy tegye teljes mértékben működőképpé a közös monitoring- és értékelési rendszert. A Tanács emellett ösztönzi a Bizottságot, hogy végezze el az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért értékelését, és hozzon létre egyedi kockázatértékelési keretet, összhangban az Unió és az ENSZ vagyonkezelői alapjainak irányításával kapcsolatos bevált gyakorlatokkal.
9. A Tanács megelégedéssel nyugtázza, hogy a Bizottság átfogó választ adott a Számvevőszék ajánlásaira, és várakozással tekint az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért időben történő és hatékony végrehajtása elé.

A Tanács ösztönzi a partnerországokon belüli és a partnerországokkal folytatandó, valamint a többi érintett partnerrel és kezdeményezéssel történő koordináció és konzultáció javítását.

Ahhoz, hogy e támogatási módot optimálisan lehessen használni az uniós fejlesztési együttműködésben és az EU külkapcsolataiban, az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért tanulságait meg kell osztani, és ahol csak releváns, hatékonyan be kell építeni az európai uniós vagyonkezelői alapok Bizottság általi irányításába.