

Bruxelles, 16. svibnja 2019.
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	16. svibnja 2019.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	7437/19
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 32/2018 pod naslovom „Krizni uzajamni fond Europske unije za Afriku: fleksibilan instrument, ali nije dovoljno usmjeren” – zaključci Vijeća (16. svibnja 2019.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 32/2018 pod naslovom „Krizni uzajamni fond Europske unije za Afriku: fleksibilan instrument, ali nije dovoljno usmjeren”, koje je Vijeće usvojilo na 3690. sastanku održanome 16. svibnja 2019.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 32/2018 pod naslovom „Krizni uzajamni fond Europske unije za Afriku: fleksibilan instrument, ali nije dovoljno usmjeren”

1. Vijeće pozdravlja tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 32/2018 pod naslovom „Krizni uzajamni fond Europske unije za Afriku: fleksibilan instrument, ali nije dovoljno usmjeren”, u kojem se ispituje je li uzajamni fond EU-a za Afriku dobro osmišljen i proveden na odgovarajući način, uz isticanje prednosti i nedostataka. Uzajamni fondovi EU-a komplementarni su *ad hoc* alati koji se upotrebljavaju za hitne mjere, mjere nakon hitnog slučaja ili tematske mjere. Vijeće naglašava da bi uzajamni fondovi trebali primjenjivati cijeli niz načela razvojne učinkovitosti i biti usklađeni s dugoročnim razvojnim prioritetima, nacionalnim strategijama i strategijama EU-a za pojedine zemlje te s drugim relevantnim instrumentima i programima¹. U tom kontekstu Vijeće ističe važnost svojih prethodnih zaključaka² o tom pitanju i podsjeća na okvir politika o uzajamnim fondovima EU-a utvrđen u novom Europskom konsenzusu o razvoju.
2. Vijeće podsjeća da je uzajamni fond EU-a za Afriku uspostavljen na sastanku na vrhu o migracijama u Valletti 2015., na kojem su se europski i afrički šefovi država ili vlada dogovorili da će surađivati u duhu partnerstva i zajedničke odgovornosti kako bi se pronašla zajednička rješenja za izazove od zajedničkog interesa. To je najveći od četiri postojeća uzajamna fonda EU-a; objedinjuje 4,2 milijarde EUR iz različitih izvora, uključujući Europski razvojni fond, proračun EU-a te sredstva država članica EU-a i drugih donatora. Uzajamnim fondom EU-a za Afriku pruža se potpora aktivnostima u 26 zemalja u trima afričkim regijama: Sahel i jezero Čad, Rog Afrike te sjeverna Afrika. Cilj je poticati stabilnost i doprinijeti boljem upravljanju migracijama, kao i rješavanju glavnih uzroka destabilizacije, prisilnog raseljavanja i nezakonitih migracija, posebice promicanjem otpornosti, gospodarskih i jednakih mogućnosti te sigurnosti i razvoja u Africi.

¹ Dokument 9459/17 od 19.5.2017.

² Dokument 15569/17 od 11.12.2017.

3. Vijeće prepoznaje činjenicu da je uzajamni fond EU-a za Afriku strateški i fleksibilan provedbeni alat kojim se učinkovito rješavaju različiti izazovi nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja u tim trima regijama.

Dodana vrijednost uzajamnog fonda EU-a za Afriku dokazana je olakšavanjem političkog dijaloga i dijaloga o politikama s partnerskim zemljama, koordinacijom, postizanjem konkretnih rezultata te objedinjavanjem resursa i stručnog znanja iz EU-a, njegovih država članica i drugih donatora.

Vijeće pozdravlja činjenicu da je uzajamnim fondom EU-a za Afriku omogućen brz odgovor na složene krizne situacije, od kojih je svaka drukčije naravi, u trima regijama, brže nego da je to učinjeno tradicionalnim instrumentima. Vijeće također prima na znanje zaključak izvješća u kojem se navodi da je uzajamni fond EU-a za Afriku doprinio naporima koji su uloženi u smanjenje broja nezakonitih migranata koji prelaze iz Afrike u Europu, no da taj doprinos još nije moguće precizno izmjeriti.

Vijeće naglašava potrebu za ulaganjem dodatnih napora u mobilizaciju dodatnih financijskih sredstava za uzajamni fond EU-a za Afriku, među ostalim od država članica, kako bi se održala njegova postignuća i riješili novi izazovi na području Afrike, među ostalim duž srednjosredozemne i zapadnosredozemne migracijske rute.

4. U tematskom izvješću pružaju se korisna opažanja i preporuke o jačanju upravljanja uzajamnim fondom EU-a za Afriku te jačanju njegove provedbe, praćenja i evaluacije, što bi u širem smislu moglo biti korisno za druge uzajamne fondove EU-a.

Iako ističe važnost zadržavanja širokog mandata, Vijeće prima na znanje sve zaključke i preporuke iz izvješća, uključujući činjenicu da bi u vezi s uzajamnim fondom EU-a za Afriku veći naglasak trebalo staviti na usmjerenost i usmjeriti potporu prema posebnim mjerama kojima bi se mogli postići mjerljivi rezultati i učinak na terenu. Vijeće naglašava važnost četiriju preporuka Revizorskog suda, uključujući odgovarajuće vremenske okvire, i poziva Komisiju da osigura odgovarajuće daljnje postupanje.

Poboljšanje kvalitete ciljeva

5. Fleksibilnost uzajamnog fonda EU-a za Afriku ne bi se trebala ostvarivati nauštrb usmjerene strategije kojom se postiže učinak. Vijeće potiče Europsku komisiju da u suradnji s državama članicama nastavi revidirati strateške prioritete i regionalne operativne okvire, pritom osiguravajući da budu konkretniji, usmjereniji i lakše ostvarivi. Vijeće cijeni intenzivno sudjelovanje odbora u preispitivanju strateških prioriteta kako bi se postiglo najveću moguću usmjerenost i učinak uzajamnog fonda EU-a za Afriku. Vijeće ujedno podupire ulogu operativnih odbora u redovitom ažuriranju regionalnih operativnih okvira, s obzirom na to da se stanje na terenu stalno mijenja i kako bi se osiguralo da strateške smjernice budu dosljedne i usmjerene uz istodobno jamčenje preuzimanja odgovornosti partnerskih zemalja. Vijeće poziva Komisiju da pojača napore na prikupljanju i razmjeni primjera najbolje prakse kao i da utvrđuje, primjenjuje i razmjenjuje stečeno iskustvo sa svim relevantnim dionicima.

Revizija postupka odabira projekata

6. Vijeće pozdravlja nalaze iz izvješća u vezi s odabirom projekata i naglašava važnost daljnjeg poboljšanja primjene transparentnih, uključivih i jasnih postupaka.

Naglašava da je potrebno da odbor i operativni odbori prime potpune i pravodobne informacije i dokumentaciju kako bi se omogućilo donošenje promišljenih i utemeljenih odluka.

Vijeće također poziva Komisiju da ostvari najveću moguću komplementarnost s postojećim instrumentima, inicijativama i postupcima izrade programa, uključujući europski plan za vanjska ulaganja.

Poduzimanje mjera za ubrzavanje provedbe

7. Nadalje, Vijeće poziva Komisiju da istraži načine ubrzavanja i jačanja planiranja i provedbe, ponajprije tako da u potpunosti primijeni smjernice Komisije za krizne situacije.

Vijeće ujedno prepoznaje ulogu koju države članice, međunarodne organizacije, nevladine organizacije i drugi donatori imaju u brzini provedbe uzajamnog fonda EU-a za Afriku i poziva sve aktere da bolje surađuju.

Poboljšanje praćenja uzajamnog fonda EU-a za Afriku

8. Iako prepoznaje napore usmjerene na sustavnije mjerenje uspješnosti uzajamnog fonda EU-a za Afriku, Vijeće poziva Komisiju na potpunu primjenu zajedničkog sustava za praćenje i evaluaciju. Također potiče Komisiju da provede evaluaciju uzajamnog fonda EU-a za Afriku te da uspostavi poseban okvir za procjenu rizika, u skladu s dobrom praksom u upravljanju uzajamnim fondovima EU-a i UN-a.
9. Vijeće pozdravlja opsežan odgovor Komisije na preporuke Revizorskog suda i iščekuje pravodobnu i učinkovitu provedbu uzajamnog fonda EU-a za Afriku.

Vijeće potiče bolju koordinaciju i savjetovanje u partnerskim zemljama i s njima te s drugim relevantnim partnerima i inicijativama.

Iskustva stečena u okviru uzajamnog fonda EU-a za Afriku trebalo bi dijeliti i učinkovito integrirati, kad je to relevantno, u Komisijino upravljanje uzajamnim fondovima EU-a kako bi se optimizirala upotreba te vrste pomoći u razvojnoj suradnji i vanjskim odnosima EU-a.
