

Bruxelles, den 16. maj 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 16. maj 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 7437/19

Vedr.: Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 32/2018 om Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: et fleksibelt, men ufokuseret instrument
- Rådets konklusioner (16. maj 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 32/2018 om Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: et fleksibelt, men ufokuseret instrument, der blev vedtaget af Rådet på 3690. samling den 16. maj 2019.

**Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 32/2018 om
Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: et fleksibelt, men ufokuseret instrument**

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 32/2018 om "Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: et fleksibelt, men ufokuseret instrument", som undersøger, om Nødtrustfonden for Afrika var hensigtsmæssigt udformet og velgennemført, idet den påpeger både styrker og svagheder. EU-trustfonde er supplerende ad hoc-redskaber, der anvendes til akutte nødhjælpsforanstaltninger, foranstaltninger, der gennemføres efter katastrofefasen, eller tematiske foranstaltninger. Rådet understreger, at trustfonde bør anvende hele spektret af principper om udviklingseffektivitet og være i overensstemmelse med langsigtede udviklingsprioriteter, nationale landestrategier og EU-landestrategier og andre relevante instrumenter og programmer¹. I denne forbindelse fremhæver Rådet relevansen af sine tidligere konklusioner² om emnet og minder om politikrammen om EU-trustfonde i den nye europæiske konsensus om udvikling.
2. Rådet minder om, at Nødtrustfonden for Afrika blev iværksat på Vallettatopmødet om migration i 2015, hvor europæiske og afrikanske stats- og regeringschefer blev enige om at arbejde i en partnerskabsånd og under udvisning af fælles ansvar for at finde fælles løsninger på fælles udfordringer. Fonden er den største af fire eksisterende EU-trustfonde med en pulje på 4,2 mia. EUR fra en lang række kilder, herunder Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), EU-budgettet samt ressourcer fra EU-medlemsstater og andre donorer. Nødtrustfonden for Afrika støtter aktiviteter i 26 lande i tre afrikanske regioner: Sahel og Tchadsøen, Afrikas Horn og Nordafrika. Formålet er at fremme stabilitet og bidrage til en bedre migrationsstyring samt at tackle de grundlæggende årsager til destabilisering, tvangsfordrivelse og irregulær migration, navnlig ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder samt sikkerhed og udvikling i Afrika.

¹ 9459/17 af 19.5.2017.

² 15569/17 af 11.12.2017.

3. Rådet anerkender, at Nødtrustfonden for Afrika er et strategisk og fleksibelt gennemførelsesredskab, der effektivt adresserer de forskellige udfordringer ved irregulær migration og tvangsfordrivelse i de tre regioner.

Nødtrustfonden for Afrika har vist sin merværdi ved at lette politiske dialoger og politikdialoger med partnerlande, koordinering, skabelse af konkrete resultater og sammenlægning af ressourcer og ekspertise fra EU og dets medlemsstater og andre donorer.

Rådet glæder sig over, at Nødtrustfonden for Afrika har givet mulighed for at reagere hurtigt i komplekse krisesituationer af forskellig art i de tre regioner med større hastighed end traditionelle instrumenter. Rådet noterer sig også beretningens konklusion om, at Nødtrustfonden for Afrika har bidraget til bestræbelsen på at mindske antallet af irregulære migranter fra Afrika til Europa, men at dette bidrag endnu ikke kan måles nøjagtigt.

Rådet understreger behovet for at videreføre indsatsen for at mobilisere yderligere finansielle ressourcer til Nødtrustfonden for Afrika, herunder fra medlemsstaterne, for at fastholde resultaterne og sætte ind over for nye udfordringer i Afrika, herunder langs den centrale og den vestlige Middelhavsrute.

4. Særberetningen indeholder værdifulde bemærkninger og anbefalinger til at styrke forvaltningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af Nødtrustfonden for Afrika, som mere bredt kan være nyttige for andre EU-trustfonde.

Samtidig med at Rådet fremhæver betydningen af at fastholde et bredt mandat, noterer det sig alle beretningens konklusioner og anbefalinger, herunder at Nødtrustfonden for Afrika bør være mere fokuseret og styre støtten hen imod specifikke foranstaltninger, der sandsynligvis vil give målbare resultater og have indvirkning på stedet. Rådet understreger vigtigheden af Revisionsrettens fire anbefalinger, herunder de respektive tidsrammer, og opfordrer Kommissionen til at sikre ordentlig opfølgning.

Bedre kvalitet af målene

5. Flexibiliteten i Nødtrustfonden for Afrika bør ikke være på bekostning af en fokuseret strategi, der sikrer en virkning. Rådet tilskynder Europa-Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at fortsætte med at revidere de strategiske prioriteter og de regionale operationelle rammer, så det sikres, at de er mere specifikke, fokuserede og realiserbare. Rådet sætter pris på bestyrelsens stærke engagement i at gennemgå de strategiske prioriteter for at maksimere Nødtrustfonden for Afrikas fokus og indvirkning. Rådets tilslutter sig også de operationelle udvalgs rolle med regelmæssigt at ajourføre de regionale operationelle rammer, da situationen på stedet hele tiden udvikler sig, og at sikre, at de strategiske retningslinjer er sammenhængende og fokuserede, samtidig med at det sikres, at partnerlandene har ejerskab. Rådet opfordrer Kommissionen til at styrke sine bestræbelser på at indsamle og udveksle bedste praksis samt at identificere, bruge og dele erfaringer med alle relevante interessenter.

Ændring af proceduren for projektudvælgelse

6. Rådet hilser beretningens konklusioner vedrørende projektudvælgelse velkommen og understreger betydningen af yderligere at forbedre anvendelsen af gennemsigtige, inklusive og klare procedurer.

Det påpeger behovet for at sikre, at bestyrelsen og de operationelle udvalg modtager fuldstændige oplysninger og dokumentation tids nok til at muliggøre velforberedte og kvalificerede beslutninger.

Rådet opfordrer også Kommissionen til at maksimere komplementariteten med eksisterende instrumenter, initiativer og programmeringsprocesser, herunder planen for europæiske eksterne investeringer.

Foranstaltninger til at fremskynde gennemførelsen

7. Endvidere opfordrer Rådet Kommissionen til at undersøge måder til at fremskynde og styrke planlægningen og gennemførelsen på, navnlig ved at anvende Kommissionens retningslinjer for nødsituationer fuldt ud.

Rådet anerkender også den rolle, som medlemsstaterne, internationale organisationer, ikkestatslige organisationer og andre donorer spiller for Nødtrustfonden for Afrikas gennemførelsestempo, og opfordrer alle aktører til at arbejde bedre sammen.

Bedre overvågning af Nødtrustfonden for Afrika

8. Samtidig med at Rådet anerkender bestræbelserne for at måle Nødtrustfonden for Afrikas resultater mere systematisk, opfordrer det Kommissionen til fuldstændigt at operationalisere det fælles overvågnings- og evalueringssystem. Det tilskynder også Kommissionen til at foretage en evaluering af Nødtrustfonden for Afrika og etablere en specifik risikovurderingsramme i overensstemmelse med god praksis i EU's og FN's trustfondforvaltning.
9. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens omfattende svar på Revisionsrettens anbefalinger og ser frem til, at Nødtrustfonden for Afrika gennemfører dem rettidigt og effektivt.

Rådet opfordrer til forbedret koordinering og konsultation i og med partnerlande og med andre relevante partnere og initiativer.

Erfaringerne fra Nødtrustfonden for Afrika bør deles og integreres effektivt, når det er relevant, i Kommissionens forvaltning af EU-trustfonde for at optimere anvendelsen af denne bistandsmetode i EU's udviklingssamarbejde og eksterne forbindelser.
