

Brusel 16. května 2019
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99
FIN 344
COAFR 93
ACP 53
RELEX 470
ASIM 59
JAI 492
COPS 149
MAMA 80
COWEB 67

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	16. května 2019
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	7437/19
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 32/2018 s názvem „Nouzový svěřenský fond EU pro Afriku: je pružný, ale není dostatečně zacílený“ – závěry Rady (16. května 2019)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 32/2018 s názvem „Nouzový svěřenský fond EU pro Afriku: je pružný, ale není dostatečně zacílený“, které Rada přijala na 3690. zasedání konaném dne 16. května 2019.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 32/2018 s názvem „Nouzový svěřenský fond EU pro Afriku: je pružný, ale není dostatečně zacílený“

1. Rada vítá zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 32/2018 s názvem „Nouzový svěřenský fond EU pro Afriku: je pružný, ale není dostatečně zacílený“, která se zabývá otázkou, zda je svěřenský fond EU pro Afriku dobře koncipován a prováděn, přičemž poukazuje na přednosti i nedostatky. Svěřenské fondy EU jsou doplňkové, ad hoc nástroje používané pro akce v případě mimořádných událostí, akce po odeznění mimořádných událostí nebo pro tematicky zaměřené akce. Rada zdůrazňuje, že svěřenské fondy by měly uplatňovat kompletní soubor zásad účinnosti rozvoje a měly by být soudržné s dlouhodobými rozvojovými prioritami, vnitrostátními a unijními strategiemi pro jednotlivé země a dalšími příslušnými nástroji a programy¹. V této souvislosti Rada poukazuje na relevantnost svých předchozích závěrů² o této otázce a připomíná politický rámec týkající se svěřenských fondů EU stanovený v novém Evropském konsensu o rozvoji.
2. Rada připomíná, že svěřenský fond EU pro Afriku byl zřízen v roce 2015 na summitu o migraci ve Vallettě, kde se hlavy států nebo předsedové vlád evropských a afrických států dohodli, že budou v duchu partnerství a sdílené odpovědnosti usilovat o nalezení společných řešení problémů oboustranného zájmu. Jedná se o největší ze čtyř stávajících svěřenských fondů EU sdružující 4,2 miliardy EUR z různých zdrojů včetně Evropského rozvojového fondu (ERF), rozpočtu EU, jakož i zdrojů z členských států EU a dalších dárců. Svěřenský fond EU pro Afriku podporuje činnosti ve 26 zemích tří afrických regionů: oblasti Sahelu a Čadského jezera, Afrického rohu a severní Afriky. Cílem této podpory je posílit stabilitu a přispět k lepšímu řízení migrace, jakož i k řešení hlavních příčin destabilizace, nuceného vysídlování a nelegální migrace, a to zejména prosazováním odolnosti, ekonomických a rovných příležitostí a bezpečností a rozvoje v Africe.

¹ Dokument 9459/17 ze dne 19. května 2017.

² Dokument 15569/17 ze dne 11. prosince 2017.

3. Rada uznává, že svěřenský fond EU pro Afriku je strategický a pružný prováděcí nástroj, který účinně řeší jednotlivé výzvy spojené s nelegální migrací a nuceným vysídlováním ve třech uvedených regionech.

Svěřenský fond EU pro Afriku prokázal svoji přidanou hodnotu usnadňováním politického dialogu a dialogu o politikách s partnerskými zeměmi, koordinací, dosahováním konkrétních výsledků a sdružováním finančních prostředků a odborných znalostí EU, jejích členských států a dalších dárců.

Rada vítá, že díky svěřenskému fondu EU pro Afriku bylo možné rychleji než prostřednictvím tradičních nástrojů pohotově reagovat na složité krizové situace různé povahy ve třech uvedených regionech. Rada rovněž bere na vědomí závěr zprávy, že svěřenský fond EU pro Afriku přispěl k úsilí o snížení počtu nelegálních migrantů přicházejících z Afriky do Evropy, ačkoli tento přínos není zatím možné přesným způsobem změřit.

Rada zdůrazňuje, že je třeba nadále usilovat o to, aby byly pro svěřenský fond EU pro Afriku uvolněny další finanční zdroje, mimo jiné z členských států, na podporu jeho dosažených výsledků a na řešení nově vznikajících výzev v rámci Afriky, mimo jiné podél migračních tras přes centrální a západní Středomoří.

4. Zvláštní zpráva obsahuje cenné připomínky a doporučení ohledně posílení řízení, provádění, monitorování a hodnocení svěřenského fondu EU pro Afriku, jež by mohly být obecněji užitečné i pro další svěřenské fondy EU.

Rada, která poukazuje na nutnost zachování širokého mandátu, bere na vědomí všechny závěry a doporučení uvedené ve zprávě, včetně skutečnosti, že svěřenský fond EU pro Afriku by měl být koncipován úžeji a měl by orientovat podporu na konkrétní opatření, u nichž je pravděpodobné, že budou mít měřitelné výsledky a dopad na místě. Rada zdůrazňuje význam všech čtyř doporučení Účetního dvora, včetně jednotlivých časových rámců a vyzývá Komisi k zajištění jejich náležitého zohlednění.

Dosáhnout kvalitnějších cílů

5. Pružnost svěřenského fondu EU pro Afriku by neměla být prosazována na úkor cílené strategie, jež přináší výsledky. Rada vybízí Evropskou komisi, aby ve spolupráci s členskými státy pokračovala v přezkumu strategických priorit a regionálních operačních rámců a zajistila tak, že budou konkrétnější, cílenější a dosažitelnější. Rada oceňuje, že správní rada fondu se výrazným způsobem zasazuje o přezkum strategických priorit, jehož cílem je maximalizovat zacílenost a dopad svěřenského fondu EU pro Afriku. Rada rovněž potvrzuje, že úlohou operačních výborů je pravidelně aktualizovat regionální operační rámce s ohledem na neustále se měnící situaci v terénu a zajistit jednotnost a zacílenost strategických zaměření a současně odpovědnost partnerských zemí. Rada vyzývá Komisi, aby zintenzivnila své úsilí, pokud jde o shromažďování a sdílení osvědčených postupů, ale také určování, využívání a sdílení získaných zkušeností se všemi příslušnými zúčastněnými stranami.

Revidovat postup pro výběr projektů

6. Rada vítá zjištění zprávy ohledně výběru projektů a vyzdvihuje význam dalšího zlepšení ve využívání transparentních, inkluzivních a jasných postupů.

Zdůrazňuje, že je nutné zajistit, aby správní rada a operační výbory dostávaly úplnou a včasnou dokumentaci, a umožnit tak přijímání řádně připravených a informovaných rozhodnutí.

Rada rovněž vyzývá Komisi, aby zajistila maximální doplňkovost se stávajícími nástroji, iniciativami a procesy plánování, včetně evropského plánu vnějších investic.

Přijmout opatření pro rychlejší provádění

7. Rada Komisi dále žádá, aby posoudila způsoby, jak urychlit a posílit plánování a provádění, zejména plnohodnotným využitím pokynů Komise k naléhavým situacím.

Rada rovněž oceňuje úlohu, kterou pro tempo provádění svěrenského fondu EU pro Afriku hrají členské státy, mezinárodní organizace, nevládní organizace a další dárci, a všechny dotčené aktéry vyzývá, aby zlepšili vzájemnou spolupráci.

Zlepšit monitorování svěrenského fondu EU pro Afriku

8. Rada oceňuje úsilí o systematictější měření výkonnosti svěrenského fondu EU pro Afriku a žádá Komisi, aby plně zprovoznila společný monitorovací a hodnotící systém. Vyzývá Komisi rovněž k tomu, aby provedla hodnocení svěrenského fondu EU pro Afriku a vytvořila konkrétní rámec pro hodnocení rizik v souladu s osvědčenými postupy EU a OSN v oblasti řízení svěrenských fondů.

9. Rada vítá rozsáhlou odpověď Komise na doporučení Účetního dvora a se zájmem očekává, že svěrenský fond EU pro Afriku bude prováděn včasným a účinným způsobem.

Rada vybízí ke zlepšení, pokud jde o koordinační činnost v partnerských zemích a o konzultace s nimi, jakož i s dalšími příslušnými partnery a iniciativami.

Poznatky získané ze svěrenského fondu EU pro Afriku by měly být ve vhodných případech sdíleny a účinně začleňovány do řízení svěrenských fondů EU ze strany Komise v zájmu optimalizace využívání této formy pomoci EU v rámci rozvojové spolupráce a vnějších vztahů EU.