



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2019 г.  
(OR. en)

9130/19

DEVGEN 99  
FIN 344  
COAFR 93  
ACP 53  
RELEX 470  
ASIM 59  
JAI 492  
COPS 149  
MAMA 80  
COWEB 67

#### РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

|                |                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:            | Генералния секретариат на Съвета                                                                                                                                                                              |
| Дата:          | 16 май 2019 г.                                                                                                                                                                                                |
| До:            | Делегациите                                                                                                                                                                                                   |
| № предх. док.: | 7437/19                                                                                                                                                                                                       |
| Относно:       | Специален доклад № 32/2018 на Европейската сметна палата:<br>„Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка —<br>гъвкав, но без достатъчна насоченост“<br>— Заключение на Съвета (16 май 2019 г.) |

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 32/2018 на Европейската сметна палата „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка — гъвкав, но без достатъчна насоченост, приети от Съвета на 3690-ото му заседание, проведено на 16 май 2019 г.

**Заключения на Съвета относно Специален доклад № 32/2018 на Европейската сметна палата**

**„Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка — гъвкав, но без достатъчна насоченост“**

1. Съветът приветства Специален доклад № 32/2018 на Европейската сметна палата „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка: гъвкав, но без достатъчна насоченост“, в който се разглежда дали Извънредният доверителен фонд на ЕС за Африка (ИДФЕС за Африка) е добре планиран и изпълняван, като се посочват както силните, така и слабите страни. Доверителните фондове на ЕС са допълнителни *ad hoc* инструменти, използвани за извънредни ситуации, действия след извънредна ситуация или тематични действия. Съветът подчертава, че доверителните фондове следва да прилагат пълния набор от принципи за ефективност на развитието и да бъдат съгласувани с приоритетите за дългосрочно развитие, националните стратегии и стратегиите на ЕС за отделните държави, както и други подходящи инструменти и програми<sup>1</sup>. В този контекст Съветът подчертава значението на предишните си заключения<sup>2</sup> по въпроса и припомня рамката на политиката относно доверителните фондове на ЕС, определена в новия Европейски консенсус за развитие.
2. Съветът припомня, че началото на ИДФЕС за Африка беше поставено на срещата на върха по въпросите на миграцията, проведена във Валета през 2015 г., на която европейски и африкански държавни и правителствени ръководители се споразумяха да работят в дух на партньорство и споделена отговорност за намиране на общи решения на предизвикателства от взаимен интерес. Той е най-големият от четирите съществуващи доверителни фонда на ЕС, като постъпленията в него възлизат общо на 4,2 млрд. евро от различни източници, включително Европейския фонд за развитие (ЕФР), бюджета на ЕС, както и средства от държавите — членки на ЕС, и други донори. ИДФЕС за Африка подпомага дейности в 26 държави в три региона на Африка: Сахел и езерото Чад, Африканския рог и Северна Африка. Целта е подкрепа за стабилността и принос за по-успешното управление на миграцията, както и преодоляване на първопричините за дестабилизацията, насилственото разселване и незаконната миграция, по-специално чрез насърчаване на устойчивостта, икономическите и равните възможности, както и сигурността и развитието в Африка.

---

<sup>1</sup> Док. 9459/17 от 19.5.2017 г.

<sup>2</sup> Док. 15569/17 от 11.12.2017 г.

3. Съветът признава, че ИДФЕС за Африка е стратегически и гъвкав инструмент за изпълнение, който се справя ефективно с различните предизвикателства на незаконната миграция и принудителното разселване в тези три региона.

ИДФЕС за Африка доказва своята добавена стойност, като улеснява политическия диалог и диалога относно политиките с държавите партньори, осигурява координация, води до конкретни резултати и обединява ресурси и експертна помощ от ЕС и неговите държави членки и други донори.

Съветът приветства факта, че ИДФЕС за Африка даде възможност да се реагира бързо на сложните кризисни ситуации, всяка от които с различен характер, в трите региона — по-бързо отколкото с традиционните инструменти. Съветът също така отбелязва заключението на доклада, че ИДФЕС за Африка е допринесъл за усилията за намаляване на броя на незаконните мигранти, преминаващи от Африка към Европа, но този принос все още не може да бъде измерен точно.

Съветът подчертава, че е необходимо да продължат усилията за мобилизиране на допълнителни финансови средства за ИДФЕС за Африка, включително от държавите членки, за поддържане на постиженията и справяне с новите възникващи предизвикателства в Африка, включително по миграционните маршрути през Централното Средиземноморие и Западното Средиземноморие.

4. Специалният доклад предоставя ценни наблюдения и препоръки за укрепване на управлението, изпълнението, мониторинга и оценката на ИДФЕС за Африка, които биха могли да бъдат полезни, в по-широк план, за други доверителни фондове на ЕС.

Като подчертава значението на поддържането на широк мандат, Съветът взема под внимание всички заключения и препоръки в доклада, включително че ИДФЕС за Африка следва да бъде по-целенасочен и да насочва подкрепата към конкретни действия, които могат да доведат до измерими резултати и да имат въздействие на място. Съветът подчертава значението на четирите препоръки на Сметната палата, включително съответните срокове, и призовава Комисията да гарантира подходящи последващи действия.

### ***Повишаване на качеството на целите***

5. Гъвкавостта на ИДФЕС за Африка не следва да бъде за сметка на целенасочена стратегия, която осигурява въздействие. Съветът насърчава Европейската комисия, в сътрудничество с държавите членки, да продължи да преразглежда стратегическите приоритети и регионалните оперативни рамки, за да се гарантира, че те са по-конкретни, целенасочени и постижими. Съветът оценява активното участие на управителния съвет на фонда в прегледа на стратегическите приоритети с цел да се осигури максимална насоченост и въздействие на ИДФЕС за Африка. Съветът също така подкрепя ролята на оперативните комитети за редовното актуализиране на регионалните оперативни рамки, тъй като положението на място постоянно се развива, както и за да се гарантира, че стратегическите насоки са съгласувани и целенасочени, като същевременно се гарантира ангажираността на държавите партньори. Съветът призовава Комисията да увеличи усилията си за събиране и споделяне на добри практики, както и за определяне, използване и споделяне на извлечените поуки с всички съответни заинтересовани страни.

### ***Преразглеждане на процедурата за подбор на проекти***

6. Съветът приветства констатациите в доклада относно подбора на проекти и подчертава значението на по-нататъшното подобряване на използването на прозрачни, приобщаващи и ясни процедури.

Той изтъква, че е необходимо да се гарантира управителният съвет и оперативните комитети да получават изчерпателна и своевременна информация и документация, за да могат да вземат добре подготвени и информирани решения.

Съветът също така призовава Комисията да увеличи максимално допълняемостта със съществуващи инструменти, инициативи и процеси на програмиране, включително Европейския план за външни инвестиции.

### ***Предприемане на мерки за ускоряване на изпълнението***

7. Освен това Съветът призовава Комисията да проучи начини за ускоряване и засилване на планирането и изпълнението, по-специално като използва в най-пълна степен насоките на Комисията относно извънредните ситуации.

Съветът признава и ролята, която играят държавите членки, международните организации, неправителствените организации и други донори в хода на изпълнението на ИДФЕС за Африка, и призовава всички участници да работят по-добре заедно.

### ***Подобряване на мониторинга на ИДФЕС за Африка***

8. Съветът признава усилията за измерване на резултатите от дейността на ИДФЕС за Африка, но все пак призовава Комисията да приведе изцяло в действие общата система за мониторинг и оценка. Той също така насърчава Комисията да извърши оценка на ИДФЕС за Африка и да изготви специфична рамка за оценка на риска в съответствие с добрите практики в управлението на доверителните фондове на ЕС и на ООН.

9. Съветът приветства подробния отговор на препоръките на Сметната палата, представен от Комисията, и очаква своевременно и ефективно изпълнение на ИДФЕС за Африка.

Съветът насърчава по-успешното осъществяване на координацията и консултациите в рамките на и с партньорските държави, както и с други съответни партньори и инициативи.

Поуките, извлечени от ИДФЕС за Африка, следва да бъдат споделени и ефективно интегрирани, когато това е целесъобразно, в управлението на доверителните фондове на ЕС от Комисията, така че да се оптимизира използването на тази форма на помощ в сътрудничеството за развитие и във външните отношения на ЕС.

---