

Bruxelles, 28 mai 2018
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	28 mai 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Misiunile de observare a alegerilor – au fost depuse eforturi pentru urmărirea punerii în aplicare a recomandărilor, dar este necesară o mai bună monitorizare”

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Misiunile de observare a alegerilor – au fost depuse eforturi pentru urmărirea punerii în aplicare a recomandărilor, dar este necesară o mai bună monitorizare”, adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 28 mai 2018.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2017 al Curții de Conturi Europene
intitulat**

**„Misiunile de observare a alegerilor – au fost depuse eforturi pentru urmărirea punerii în
aplicare a recomandărilor,
dar este necesară o mai bună monitorizare”**

(Consiliul Afaceri Externe, 28 mai 2018)

1. Consiliul salută atitudinea pozitivă în care a fost elaborat Raportul special nr. 22/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Misiunile de observare a alegerilor – au fost depuse eforturi pentru urmărirea punerii în aplicare a recomandărilor, dar este necesară o mai bună monitorizare”, precum și cooperarea excepțional de bună dintre Curtea de Conturi, SEAE și serviciile Comisiei.
2. Consiliul ia act de concluziile pozitive ale raportului special în ceea ce privește eforturile depuse de serviciile Comisiei și de SEAE pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor misiunilor UE de observare a alegerilor. Potrivit raportului, prezentarea recomandărilor misiunilor UE de observare a alegerilor s-a îmbunătățit în ultimii ani și atât dialogul politic, cât și asistența electorală au fost utilizate pentru a sprijini punerea în aplicare a acestor recomandări.
3. Consiliul susține, la modul general, recomandările Curții adresate SEAE și serviciilor Comisiei pentru a îmbunătăți eficacitatea măsurilor subsecvente misiunilor de observare a alegerilor, inclusiv următoarele recomandări: a) Ar trebui să existe o abordare mai coerentă în ceea ce privește elaborarea și prezentarea rapoartelor finale și a recomandărilor; b) Părțile interesate de la nivel local ar trebui să fie consultate cu privire la recomandări înainte de finalizarea raportului; c) Discuțiile cu părțile interesate ar trebui să fie programate după trecerea a cel puțin patru zile lucrătoare de la publicarea raportului final, astfel încât să ofere suficient timp pentru studierea raportului și a recomandărilor; d) Misiunile de urmărire ulterioară a alegerilor ar trebui să fie desfășurate, atunci când este posibil, la un moment oportun între două alegeri; e) Ar trebui creată o bază de date centralizate care să conțină recomandările; f) Ar trebui urmărită cu regularitate punerea în aplicare a recomandărilor misiunilor UE de observare a alegerilor.

4. UE s-a angajat ferm să monitorizeze în mod sistematic și eficient punerea în aplicare a recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor ale UE, precum și ale OSCE/ODIHR și a întreprins o serie largă de acțiuni pentru promovarea acestora. Consiliul salută faptul că SEAE și serviciile Comisiei au acceptat toate recomandările Curții și faptul că punerea lor în aplicare este în plină desfășurare. Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația (2015-2019) prevede deja necesitatea consolidării celor mai bune practici pentru a spori eficacitatea recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor ale UE și ale OSCE/ODIHR în cadrul dialogurilor politice și al activităților de sprijinire a democrației desfășurate de UE și de statele membre. O mai mare implicare din partea delegațiilor PE în ceea ce privește recomandările misiunilor UE de observare a alegerilor ar putea fi, de asemenea, încurajată în continuare. În această privință, o bază de date centrală conținând recomandări este în curs de dezvoltare; formatul vizitei-retur a observatorilor-șefi a fost revizuit pentru a permite discuții mai aprofundate cu părțile interesate privind recomandările și pentru a sprijini delegațiile UE în pregătirea planurilor de monitorizare; totodată, este în curs de elaborare o prezentare mai coerentă a rapoartelor misiunilor de observare a alegerilor. De asemenea, a fost mărit numărul misiunilor de urmărire ulterioară a alegerilor prevăzute pentru anul 2018.
5. Consiliul consideră că misiunile UE de observare a alegerilor sunt o dovadă foarte vizibilă a angajamentului UE de a sprijini democrația și de a promova respectarea drepturilor omului și participarea societății civile în întreaga lume. Rolul misiunilor de observare a alegerilor este de a observa și a evalua îndeaproape procesul electoral – înainte, în timpul și după ziua alegerilor – și de a furniza autorităților țării (fie că este vorba despre guvern, parlament, autoritățile electorale, sistemul judiciar sau alte organisme relevante), societății civile și partidelor politice sugestii concrete pentru îmbunătățirea procesului în viitor. Obiectivele lor pe termen lung vizează îmbunătățirea cadrului electoral și a contextului în care se desfășoară alegerile, consolidarea independenței instituțiilor statului și a capacității lor de asumare a răspunderii, precum și sporirea participării cetățenilor și sprijinirea pluralismului politic. Prin urmare, recomandările formulate de misiunile UE de observare a alegerilor sunt esențiale pentru eforturile de îmbunătățire a viitoarelor alegeri și reprezintă un element crucial al eforturilor UE de a sprijini consolidarea democrației.

6. Consiliul încurajează UE și statele sale membre să dezvolte în continuare proiecte concrete de susținere a recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor ale UE și OSCE. Consiliul subliniază că delegațiile UE pot utiliza în acest scop atât Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului, cât și fondurile bilaterale, în funcție de natura recomandărilor.
 7. Consiliul recunoaște responsabilitatea comună ce revine instituțiilor UE și statelor membre pentru a asigura coerența și coordonarea măsurilor subsecvente misiunilor de observare a alegerilor, inclusiv prin intermediul unor analize și rapoarte colective regulate, precum și prin integrarea respectivelor măsuri în cadrul dialogurilor politice și privind drepturile omului desfășurate cu țările partenere. Consiliul subliniază rolul important al delegațiilor UE – acționând în strânsă cooperare cu statele membre ale UE, cu serviciile Comisiei și cu SEAE, precum și cu Parlamentul European – în calitate de principali interlocutori între UE și actorii locali în ceea ce privește menținerea dialogului politic cu autoritățile de guvernare și punerea în aplicare a asistenței electorale și a asistenței pentru democrație. În același timp, principala responsabilitate pentru punerea în aplicare cu succes a recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor le revine părților interesate de la nivel local; totodată, voința politică a autorităților de stat, precum și existența unei capacități suficiente a instituțiilor independente și a societății civile sunt indispensabile.
 8. Consiliul încurajează UE și statele sale membre să continue să coopereze strâns pentru a crește impactul măsurilor subsecvente misiunilor de observare a alegerilor și să asigure complementaritatea dintre sprijinul electoral și pentru democrație acordat de UE și recomandările misiunilor UE de observare a alegerilor.
-