

Bruksela, 28 maja 2018 r.
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	28 maja 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sporządzonego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy sprawozdania specjalnego nr 22/2017 pt. „Misje obserwacji wyborów – w odpowiedzi na zalecenia podejmowane są wprawdzie odpowiednie działania, ale potrzebne jest lepsze monitorowanie”

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sporządzonego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy sprawozdania specjalnego nr 22/2017 pt. „Misje obserwacji wyborów – w odpowiedzi na zalecenia podejmowane są wprawdzie odpowiednie działania, ale potrzebne jest lepsze monitorowanie”, przyjęte przez Radę na posiedzeniu w dniu 28 maja 2018 r.

**Konkluzje Rady w sprawie
sporządzonego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy
sprawozdania specjalnego nr 22/2017 pt.**

„Misje obserwacji wyborów – w odpowiedzi na zalecenia podejmowane są wprowadzić odpowiednie działania, ale potrzebne jest lepsze monitorowanie”

(Rada do Spraw Zagranicznych, 28 maja 2018 r.)

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje pozytywne nastawienie, z jakim Europejski Trybunał Obrachunkowy opracował sprawozdanie specjalne nr 22/2017 pt. „Misje obserwacji wyborów – w odpowiedzi na zalecenia podejmowane są wprowadzić odpowiednie działania, ale potrzebne jest lepsze monitorowanie”, oraz wyjątkowo dobrą współpracę między Trybunałem Obrachunkowym, ESDZ i służbami Komisji.
2. Rada odnotowuje w sprawozdaniu specjalnym pozytywne wnioski, które odnoszą się do starań czynionych przez służby Komisji i przez ESDZ w celu wspierania realizacji zaleceń unijnych misji obserwacji wyborów. Zgodnie z tym sprawozdaniem prezentacja zaleceń unijnych misji obserwacji wyborów poprawiła się w ostatnich latach, a do wspierania realizacji tych zaleceń wykorzystywano zarówno dialog polityczny, jak i pomoc przy procesie wyborczym.
3. Rada ogólnie popiera zalecenia Trybunału skierowane do ESDZ i służb Komisji, by ulepszyć działania w następstwie misji obserwacji wyborów, w tym: a) redagowanie i przedstawianie sprawozdań końcowych i zaleceń powinno być przeprowadzane w sposób bardziej konsekwentny; b) przed sfinalizowaniem sprawozdania należy zasięgnąć opinii miejscowych zainteresowanych stron na temat zaleceń; c) termin rozmów z zainteresowanymi stronami powinien przypadać co najmniej cztery dni robocze po publikacji sprawozdania końcowego, co zapewni dostateczną ilość czasu na zapoznanie się ze sprawozdaniem i zaleceniami; d) w miarę możliwości w odpowiednim momencie między wyborami należy uruchomić misję powyborczą; e) należy utworzyć centralne repozytorium zaleceń; f) należy regularnie śledzić realizację zaleceń unijnych misji obserwacji wyborów.

4. UE jest stanowczo zaangażowana na rzecz systematycznych i skutecznych działań w następstwie wystosowania zaleceń przez zarówno unijne misje obserwacji wyborów, jak i misje przeprowadzone przez OBWE / Biuro Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka (ODIHR); UE podjęła wiele działań w celu propagowania tych zaleceń. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ i służby Komisji zaakceptowały wszystkie zalecenia Trybunału oraz że realizacja tych zaleceń jest w toku. Plan działania UE dotyczący praw człowieka i demokracji na lata 2015–2019 wymaga konsolidacji optymalnych rozwiązań, by uwidocznić zalecenia unijnych misji obserwacji wyborów oraz misji przeprowadzonych przez OBWE/ODIHR w dialogach politycznych i działaniach na rzecz wspierania demokracji prowadzonych przez UE i państwa członkowskie. Można także zachęcać delegacje Parlamentu Europejskiego do większego zaangażowania na rzecz zaleceń unijnych misji obserwacji wyborów. W związku z tym opracowuje się centralne repozytorium zaleceń; zweryfikowano format ponownych wizyt głównych obserwatorów, by umożliwić bardziej dogłębne rozmowy z zainteresowanymi stronami na temat zaleceń oraz by wspierać delegatury UE w opracowywaniu planów dalszych działań, opracowywana jest także bardziej ustandaryzowana prezentacja sprawozdań misji obserwacji wyborów. Zwiększono także liczbę misji powyborczych przewidzianych na rok 2018.
5. Rada uważa, że unijne misje obserwacji wyborów stanowią wyeksponowany dowód na zaangażowanie UE na rzecz wspierania demokracji i propagowania poszanowania praw człowieka oraz udziału społeczeństwa obywatelskiego na całym świecie. Rolą misji obserwacji wyborów jest uważna obserwacja i ocena procesu wyborczego – przed wyborami, w ich trakcie i po nich – oraz przedstawienie władzom danego kraju (rządowi, parlamentowi, organom wyborczym, organom sądowym i innym odpowiednim podmiotom), społeczeństwu obywatelskiemu i partiom politycznym konkretnych propozycji usprawnienia tego procesu w przyszłości. Bardziej długoterminowe cele skupiają się na poprawie ram wyborczych i kontekstu, w jakim przeprowadzane są wybory, wzmacnianiu niezależności i rozliczalności instytucji państwowych oraz polepszaniu udziału obywateli i wspieraniu pluralizmu politycznego. Zatem zalecenia wystosowane przez unijne misje obserwacji wyborów są niezwykle istotne dla starań na rzecz usprawnienia przyszłych wyborów i stanowią podstawowy element starań UE na rzecz pogłębiania demokracji.

6. Rada zachęca UE i jej państwa członkowskie do dalszego opracowywania konkretnych przedsięwzięć wspierających zalecenia misji obserwacji wyborów przeprowadzanych przez UE i OBWE. Rada podkreśla, że w tym celu delegatury UE mogą wykorzystywać zarówno Europejski Instrument na rzecz Wspierania Demokracji i Praw Człowieka, jak i fundusze dwustronne, w zależności od charakteru zaleceń.
7. Rada dostrzega wspólną odpowiedzialność instytucji UE i państw członkowskich za doprowadzanie do spójności i koordynowanie działań następczych po zakończeniu misji obserwacji wyborów, także poprzez regularną zbiorową analizę i sprawozdawczość oraz wprowadzanie wyników tych działań do dialogów z państwami partnerskimi na temat polityki i praw człowieka. Rada odnotowuje istotną rolę delegatur UE – które działają w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi UE, służbami Komisji i ESDZ, a także z Parlamentem Europejskim – jako głównych partnerów w kontaktach między UE i podmiotami miejscowymi w kwestii podtrzymywania dialogu politycznego z władzami oraz realizacji pomocy przy procesie wyborczym i wspierania demokracji. Jednocześnie główna odpowiedzialność za udaną realizację zaleceń misji obserwacji wyborów spoczywa na podmiotach miejscowych; niezbędne w tym celu są: wola polityczna władz danego państwa, a także dostateczne zdolności niezależnych instytucji i społeczeństwa obywatelskiego.
8. Rada zachęca UE i jej państwa członkowskie do dalszej ścisłej współpracy przy uzyskiwaniu lepszych rezultatów działań w następstwie misji obserwacji wyborów oraz do zapewnienia komplementarności między unijnym wsparciem na rzecz wyborów i demokracji a zaleceniami unijnych misji obserwacji wyborów.
