

Bruxelles, 28 maggio 2018
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

RISULTATI DEI LAVORI

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
in data:	28 maggio 2018
Destinatario:	delegazioni
n. doc. prec.:	8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381
Oggetto:	Conclusioni del Consiglio sulla relazione speciale n. 22/2017 della Corte dei conti europea: "Le missioni di osservazione elettorale: si è lavorato per assicurare un seguito alle raccomandazioni, ma occorre migliorare il monitoraggio"

Si allegano per le delegazioni le conclusioni del Consiglio sulla relazione speciale n. 22/2017 della Corte dei conti europea dal titolo: "Le missioni di osservazione elettorale: si è lavorato per assicurare un seguito alle raccomandazioni, ma occorre migliorare il monitoraggio", adottate dal Consiglio nella sessione del 28 maggio 2018.

Conclusioni del Consiglio sulla relazione speciale n. 22/2017 della Corte dei conti europea:

"Le missioni di osservazione elettorale: si è lavorato per assicurare un seguito alle raccomandazioni, ma occorre migliorare il monitoraggio"

(Consiglio "Affari esteri", 28 maggio 2018)

1. Il Consiglio accoglie con favore lo spirito positivo con cui è stata redatta la relazione speciale n. 22/2017 della Corte dei conti europea dal titolo "Le missioni di osservazione elettorale: si è lavorato per assicurare un seguito alle raccomandazioni, ma occorre migliorare il monitoraggio", nonché la collaborazione eccezionalmente buona tra la Corte dei conti, il SEAE e i servizi della Commissione.
2. Il Consiglio prende atto delle conclusioni positive della relazione speciale per quanto riguarda gli sforzi compiuti dai servizi della Commissione e dal SEAE al fine di sostenere l'attuazione delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE. Secondo la relazione, la presentazione delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE è migliorata negli ultimi anni e si è fatto ricorso al dialogo politico e all'assistenza elettorale per sostenere l'attuazione delle raccomandazioni.
3. In generale il Consiglio sostiene le raccomandazioni della Corte al SEAE e ai servizi della Commissione per migliorare il follow up delle missioni di osservazione elettorale, tra cui: a) la preparazione e la presentazione delle relazioni finali e delle raccomandazioni dovrebbero seguire un approccio più coerente; b) i portatori d'interesse locali dovrebbero essere consultati sulle raccomandazioni prima che venga finalizzata la relazione; c) le discussioni con i portatori d'interesse dovrebbero essere programmate almeno quattro giorni lavorativi dopo la divulgazione della relazione finale, in modo da concedere tempo sufficiente per esaminare la relazione e le raccomandazioni; d) quando possibile, la missione di monitoraggio elettorale dovrebbe essere organizzata in un momento appropriato tra un'elezione e l'altra; e) si dovrebbe istituire un archivio centralizzato delle raccomandazioni; f) si dovrebbero rilevare periodicamente i progressi nell'attuazione delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE.

4. L'UE è fermamente impegnata a favore di un follow up sistematico ed efficace delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale sia dell'UE sia dell'OSCE/ODIHR e ha intrapreso un'ampia gamma di azioni per promuoverlo. Il Consiglio si compiace del fatto che il SEAE e i servizi della Commissione abbiano accettato tutte le raccomandazioni della Corte e che la loro attuazione sia ben avviata. Il piano d'azione dell'UE per i diritti umani e la democrazia (2015-2019) prevede già il consolidamento delle migliori pratiche per l'utilizzo efficace delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE e dell'OSCE/ODIHR nell'ambito dei dialoghi politici e delle attività di sostegno alla democrazia dell'UE e degli Stati membri. Potrebbe inoltre essere ulteriormente incoraggiato un maggiore dialogo in materia di raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE da parte delle delegazioni del Parlamento europeo. A tale riguardo, è in corso di elaborazione una banca dati centrale delle raccomandazioni; il formato delle visite a posteriori degli osservatori capo è stato riesaminato per consentire discussioni più approfondite con i portatori d'interesse sulle raccomandazioni e per sostenere le delegazioni dell'UE nell'elaborazione di piani di follow up, e si sta mettendo a punto una presentazione più coerente delle relazioni delle missioni di osservazione elettorale. Inoltre, è stato aumentato il numero delle missioni di follow up elettorale previste per il 2018.
5. Il Consiglio ritiene che le missioni di osservazione elettorale dell'UE siano una dimostrazione evidente dell'impegno dell'UE a sostenere la democrazia e promuovere il rispetto dei diritti umani e la partecipazione della società civile in tutto il mondo. Il ruolo delle missioni di osservazione elettorale è quello di monitorare da vicino e valutare il processo elettorale - prima, durante e dopo il giorno delle elezioni - e di fornire alle autorità del paese (governo, parlamento, autorità elettorali, magistratura e altri organi pertinenti), alla società civile e ai partiti politici proposte concrete per migliorare il processo in futuro. I loro obiettivi a più lungo termine includono il miglioramento del quadro elettorale e del contesto in cui si tengono le elezioni, il rafforzamento dell'indipendenza e dell'assunzione di responsabilità delle istituzioni statali, l'incremento della partecipazione dei cittadini e il sostegno al pluralismo politico. Pertanto, le raccomandazioni formulate dalle missioni di osservazione elettorale dell'UE sono fondamentali per il successo degli sforzi tesi a migliorare le future elezioni e rappresentano un elemento essenziale dell'impegno dell'UE a sostenere l'approfondimento della democrazia.

6. Il Consiglio incoraggia l'UE e gli Stati membri a sviluppare ulteriormente progetti concreti a sostegno delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE e dell'OSCE. Il Consiglio sottolinea che sia lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani sia i fondi bilaterali possono essere utilizzati dalle delegazioni dell'UE a tal fine, a seconda della natura delle raccomandazioni.
 7. Il Consiglio riconosce la responsabilità congiunta delle istituzioni dell'UE e degli Stati membri nel perseguire la coerenza e il coordinamento nel follow up delle missioni di osservazione elettorale, anche attraverso analisi e relazioni periodiche collettive, nonché integrando il follow up nei dialoghi politici e sui diritti umani con i paesi partner. Il Consiglio prende atto del ruolo importante delle delegazioni dell'UE - che operano in stretta collaborazione con gli Stati membri dell'UE, i servizi della Commissione e il SEAE, nonché con il Parlamento europeo - in quanto principali interlocutori tra l'UE e gli attori locali per il mantenimento di un dialogo politico con le autorità di governo e per l'attuazione dell'assistenza alle elezioni e alla democrazia. Nel contempo, la principale responsabilità per un'attuazione efficace delle raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale ricade sui portatori d'interesse locali; la volontà politica delle autorità statali, nonché una sufficiente capacità delle istituzioni indipendenti e della società civile sono fattori indispensabili.
 8. Il Consiglio incoraggia l'UE e i suoi Stati membri a continuare a collaborare strettamente per conseguire un impatto maggiore nell'assicurare un seguito alle missioni di osservazione elettorale e ad assicurare una complementarità tra il sostegno alle elezioni e alla democrazia dell'UE e le raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale dell'UE.
-