

Bruxelles, 28. svibnja 2018.
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	28. svibnja 2018.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381
Predmet:	Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 22/2017 Europskog revizorskog suda: „Misije za promatranje izbora – uloženi su napor u praćenje provedbe preporuka, no potrebno je bolje nadziranje”

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 22/2017 Europskog revizorskog suda: „Misije za promatranje izbora – uloženi su napor u praćenje provedbe preporuka, no potrebno je bolje nadziranje”, koje je Vijeće usvojilo na sastanku 28. svibnja 2018.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 22/2017 Europskog revizorskog suda:
„Misije za promatranje izbora – uloženi su naponi u praćenje provedbe preporuka,
no potrebno je bolje nadziranje”**

(Vijeće za vanjske poslove, 28. svibnja 2018.)

1. Vijeće pozdravlja pozitivan duh u kojem je pripremljeno tematsko izvješće br. 22/2017 Europskog revizorskog suda pod nazivom „Misije za promatranje izbora – uloženi su naponi u praćenje provedbe preporuka, no potrebno je bolje nadziranje” i iznimno dobru suradnju između Revizorskog suda, ESVD-a i službi Komisije.
2. Vijeće prima na znanje pozitivne zaključke tematskog izvješća koji se odnose na napore službi Komisije i ESVD-a u kontekstu podrške provedbi preporuka misija EU-a za promatranje izbora. Prema tom izvješću, predstavljanje preporuka misija EU-a za promatranje izbora posljednjih se godina popravilo, a upotrijebljeni su i politički dijalog i izborna pomoć u svrhu podrške provedbi tih preporuka.
3. Vijeće u načelu podupire preporuke Suda ESVD-u i službama Komisije radi poboljšanja daljnjeg postupanja nakon preporuka misija EU-a za promatranje izbora, a one su među ostalim sljedeće: a) priprema i predstavljanje konačnih izvješća i preporuka trebale bi slijediti dosljedniji pristup; b) lokalne dionike trebalo bi obavijestiti o preporukama prije finalizacije izvješća; c) raspravu s dionicima trebalo bi planirati najmanje četiri radna dana nakon podnošenja završnog izvješća kako bi se pružilo dovoljno vremena za proučavanje izvješća i preporuka; d) misiju za praćenje daljnjeg postupanja nakon izbora trebalo bi pokrenuti kada je to moguće, u odgovarajućem trenutku između izbora; e) trebalo bi uspostaviti središnju bazu podataka za preporuke; f) provedbu preporuka misija EU-a za promatranje izbora trebalo bi pratiti na redovitoj osnovi.

4. EU je snažno predan sustavnom i učinkovitom daljnjem postupanju nakon preporuka misija EU-a i OEES-a/ODIHR-a za praćenje izbora te je poduzeo širok niz mjera za njihovo promicanje. Vijeće pozdravlja činjenicu da su ESVD i službe Komisije prihvatili sve preporuke Revizorskog suda i da je njihova provedba u tijeku. Akcijskim planom EU-a za ljudska prava i demokraciju (2015. – 2019.) već se zahtijeva konsolidacija najbolje prakse za iskorištavanje preporuka misija OEES-a/ODIHR-a za promatranje izbora u političkim dijalozima i aktivnostima za potporu demokraciji u EU-u i državama članicama. Daljnji angažman delegacija EP-a u vezi s preporukama misija EU-a za promatranje izbora također bi se mogao dodatno poticati. U tom pogledu razvija se središnja baza podataka za preporuke; format ponovnih posjeta glavnih promatrača revidiran je kako bi se omogućile detaljnije rasprave s dionicima o preporukama i podržale delegacije EU-a u pripremi planova za daljnje postupanje, a u tijeku je dosljednije predstavljanje izvješća misija za promatranje izbora. Osim toga, povećan je broj misija za praćenje daljnjeg postupanja nakon izbora predviđenih za 2018.
5. Vijeće smatra da su misije EU-a za promatranje izbora iznimno vidljiv pokazatelj predanosti EU-a podupiranju demokracije te promicanju poštovanja ljudskih prava i sudjelovanja civilnog društva diljem svijeta. Uloga je misija za promatranje izbora da pomno prate i ocjenjuju izborni proces prije, tijekom i nakon dana izbora te da vlastima te zemlje (vladi, parlamentu te izbornim, pravosudnim i drugim relevantnim tijelima), civilnom društvu i političkim strankama pruže konkretne prijedloge za poboljšanje tog postupka u budućnosti. Njezini dugoročni ciljevi usmjereni su na poboljšanje izbornog okvira i konteksta u kojem se izbori održavaju, jačanje neovisnosti i odgovornosti državnih institucija i jačanje sudjelovanja građana te podršku političkom pluralizmu. Stoga su preporuke misija EU-a za promatranje izbora ključne u kontekstu napora za poboljšanje budućih izbora te su neophodan element u nastojanjima EU-a u podupiranju produbljivanja demokracije.

6. Vijeće potiče EU i njegove države članice da daljnje razviju konkretne projekte kojima se podupiru preporuke misija EU-a i OEES-a za promatranje izbora. Vijeće naglašava da delegacije EU-a za to mogu iskoristiti i Europski instrument za demokraciju i ljudska prava i bilateralne fondove, ovisno o prirodi preporuka.
7. Vijeće prepoznaje zajedničku odgovornost institucija EU-a i država članica u postizanju usklađenosti i koordinacije u daljnjem postupanju nakon misija za promatranje izbora, među ostalim putem redovitih zajedničkih analiza i izvješća te integriranja daljnjeg postupanja u vezi s političkim dijalozima i dijalozima o ljudskim pravima s partnerskim zemljama. Vijeće primjećuje važnu ulogu delegacija EU-a, koje rade u bliskoj suradnji s državama članicama EU-a, službama Komisije i ESVD-om, kao i Europskim parlamentom, kao glavnih sugovornika između EU-a i lokalnih aktera u pogledu održavanja političkog dijaloga s upravljačkim tijelima te pružanja pomoći pri izborima i demokratske potpore. Istodobno, glavnu odgovornost za uspješnu provedbu preporuka misija za promatranje izbora imaju lokalni dionici; neophodna je politička volja državnih tijela, kao i dovoljan kapacitet neovisnih institucija i civilnog društva.
8. Vijeće potiče EU i njegove države članice da nastave blisko surađivati na postizanju većeg utjecaja u daljnjem postupanju nakon misija za promatranje izbora i osiguravati komplementarnost EU-ove izborne i demokratske potpore i preporuka misija EU-a za promatranje izbora.
