



Βρυξέλλες, 28 Μαΐου 2018
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Με ημερομηνία:	28 Μαΐου 2018
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
αριθ. προηγ. εγγρ.: 8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381	
Θέμα:	Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Αποστολές εκλογικής παρατήρησης – καλές οι προσπάθειες να δοθεί συνέχεια στις συστάσεις, αλλά η επίβλεψη πρέπει να βελτιωθεί»

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα, για τις αντιπροσωπίες, συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Αποστολές εκλογικής παρατήρησης – καλές οι προσπάθειες να δοθεί συνέχεια στις συστάσεις, αλλά η επίβλεψη πρέπει να βελτιωθεί», η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 28ης Μαΐου 2018.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2017 του Ευρωπαϊκού
Ελεγκτικού Συνεδρίου:**

**«Αποστολές εκλογικής παρατήρησης – καλές οι προσπάθειες να δοθεί συνέχεια στις
συστάσεις, αλλά η επίβλεψη πρέπει να βελτιωθεί»**

(Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων, 28 Μαΐου 2018)

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το θετικό πνεύμα με το οποίο προετοιμάστηκε η ειδική έκθεση αριθ. 22/2017 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Αποστολές εκλογικής παρατήρησης – καλές οι προσπάθειες να δοθεί συνέχεια στις συστάσεις, αλλά η επίβλεψη πρέπει να βελτιωθεί», καθώς και για την εξαιρετική συνεργασία μεταξύ του Ελεγκτικού Συνεδρίου, της ΕΥΕΔ και των υπηρεσιών της Επιτροπής.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει τα θετικά συμπεράσματα της ειδικής έκθεσης όσον αφορά τις προσπάθειες που κατέβαλαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ για να υποστηρίξουν την υλοποίηση των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ. Σύμφωνα με την έκθεση, η παρουσίαση των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ έχει βελτιωθεί τα τελευταία χρόνια· επιπλέον, τόσο ο πολιτικός διάλογος όσο και η εκλογική βοήθεια χρησιμοποιήθηκαν για να στηρίζουν την υλοποίηση των συστάσεων αυτών.
3. Το Συμβούλιο υποστηρίζει σε γενικές γραμμές τις συστάσεις του Συνεδρίου προς την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) και των υπηρεσιών της Επιτροπής προκειμένου να βελτιωθεί η παρακολούθηση των ΑΠΕ, μεταξύ άλλων: α) Κατά την προετοιμασία και παρουσίαση των τελικών εκθέσεων και συστάσεων θα πρέπει να ακολουθείται μια πιο συνεκτική προσέγγιση· β) Πριν την οριστικοποίηση της έκθεσης θα πρέπει να προηγείται διαβούλευση με ενδιαφερόμενα μέρη κάθε τόπου· γ) Οι διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη θα πρέπει να προγραμματίζονται τουλάχιστον τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά τη δημοσίευση της τελικής έκθεσης, ώστε να διατίθεται επαρκής χρόνος για τη μελέτη της έκθεσης και των συστάσεων· δ) Οι αποστολές παρακολούθησης εκλογών θα πρέπει να διενεργούνται όταν είναι δυνατό, σε εύθετο χρόνο μεταξύ εκλογικών αναμετρήσεων· ε) Θα πρέπει να καταρτιστεί μια κεντρική βάση δεδομένων με τις συστάσεις· στ) Η πορεία υλοποίησης των συστάσεων για τις αποστολές εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ θα πρέπει να καταγράφεται σε τακτική βάση.

4. Η ΕΕ είναι σταθερά προσηλωμένη στη συστηματική και αποτελεσματική επακολούθηση των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ αλλά και του Γραφείου Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ (OSCE/ODIHR)· επίσης έχει αναλάβει ευρύ φάσμα δράσεων για την προώθησή τους. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση καθώς η ΕΥΕΔ και οι υπηρεσίες της Επιτροπής αποδέχθηκαν όλες τις συστάσεις του Συνεδρίου και η υλοποίησή τους είναι σε εξέλιξη. Στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία κατά την περίοδο 2015-2019 ήδη απαιτείται η παγίωση των βέλτιστων πρακτικών για την αξιοποίηση των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ και του OSCE/ODIHR στον πολιτικό διάλογο και σε δραστηριότητες στήριξης της δημοκρατίας στην ΕΕ και τα κράτη μέλη. Θα μπορούσε επίσης να ενθαρρύνεται ακόμη μεγαλύτερη προσήλωση στις συστάσεις των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ από τις αντιπροσωπίες του ΕΚ. Σε αυτό το πλαίσιο, αναπτύσσεται μια κεντρική βάση δεδομένων με τις συστάσεις· η μορφή των επαναληπτικών επισκέψεων των επικεφαλής παρατηρητών αναθεωρήθηκε ώστε να καταστούν δυνατές περισσότερες εις βάθος συζητήσεις με ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συστάσεις και να υποστηριχθούν οι αντιπροσωπίες της ΕΕ κατά την προετοιμασία των σχεδίων για τη συνέχεια, ενώ είναι υπό εξέλιξη μια πιο συνεπής παρουσίαση των εκθέσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης. Επιπλέον, έχει αυξηθεί ο αριθμός των αποστολών εκλογικής παρατήρησης που προβλέπονται για το 2018.
5. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι αποστολές εκλογικής παρατήρησης είναι μια ιδιαίτερα προβεβλημένη απόδειξη της δέσμευσης της ΕΕ να υποστηρίζει τη δημοκρατία και να προωθήσει τον σεβασμό για τα ανθρώπινα δικαιώματα και για τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών σε όλον τον κόσμο. Ο ρόλος των αποστολών εκλογικής παρατήρησης είναι να παρακολουθούν στενά και να αξιολογούν την εκλογική διαδικασία -πριν, κατά τη διάρκεια και μετά την ημέρα των εκλογών- και να εφοδιάζουν τις αρχές της χώρας (είτε πρόκειται για την κυβέρνηση, το κοινοβούλιο, τις εκλογικές αρχές, το δικαστικό σώμα και άλλα παρεμφερή όργανα), την κοινωνία των πολιτών και τα πολιτικά κόμματα με συγκεκριμένες προτάσεις για τη βελτίωση της διαδικασίας στο μέλλον. Οι μακροπρόθεσμοι στόχοι τους αποσκοπούν στη βελτίωση του εκλογικού πλαισίου και του πλαισίου εντός του οποίου διενεργούνται εκλογές, ενισχύοντας την ανεξαρτησία και τη λογοδοσία των κρατικών θεσμικών οργάνων, ενισχύοντας τη συμμετοχή των πολιτών και στηρίζοντας τον πολιτικό πλουραλισμό. Ως εκ τούτου, οι συστάσεις που εξέδωσαν οι αποστολές εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ είναι κομβικής σημασίας για τις προσπάθειες βελτίωσης των μελλοντικών εκλογών και συνιστούν βασικό στοιχείο των προσπαθειών της ΕΕ να στηρίξει την εμβάθυνση της δημοκρατίας.

6. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να αναπτύξουν περαιτέρω συγκεκριμένα σχέδια που θα στηρίζουν τις συστάσεις της ΕΕ και των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ και του ΟΑΣΕ. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι τόσο το ευρωπαϊκό μέσο για τη δημοκρατία και τα δικαιώματα του ανθρώπου όσο και διμερή ταμεία μπορούν να αξιοποιηθούν από τις αντιπροσωπίες της ΕΕ για τον σκοπό αυτόν, ανάλογα με τη φύση των συστάσεων.
7. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την κοινή ευθύνη των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των κρατών μελών να επιδιώκουν συνοχή και συντονισμό κατά τη συνέχεια που δίδουν στις αποστολές εκλογικής παρατήρησης, μεταξύ άλλων μέσω τακτικής συλλογικής ανάλυσης και υποβολής εκθέσεων, καθώς και εντάσσοντας τη συνέχεια αυτή στον πολιτικό διάλογο και στον διάλογο για τα ανθρώπινα δικαιώματα με τις χώρες εταίρους. Το Συμβούλιο σημειώνει τον σημαντικό ρόλο των αντιπροσωπιών της ΕΕ -που ενεργούν σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη της ΕΕ, τις υπηρεσίες της Επιτροπής και την ΕΥΕΔ, καθώς και με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο- ως των βασικών συνομιλητών μεταξύ της ΕΕ και των τοπικών φορέων όσον αφορά τη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου με τις αρχές διακυβέρνησης και την υλοποίηση της εκλογικής βοήθειας και της βοήθειας σε ζητήματα δημοκρατίας. Παράλληλα, η βασική ευθύνη για την επιτυχή υλοποίηση των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης ανήκει στα ενδιαφερόμενα μέρη κάθε τόπου· είναι απαραίτητη η πολιτική βούληση των κρατικών αρχών καθώς και η επαρκής ικανότητα των ανεξάρτητων θεσμικών οργάνων και της κοινωνίας των πολιτών.
8. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να εξακολουθήσουν να συνεργάζονται στενά για την επίτευξη μεγαλύτερου αντίκτυπου κατά τη συνέχεια που δίδεται στις αποστολές εκλογικής παρατήρησης και να διασφαλίζουν συμπληρωματικότητα μεταξύ της εκλογικής στήριξης και της στήριξης σε ζητήματα δημοκρατίας από τη μια πλευρά και των συστάσεων των αποστολών εκλογικής παρατήρησης της ΕΕ από την άλλη πλευρά.