



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 май 2018 г.
(OR. en)

9121/18

COHOM 64
CFSP/PESC 462
FIN 395

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	28 май 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8889/18 COHOM 59 CFSP/PESC 430 FIN 381
Относно:	Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 22/2017 на Европейската сметна палата: „Мисии за наблюдение на избори — положени са усилия за изпълнение на препоръките, но е необходим по-добър мониторинг“

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 22/2017 на Европейската сметна палата: „Мисии за наблюдение на избори — положени са усилия за изпълнение на препоръките, но е необходим по-добър мониторинг“, приети от Съвета на заседанието му на 28 май 2018 г.

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2017 на Европейската сметна палата:

„Мисии за наблюдение на избори — положени са усилия за изпълнение на препоръките, но е необходим по-добър мониторинг“

(Съвет по външни работи, 28 май 2018 г.)

1. Съветът приветства положителния дух, в който е изготвен Специален доклад № 22/2017 на Европейската сметна палата „Мисии за наблюдение на избори — положени са усилия за изпълнение на препоръките, но е необходим по-добър мониторинг“, и изключително доброто сътрудничество между Сметната палата, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и службите на Комисията.
2. Съветът отбелязва положителните заключения на специалния доклад по отношение на усилията, положени от службите на Комисията и ЕСВД в подкрепа на изпълнението на препоръките на мисиите на ЕС за наблюдение на избори. Според доклада представянето на препоръките на мисиите на ЕС за наблюдение на избори (МНИ) се е подобрило през последните години, като в подкрепа на изпълнението на тези препоръки са използвани политически диалог и подкрепа за изборния процес.
3. Като цяло Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата към ЕСВД и службите на Комисията за подобряване на последващите действия на МНИ, включително: а) при изготвянето и представянето на окончателните доклади и препоръките следва да се възприеме по-системен подход; б) с местните заинтересовани страни следва да бъдат проведени консултации относно препоръките преди окончателното завършване на доклада; в) за обсъжданията със заинтересованите страни следва да се планират поне четири работни дни след публикуването на окончателния доклад, за да се осигури достатъчно време за запознаване с доклада и препоръките; г) когато е възможно, следва да се осъществи мисия за последващи изборите действия — в подходящ период между изборите; д) следва да бъде създадена централизирана база данни за препоръките; е) изпълнението на препоръките на МНИ на ЕС следва да бъде проследявано редовно.

4. ЕС решително се ангажира със систематични и ефективни последващи действия във връзка с препоръките на мисиите за наблюдение на ЕС и на ОССЕ/СДИПЧ и предприема широк кръг действия, за да ги популяризира. Съветът приветства факта, че ЕСВД и службите на Комисията са приели всички препоръки на Сметната палата и че тяхното изпълнение е в напреднал стадий. В Плана за действие на ЕС в областта на човешките права и демокрацията (2015—2019 г.) вече се изисква консолидиране на добрите практики за използване на препоръките на МНИ на ЕС и на ОССЕ/СДИПЧ в рамките на политическия диалог и дейностите за подкрепа на демокрацията, осъществявани от ЕС и държавите членки. Делегациите на ЕП също може да бъдат допълнително насърчени за по-голяма ангажираност с препоръките на МНИ на ЕС. Във връзка с това е в процес на разработване централна база данни за препоръките; форматът на повторните посещения на главните наблюдатели беше преразгледан, така че да се даде възможност за по-задълбочено обсъждане на препоръките със заинтересованите страни и да се подпомогнат делегациите на ЕС при изготвянето на планове за последващите действия; в ход е и подготовката на по-системно представяне на докладите на МНИ. Освен това беше увеличен и броят на мисиите за наблюдение на периода след изборите, предвидени за 2018 г.
5. Съветът смята, че МНИ на ЕС представляват изключително видимо проявление на ангажимента на ЕС в подкрепа на демокрацията и утвърждаването на зачитането на правата на човека и активното участие в гражданското общество по света. Ролята на МНИ се състои в това внимателно да наблюдава и оценява изборния процес — преди, по време на и след изборния ден — и да предоставя на националните власти (правителство, парламент, избирателни органи, съдебна власт и други имащи отношение органи), на гражданското общество и политическите партии конкретни предложения за подобряване на процеса в бъдеще. Дългосрочните цели на МНИ са насочени към подобряване на избирателната рамка и контекста, в който се провеждат изборите, укрепване на независимостта и отчетността на държавните институции, засилване на участието на гражданите и подкрепа за политическия плурализъм. Ето защо препоръките, изготвяни от МНИ на ЕС, са от основно значение за усилията за подобряване на бъдещите избори и са съществен елемент от усилията на ЕС в подкрепа на задълбочаването на демокрацията.

6. Съветът насърчава ЕС и неговите държави членки да продължат да развиват конкретни проекти в подкрепа на препоръките на МНИ на ЕС и ОССЕ. Съветът подчертава, че за тази цел делегациите на ЕС могат да използват както Европейския инструмент за демокрация и права на човека, така и двустранни фондове, в зависимост от характера на препоръките.
7. Съветът отчита съвместната отговорност на институциите на ЕС и на държавите членки в стремежа към съгласуваност и координация при последващите действия във връзка с МНИ, включително чрез редовен колективен анализ и докладване, както и към интегриране на последващите действия в политическите диалози и диалозите по правата на човека с държавите партньори. Съветът отбелязва важната роля на делегациите на ЕС, които работят в тясно сътрудничество с държавите — членки на ЕС, службите на Комисията и ЕСВД, както и с Европейския парламент, като основен посредник в диалога между ЕС и местните участници по отношение на поддържането на политически диалог с управляващите органи и реализирането на подкрепата на демокрацията и изборния процес. В същото време основната отговорност за успешно изпълнение на препоръките на МНИ се носи от местните заинтересовани страни; безусловно необходимо е наличието на политическа воля от страна на държавните органи, както и на достатъчен капацитет от страна на независими институции и организации на гражданското общество.
8. Съветът насърчава ЕС и неговите държави членки да продължат да работят в тясно сътрудничество за постигането на по-голямо въздействие в рамките на последващите действия на МНИ, както и да се гарантира взаимно допълване между подкрепата на ЕС за изборите и в областта на демокрацията и препоръките на МНИ на ЕС.