



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 maj 2018
(OR. en)

9120/18

WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Förhandlingar om och ingående av EU:s handelsavtal
– Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förhandlingar om och ingående av EU:s handelsavtal, som antogs av rådet (utrikes frågor/handel) den 22 maj 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM FÖRHANDLINGAR OM OCH INGÅENDE AV EU:S HANDELSAVTAL

1. EU stöder helhjärtat en robust, effektiv och trovärdig handelspolitik, som upprätthåller ett öppet och regelbaserat multilateralt handelssystem. EU kommer att eftersträva en ambitiös frihandelsagenda som understöder miljoner av arbetstillfällen och bidrar till välbefinnande, samtidigt som man beaktar medborgarnas förväntningar i fråga om handelsliberalisering i en snabbt föränderlig, globaliserad värld. Detta innebär behovet av att främja EU:s värderingar och normer, däribland Parisavtalet om klimatförändringar, och att bevara regeringarnas rätt att stifta lagar i allmänhetens intresse. I detta sammanhang stöder rådet med eftertryck framförhandlandet av ambitiösa och välavvägda frihandelsavtal som är till ömsesidig nytta och säkerställer lika villkor. Rådet erinrar vidare om att kommissionen – i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 22 mars 2018 – kommer att undersöka hur man kan förbättra genomförandet av tredjeländers åtaganden. Samtliga handelsavtal bör tillämpas fullt ut och på ett effektivt och icke-diskriminerande sätt gentemot alla EU-medlemsstaterna, vilket är ett nödvändigt led i processer för att förbättra dessa avtal.
2. Rådet noterar domstolens yttrande 2/15 om befogenhetsfördelningen mellan unionen och dess medlemsstater när det gäller ingåendet av frihandelsavtalet mellan EU och Singapore. Vidare erinrar rådet om kommissionens handels- och investeringspaket från 2017, inbegripet kommissionens meddelande *En balanserad och progressiv handelspolitik för att styra globaliseringen*.

3. Rådet noterar att kommissionen framöver avser att rekommendera utkast till förhandlingsdirektiv till å ena sidan frihandelsavtal som omfattas av exklusiv EU-behörighet och å andra sidan fristående blandade investeringsavtal, med siktet inställt på att stärka EU:s position som förhandlingspartner. Det ankommer på rådet att besluta huruvida förhandlingar ska inledas på denna grundval. Det ankommer likaledes på rådet att i varje enskilt fall besluta om uppdelning av handelsavtal. Beroende på innehåll bör associeringsavtal vara blandade. De som man för närvarande förhandlar om, t.ex. med Mexiko, Mercosur och Chile, kommer att fortsätta att vara blandade avtal.
4. Förhandlingar om handelsavtal som omfattas av exklusiv EU-behörighet bör inte leda till att EU förlorar sådant förhandlingsinflytande som krävs för att få till stånd långtgående separata investeringsavtal. Så tidigt som möjligt under sonderingsförfarandet bör ett inledande reflektionsarbete ske i rådet om behovet av investeringsskyddsbestämmelser gentemot den aktuella förhandlingspartnern. EU-investeringsavtal bör, i de fall där sådana anses nödvändiga, i princip förhandlas fram parallellt med frihandelsavtal.
5. Vad gäller framtida handelsförhandlingar med Australien och Nya Zeeland noterar rådet att kommissionen i just dessa två fall inte har lagt fram rekommendationer till förhandlingsdirektiv för investeringsavtal parallellt med de föreslagna rekommendationerna inför förhandlingar om frihandelsavtal. Rådet anser att detta inte bör utgöra något prejudikat inför framtiden.
6. Rådet ser fram emot undertecknandet av avtalet om ekonomiskt partnerskap med Japan efter att rådets beslut om detta blivit antagna. Fram till dess uppmanar rådet kommissionen att fortsätta förhandlingarna med Japan om ett fristående investeringsavtal. Rådet överväger för närvarande de fristående handels- och investeringsavtal med Singapore som kommissionen föreslagit, med siktet inställt på att snarast möjligt anta besluten om undertecknande av dem.

7. Rådet bör helt och fullt hållas underrättat av kommissionen och i vederbörlig ordning konsulteras under samtliga skeden av processen med att förhandla fram frihandelsavtal, dvs. från och med sonderingsförfarandet fram till och med efter det att en principöverenskommelse nåtts, även i de fall där avtalet helt omfattas av EU:s behörighet. Besluten om undertecknande och ingående fattas av rådet; den processen innebär att medlemsstaternas regeringar kan samråda med sina nationella parlament och andra intressenter. Som en följd av detta säkerställer rådets och Europaparlamentets uppgifter, när det gäller frihandelsavtal som helt omfattas av EU:s behörighet och därför godkänns på EU-nivå och inte förutsätter att medlemsstaterna ratificerar dem, att antagandeprocessen blir legitim och inkluderande. Investeringsavtal, som innefattar områden som omfattas av delad behörighet, kommer att fortsätta att kräva både godkännande på EU-nivå och ratificering på nationell nivå. När det gäller redan inledda förhandlingar om handelsavtal kommer rådet regelbundet att diskutera och göra bedömningar av förhandlingsläget, och rådet kan vid behov överväga möjligheten att se över förhandlingsdirektiv.
8. Rådet anser att medlemsstaternas parlament, det civila samhället och andra berörda intressenter bör hållas vederbörligen underrättade från och med förberedelseprocessen inför förhandlingar om handelsavtal. Medlemsstaterna bör därför fortsätta att involvera sina parlament och berörda intressenter på lämpligt sätt, i överensstämmelse med sina respektive nationella förfaranden. Mer allmänt upprepar rådet vilken vikt det fäster vid att försöka tillmötesgå medborgarnas önskningar och förväntningar, och rådet är medvetet om behovet av att hålla medborgarna kontinuerligt underrättade om läget för och innehållet i handelsavtal som man förhandlar om och därigenom göra EU:s handelspolitik mer legitim och inkluderande. Rådet noterar kommissionens åtgärder för information, öppenhet och insyn och uppmuntrar kommissionen och medlemsstaterna att ytterligare intensifiera arbetet med att hålla berörda intressenter kontinuerligt och nöjaktigt underrättade. I detta sammanhang erinrar rådet om att det också har offentliggjort flera förhandlingsdirektiv. Beslut om detta ankommer inte på någon annan än rådet och fattas i varje enskilt fall.

9. Rådet kommer avslutningsvis, under iakttagande av de omröstningsbestämmelser som enligt fördragen är tillämpliga, att fortsätta sin strävan att, i största möjliga utsträckning, nå konsensus för att säkerställa att samtliga medlemsstaters intressen och angelägenheter beaktas tillräckligt i handelsavtal.
-