

Bruselj, 22. maj 2018
(OR. en)

9120/18

WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Pogajanje za trgovinske sporazume EU in njihovo sklepanje – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o pogajanju za trgovinske sporazume EU in njihovem sklepanju, ki jih je Svet (zunanje zadeve/trgovina) sprejel 22. maja 2018.

SKLEPI SVETA

O POGAJANJU ZA TRGOVINSKE SPORAZUME EU IN NJIHOVEM SKLEPANJU

1. EU je zavezana trdni, učinkoviti in verodostojni trgovinski politiki, na katero se opira odprt in na pravilih temelječ večstranski trgovinski sistem. Izvajala bo ambiciozno agendo na področju proste trgovine, ki podpira milijone delovnih mest in prispeva k blaginji, obenem pa upoštevala pričakovanja državljanov in državljanek glede liberalizacije trgovine v hitro spreminjajočem se globaliziranem svetu. To med drugim pomeni, da je treba spodbujati vrednote in standarde EU, vključno s Pariškim sporazumom o podnebnih spremembah, ter ohraniti pravico vlad do zakonskega urejanja v javnem interesu. Svet zato odločno podpira pogajanja za ambiciozne, uravnotežene in vzajemno koristne sporazume o prosti trgovini, ki zagotavljajo enake konkurenčne pogoje. Opozarja tudi, da bo Komisija v skladu s sklepi Evropskega sveta z dne 22. marca 2018 preučila možnosti za doslednejše uresničevanje zavez, ki so jih prevzele tretje države. Vse trgovinske sporazume bi bilo treba uporabljati dosledno, učinkovito in na nediskriminatoren način v odnosu do vseh držav članic EU, kar je nujni element procesov za nadgradnjo teh sporazumov.
2. Svet je seznanjen z mnenjem Evropskega sodišča 2/15 glede delitve pristojnosti med Unijo in njenimi državami članicami za sklenitev sporazuma s Singapurjem o prosti trgovini. Opozarja tudi na sveženj ukrepov za trgovino in naložbe, ki ga je Komisija sprejela leta 2017, med drugim na sporočilo Komisije z naslovom „*Uravnotežena in napredna trgovinska politika za izkoriščanje globalizacije*“.

3. Svet ugotavlja, da namerava Komisija v prihodnje priporočiti osnutek pogajalskih smernic za sporazume o prosti trgovini, ki zajemajo področja v izključni pristojnosti EU, na eni strani in za ločene mešane sporazume o naložbah na drugi strani, da bi utrdili položaj EU kot pogajalske partnerice. O začetku pogajanj na tej podlagi odloči Svet. Svet odloči tudi o razdelitvi trgovinskih sporazumov glede na vsak posamezen primer. Pridružitveni sporazumi bi morali biti glede na njihovo vsebino mešani. Sporazumi, o katerih trenutno potekajo pogajanja, denimo z Mehiko, Mercosurjem in Čilom, bodo ostali mešani sporazumi.
4. EU zaradi pogajanj o trgovinskih sporazumih samo na ravni EU ne bi smela izgubiti pogajalske moči, ki ji omogoča sklepanje ambicioznih samostojnih sporazumov o naložbah. Svet bi moral prvi razmislek o potrebnih pravilih za zaščito naložb z zadevnim pogajalskim partnerjem opraviti čim prej v okviru predhodne študije. Pogajanja za sporazume EU o naložbah, če so potrebni, bi morala načeloma potekati vzporedno s pogajanja za sporazume o prosti trgovini.
5. Kar zadeva prihodnja trgovinska pogajanja z Avstralijo in Novo Zelandijo, Svet ugotavlja, da Komisija v teh dveh primerih ob priporočilih, ki jih je predlagala za pogajanja v zvezi s sporazumi o prosti trgovini, ni predložila priporočil za pogajalske smernice v zvezi s sporazumi o naložbah. Po mnenju Sveta to ne bi smel biti precedens za prihodnost.
6. Svet z zanimanjem pričakuje podpis sporazuma o gospodarskem partnerstvu z Japonsko, potem ko bodo sprejeti zadevni sklepi Sveta. Komisijo poziva, naj medtem nadaljuje pogajanja z Japonsko za ločeni sporazum o naložbah. Razmišlja o ločenih sporazumih o trgovini in naložbah s Singapurjem, kakor je predlagala Komisija, da bi sklepa o podpisu teh sporazumov sprejeli čim prej.

7. Komisija bi morala Svet izčrpno obveščati in se z njim ustrezno posvetovati v vseh fazah pogajalskega procesa v okviru sporazumov o prosti trgovini, in sicer vse od predhodne študije do sprejetja načelnega dogovora, tudi v primeru, ko je sporazum v izključni pristojnosti EU. Sklepe o podpisu in sklenitvi sprejema Svet; ta postopek vladam držav članic omogoča, da se posvetujejo s svojimi nacionalnimi parlamenti in drugimi deležniki. V primeru sporazumov o prosti trgovini, ki so v izključni pristojnosti EU in so odobreni na ravni EU ter ne potrebujejo ratifikacije držav članic, tako vlogi Sveta in Evropskega parlamenta zagotavljata legitimnost in vključujočnost postopka sprejetja. Sporazumi o naložbah, ki zajemajo področja v deljeni pristojnosti, bodo morali biti še naprej odobreni na ravni EU ter ratificirani na nacionalni ravni. Svet bo v primeru tekočih pogajanj o trgovinskih sporazumih redno razpravljal o napredku v pogajanjih in se z njim seznanjal, preuči pa lahko tudi možnost revizije pogajalskih smernic, če je to potrebno.
8. Svet meni, da bi bilo treba parlamente držav članic, pa tudi civilno družbo in druge zainteresirane deležnike, ustrezno obveščati od začetka postopka priprave na pogajanja o trgovinskih sporazumih. Države članice bi morale zato v skladu z zadevnimi nacionalnimi postopki še naprej ustrezno sodelovati s svojimi parlamenti in zainteresiranimi deležniki. Na splošno Svet ponovno poudarja pomen, ki ga pripisuje obravnavi pomislekov in pričakovanj državljanov, in priznava, da je treba državljane stalno obveščati o napredku in vsebini trgovinskih sporazumov, o katerih potekajo pogajanja, ter tako utrditi legitimnost in vključujočnost trgovinske politike EU. Seznanjen je z ukrepi, ki jih je Komisija sprejela za zagotavljanje obveščanja in preglednosti, ter slednjo in države članice spodbuja, naj še okrepijo prizadevanja za zagotovitev stalne in ustrezne obveščenosti zainteresiranih deležnikov. Svet v zvezi s tem opozarja, da je več pogajalskih smernic tudi objavil. Odločitev o tem lahko sprejme izključno Svet za vsak primer posebej.

9. Nazadnje si bo Svet ob spoštovanju veljavnih pravil glasovanja iz Pogodb še naprej prizadeval za dosego kar največjega možnega soglasja, s čimer bi zagotovili, da se v trgovinskih sporazumih ustrezno upoštevajo interesi in pomisleki vseh držav članic.
-