

**Brussel, 22 mei 2018
(OR. en)**

9120/18

**WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	De onderhandelingen over en de sluiting van handelsovereenkomsten van de EU
	- Conclusies van de Raad.

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de de onderhandelingen over en de sluiting van handelsovereenkomsten van de EU die de Raad (Buitenlandse Zaken - Handel) op 22 mei 2018 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE ONDERHANDELINGEN OVER EN DE SLUITING VAN
HANDELSONDERVEREENKOMSTEN VAN DE EU

1. De EU zet in op een robuust, doeltreffend en geloofwaardig handelsbeleid, dat een open en op regels gebaseerd multilateraal handelsstelsel in stand houdt. De EU volgt een ambitieuze vrijhandelsagenda die aan miljoenen mensen werk biedt en bijdraagt tot welvaart, rekening houdend met de verwachtingen van burgers ten aanzien van handelsliberalisering in een snel veranderende, geglobaliseerde wereld. Dit houdt in dat de waarden en normen van de EU, met inbegrip van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, moeten worden uitgedragen en dat regeringen het recht moeten behouden om in het algemeen belang regels op te stellen. In dit verband is de Raad een groot voorstander van onderhandelingen over ambitieuze, evenwichtige en voor beide partijen voordelige vrijhandelsovereenkomsten die voor gelijke concurrentievoorwaarden zorgen. De Raad herinnert er tevens aan dat de Commissie, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van 22 maart 2018, zal onderzoeken hoe de handhaving van door derde landen aangegane verbintenissen kan worden versterkt. Alle handelsovereenkomsten moeten volledig, effectief en niet-discriminerend ten aanzien van alle EU-lidstaten worden toegepast, hetgeen een voorwaarde is om die overeenkomsten eventueel te verbeteren.

2. De Raad neemt nota van het advies van het Europees Hof van Justitie 2/15 over de verdeling van de bevoegdheden tussen de Unie en haar lidstaten met het oog op de sluiting van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Singapore. De Raad herinnert ook aan het pakket voorstellen inzake handel en investeringen van de Commissie uit 2017, met inbegrip van de mededeling van de Commissie over *"Een evenwichtig en vooruitstrevend handelsbeleid om de mondialisering in goede banen te leiden"*.

3. De Raad neemt er nota van dat de Commissie voornemens is in de toekomst een ontwerp van onderhandelingsrichtsnoeren aan te bevelen voor vrijhandelsovereenkomsten die betrekking hebben op de exclusieve bevoegdheid van de EU enerzijds, en afzonderlijke gemengde investeringsovereenkomsten anderzijds, teneinde de positie van de EU als onderhandelingspartner te versterken. Het is aan de Raad om te besluiten of hij op deze basis onderhandelingen wil openen. Het is eveneens aan de Raad om van geval tot geval over de splitsing van handelsovereenkomsten te beslissen. Afhankelijk van de inhoud moeten associatieovereenkomsten gemengd zijn. De overeenkomsten waarover momenteel wordt onderhandeld, zoals die met Mexico, Mercosur en Chili, zullen gemengde overeenkomsten blijven.
4. Onderhandelingen over handelsovereenkomsten die binnen de exclusieve EU-bevoegdheid vallen, mogen er niet toe leiden dat de EU aan onderhandelingskracht inboet om ambitieuze, op zichzelf staande investeringsovereenkomsten te sluiten. In de verkennende fase moet zo vroeg mogelijk een eerste debat in de Raad plaatsvinden over de noodzaak van regels voor investeringsbescherming ten aanzien van de betrokken onderhandelingspartner. De onderhandelingen over investeringsovereenkomsten van de EU moeten, waar dit noodzakelijk wordt geacht, in beginsel parallel met die over de vrijhandelsovereenkomsten plaatsvinden.
5. Wat de toekomstige handelsbesprekingen met Australië en Nieuw-Zeeland betreft, merkt de Raad op dat de Commissie in deze twee specifieke gevallen aanbevelingen voor de onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten heeft voorgesteld, maar geen aanbevelingen voor onderhandelingsrichtsnoeren voor investeringsovereenkomsten heeft gedaan. De Raad is van oordeel dat dit geen precedent voor de toekomst mag scheppen.
6. De Raad ziet uit naar de ondertekening van de economische partnerschapsovereenkomst met Japan, na de aanneming van de relevante besluiten van de Raad. In de tussentijd verzoekt de Raad de Commissie de onderhandelingen met Japan over een afzonderlijke investeringsovereenkomst voort te zetten. De Raad bestudeert de door de Commissie voorgestelde afzonderlijke handels- en investeringsovereenkomsten met Singapore, teneinde zo spoedig mogelijk de besluiten betreffende de ondertekening ervan aan te nemen.

7. De Raad moet door de Commissie volledig op de hoogte gehouden en geraadpleegd worden in alle fasen van het onderhandelingsproces van vrijhandelsovereenkomsten, namelijk vanaf het verkennend onderzoek tot na het bereiken van een beginselakkoord, ook wanneer het akkoord volledig binnen de bevoegdheid van de EU valt. De besluiten inzake ondertekening en sluiting worden door de Raad genomen; dit proces stelt de regeringen van de lidstaten in staat hun nationale parlementen en andere belanghebbenden te raadplegen. Bijgevolg zorgen de rol van de Raad en het Europees Parlement ervoor dat voor vrijhandelsovereenkomsten die volledig binnen de bevoegdheid van de EU vallen, op EU-niveau worden goedgekeurd en niet door de lidstaten hoeven te worden geratificeerd, de legitimiteit en de inclusiviteit van het aannemingsproces worden gewaarborgd. Voor investeringsovereenkomsten die gebieden van gedeelde bevoegdheid omvatten, zullen goedkeuring op EU-niveau en ratificatie op nationaal niveau nodig blijven. Als er onderhandelingen over handels-overeenkomsten lopen, zal de Raad de voortgang van de onderhandelingen regelmatig bespreken en evalueren, en kan hij zo nodig overwegen de onderhandelingsrichtsnoeren te herzien.
8. De Raad is van oordeel dat de parlementen van de lidstaten, het maatschappelijk middenveld en andere belanghebbenden vanaf het begin naar behoren op de hoogte moeten worden gehouden van het proces ter voorbereiding op de onderhandelingen over handelsovereenkomsten. De lidstaten moeten daarom in overeenstemming met hun respectieve nationale procedures hun parlementen en belanghebbenden op passende wijze blijven betrekken. Meer in het algemeen herhaalt de Raad dat hij belang hecht aan het tegemoetkomen aan de zorgen en verwachtingen van de burgers en hij erkent dat burgers voortdurend op de hoogte moeten worden gehouden van de vorderingen en inhoud van handelsovereenkomsten waarover wordt onderhandeld, zodat de legitimiteit en het inclusieve karakter van het EU-handelsbeleid worden versterkt. De Raad neemt nota van de maatregelen van de Commissie inzake informatie en transparantie, en moedigt de Commissie en de lidstaten aan hun inspanningen om belanghebbenden voortdurend en adequaat op de hoogte te houden, verder op te voeren. In dit verband herinnert de Raad eraan dat hij ook een aantal onderhandelingsrichtsnoeren openbaar heeft gemaakt. Een dergelijk besluit kan uitsluitend door de Raad worden genomen, en wordt van geval tot geval bezien.

9. Tot slot zal de Raad, met inachtneming van de stemregels die krachtens de Verdragen van toepassing zijn, blijven streven naar een zo groot mogelijke consensus, zodat in handelsovereenkomsten voldoende met de belangen en zorgen van alle lidstaten rekening wordt gehouden.
-