



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 22. toukokuuta 2018
(OR. en)**

9120/18

**WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: EU:n kauppasopimusten neuvottelemine ja tekemine
– Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (ulkoasiat/kauppa) 22. toukokuuta 2018 hyväksymät päätelmät EU:n kauppasopimusten neuvottelemisesta ja tekemisestä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

EU:N KAUPPASOPIMUSTEN NEUVOTTELEMISESTA JA TEKEMISESTÄ

1. EU on sitoutunut vakaaseen, tehokkaaseen ja uskottavaan kauppapolitiikkaan, jolla pidetään yllä avointa ja sääntöihin perustuvaa monenvälistä kauppajärjestelmää. EU toteuttaa kunnianhimoista vapaakauppaohjelmaa, joka tukee miljoonia työpaikkoja ja edistää vaurautta sekä ottaa samalla huomioon kansalaistensa odotukset, jotka kohdistuvat kaupan vapauttamiseen nopeasti muuttuvassa globalisoituneessa maailmassa. Tähän liittyen on edistettävä EU:n arvoja ja normeja, Pariisin ilmastositopimus mukaan luettuna, ja säilytettävä hallitusten oikeus sääntelyyn yleisen edun nimissä. Tässä yhteydessä neuvosto kannattaa voimakkaasti sitä, että neuvotellaan kunnianhimoisia, tasapainoisia ja kaikkia osapuolia hyödyttäviä vapaakauppasopimuksia, joilla varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset. Neuvosto palauttaa myös mieleen, että 22. maaliskuuta 2018 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti komissio selvittää, miten kolmansien maiden sitoumusten täytäntöönpanoa voidaan tehostaa. Kaikkia kauppasopimuksia olisi sovellettava täysimääräisesti, tehokkaasti ja syrjimättömästi kaikkiin EU:n jäsenvaltioihin. Tämä on edellytyksenä kyseisiin sopimuksiin tehtäville parannuksille.
2. Neuvosto panee merkille Euroopan unionin tuomioistuimen lausunnon 2/15 unionin ja sen jäsenvaltioiden välisestä toimivallan jaosta EU:n ja Singaporen vapaakauppasopimuksen tekemistä varten. Lisäksi neuvosto palauttaa mieleen komission vuoden 2017 kauppaja-investointipaketin ja myös komission tiedonannon *Globalisaation hallinta tasapainoisen ja edistyksellisen kauppapolitiikan avulla*.

3. Neuvosto panee merkille, että komissio aikoo tulevaisuudessa antaa suosituksia neuvotteluohjeiksi vapaakauppasopimuksia varten. Nämä voivat kuulua unionin yksinomaisen toimivallan piiriin tai olla erillisiä sekamuotoisia investointisopimuksia. Tavoitteena on vahvistaa EU:n asemaa neuvottelukumppanina. Neuvoston asia on päättää siitä, aloitetaanko neuvottelut tältä pohjalta. Neuvoston asia on myös päättää tapauskohtaisesti kauppasopimusten jakamisesta. Assosiaatiosopimusten tulisi sisällöstään riippuen olla sekamuotoisia. Sopimukset, joista neuvotellaan parhaillaan – esimerkiksi Meksikon, Mercosur-maiden ja Chilen kanssa – pysyvät sekamuotoisina.
4. Sopimusten, joissa toisena osapuolena on yksinomaan EU, ei pitäisi heikentää EU:n asemaa sopimusneuvotteluissa erillisistä kunnianhimoisista investointisopimuksista. Neuvoston olisi selvitystyön mahdollisimman aikaisessa vaiheessa alustavasti pohdittava, tarvitaanko kulloisenkin neuvottelukumppanin kanssa sijoitusten suojaa koskevia sääntöjä. EU:n investointisopimukset olisi periaatteessa neuvoteltava vapaakauppasopimusten kanssa rinnakkain, jos se on tarpeen.
5. Australian ja Uuden-Seelannin kanssa käytävien tulevien kauppaneuvottelujen osalta neuvosto toteaa, että komissio ei ole näissä kahdessa tapauksessa esittänyt suosituksia investointisopimuksia koskeviksi neuvotteluohjeiksi vapaakauppasopimuksia koskevien neuvotteluohjesuosittelujen rinnalle. Neuvosto katsoo, että tämän ei tulisi muodostaa ennakkotapausta.
6. Neuvosto odottaa Japanin kanssa tehtävän talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamista, kun asiaankuuluvat neuvoston päätökset on hyväksytty. Tällä välin neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan neuvotteluja Japanin kanssa erillisestä investointisopimuksesta. Neuvosto tarkastelee komission ehdottamia erillisiä kauppaa- ja investointisopimuksia Singaporen kanssa, jotta niiden allekirjoittamista koskevat päätökset voitaisiin hyväksyä mahdollisimman pian.

7. Komission olisi annettava neuvostolle kaikki asianmukaiset tiedot ja kuultava tätä kaikissa vapaakauppasopimusten neuvotteluprosessien vaiheissa selvitystyöstä siihen asti, kun sopimus hyväksytään periaatteellisesti, myös silloin, kun sopimus kuuluu kokonaan unionin toimivaltaan. Päätökset allekirjoittamisesta ja tekemisestä tekee neuvosto. Näin jäsenvaltioiden hallitukset voivat kuulla kansallisia parlamenttejaan ja muita sidosryhmiä. Näin ollen sellaisten kokonaan unionin toimivaltaan kuuluvien vapaakauppasopimusten yhteydessä, jotka hyväksytään EU:n tasolla ja joita jäsenvaltioiden ei tarvitse ratifioida, neuvoston ja Euroopan parlamentin tehtävänä on varmistaa hyväksymisprosessin legitimitetti ja osallistavuus. Investointisopimukset, joihin sisältyy jaetun toimivallan piiriin kuuluvia aloja, on edelleen hyväksyttävä EU:n tasolla ja ratifioitava kansallisella tasolla. Meneillään olevien kauppasopimusneuvottelujen osalta neuvosto keskustelee säännöllisesti neuvottelujen edistymisestä ja arvioi sitä sekä voi tarvittaessa harkita neuvotteluohjeiden tarkistamista.
8. Neuvosto katsoo, että jäsenvaltioiden parlamenteille, kansalaisyhteiskunnalle ja muille kiinnostuneille sidosryhmille olisi annettava asianmukaisesti tietoa kauppasopimusneuvottelujen valmisteluvaiheen alusta alkaen. Siksi jäsenvaltioiden olisi edelleen asianmukaisesti otettava päätöksentekoon mukaan parlamenttinsa ja kiinnostuneet sidosryhmät omien kansallisten menettelyjensä mukaisesti. Yleisemmällä tasolla neuvosto toistaa, että se pitää tärkeänä kansalaisten huolenaiheiden ja odotusten ottamista huomioon, ja tunnustaa tarpeen pitää kansalaiset jatkuvasti ajan tasalla meneillään olevien kauppasopimusneuvottelujen edistymisestä ja sisällöstä. Näin voidaan lisätä EU:n kauppapolitiikan legitimitettiä ja osallistavuutta. Neuvosto panee merkille komission tiedotukseen ja avoimuuteen liittyvät toimet ja kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan entisestään toimiaan, joilla kiinnostuneet sidosryhmät pidetään jatkuvasti ja asianmukaisesti ajan tasalla. Tässä yhteydessä neuvosto muistuttaa, että myös se on julkaissut useita neuvotteluohjeita. Tämä on yksinomaan neuvoston asia päättää tapauskohtaisesti.

9. Neuvosto noudattaa perussopimusten mukaisia äänestysääntöjä, mutta se pyrkii jatkossakin mahdollisimman suuressa määrin konsensukseen varmistaakseen, että kaikkien jäsenvaltioiden edut ja huolenaiheet otetaan asianmukaisesti huomioon kauppasopimuksissa.
-