



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Μαΐου 2018
(OR. en)

9120/18

WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Η διαπραγμάτευση και η σύναψη των εμπορικών συμφωνιών της ΕΕ
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη των εμπορικών συμφωνιών της ΕΕ τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Εξωτερικές Υποθέσεις/Εμπόριο) στις 22 Μαΐου 2018.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗ ΣΥΝΑΨΗ ΤΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΣΥΜΦΩΝΙΩΝ ΤΗΣ ΕΕ

1. Η ΕΕ προσβλέπει σε μια ισχυρή, ουσιαστική και αξιόπιστη εμπορική πολιτική, διατηρώντας ένα ανοικτό πολυμερές εμπορικό σύστημα βασιζόμενο σε κανόνες. Η ΕΕ θα επιδιώξει να εφαρμόσει ένα φιλόδοξο πρόγραμμα ελευθέρων συναλλαγών που θα στηρίζει εκατομμύρια θέσεων εργασίας και θα συμβάλλει στην ευημερία, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις προσδοκίες των πολιτών της όσον αφορά την απελευθέρωση των εμπορικών συναλλαγών σε ένα πλαίσιο ταχείας παγκοσμιοποίησης. Αυτό συνεπάγεται ότι θα πρέπει να προωθηθούν οι αξίες και τα πρότυπα της ΕΕ, καθώς και η συμφωνία του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή, και να διαφυλαχθεί το δικαίωμα των κυβερνήσεων να θεσπίζουν ρυθμίσεις με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υποστηρίζει θερμά τη διαπραγμάτευση φιλόδοξων, ισορροπημένων και αμοιβαίως επωφελών συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ) που θα εξασφαλίζουν ίσους όρους ανταγωνισμού. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει επίσης ότι, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 22ας Μαρτίου 2018, η Επιτροπή θα εξετάσει τρόπους για την καλύτερη τήρηση των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί από τρίτες χώρες. Όλες οι εμπορικές συμφωνίες πρέπει να εφαρμόζονται πλήρως, ουσιαστικά και χωρίς διακρίσεις έναντι όλων των κρατών μελών της ΕΕ, πράγμα που αποτελεί αναγκαία συνιστώσα των διαδικασιών αναβάθμισης των συμφωνιών αυτών.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει τη γνωμοδότηση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης 2/15 σχετικά με την κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της για τη σύναψη της ΣΕΣ μεταξύ ΕΕ και Σιγκαπούρης. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει επίσης τη δέσμη μέτρων για το εμπόριο και τις επενδύσεις του 2017 της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με «Μια ισορροπημένη και προοδευτική εμπορική πολιτική για την τιθάσευση της παγκοσμιοποίησης».

3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, στο μέλλον, η Επιτροπή σκοπεύει να συστήσει σχέδια διαπραγματευτικών οδηγιών, αφενός, για ΣΕΣ που καλύπτονται από την αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ, αφετέρου δε, για χωριστές μικτές επενδυτικές συμφωνίες, με σκοπό την ενίσχυση της θέσης της ΕΕ ως διαπραγματευτικού εταίρου. Εναπόκειται στο Συμβούλιο να αποφασίσει κατά πόσο πρέπει να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις στη βάση αυτή. Εναπόκειται επίσης στο Συμβούλιο να αποφασίζει, κατά περίπτωση, σχετικά με τον διαχωρισμό των εμπορικών συμφωνιών. Ανάλογα με το περιεχόμενό τους, οι συμφωνίες σύνδεσης θα πρέπει να είναι μικτές. Αυτές που βρίσκονται επί του παρόντος υπό διαπραγμάτευση, όπως με το Μεξικό, τη Mercosur και τη Χιλή, θα παραμείνουν μικτές.
4. Η διαπραγμάτευση εμπορικών συμφωνιών που υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ δεν θα πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα την απώλεια της διαπραγματευτικής δύναμης της ΕΕ για την επίτευξη φιλόδοξων αυτόνομων επενδυτικών συμφωνιών. Το συντομότερο, κατά τη διαδικασία καθορισμού του πεδίου εφαρμογής της συμφωνίας, το Συμβούλιο θα πρέπει να αναλογισθεί κατ' αρχάς κατά πόσον είναι σκόπιμο να θεσπισθούν κανόνες προστασίας των επενδύσεων με τον ενδιαφερόμενο διαπραγματευτικό εταίρο. Οι διαπραγματεύσεις επενδυτικών συμφωνιών της ΕΕ, όταν κρίνονται απαραίτητες, θα πρέπει κατ' αρχήν να διεξάγονται παράλληλα με τις ΣΕΣ.
5. Όσον αφορά τις μελλοντικές εμπορικές διαπραγματεύσεις με την Αυστραλία και τη Νέα Ζηλανδία, το Συμβούλιο επισημαίνει ότι η Επιτροπή δεν υπέβαλε, στις δύο αυτές συγκεκριμένες περιπτώσεις, συστάσεις διαπραγματευτικών οδηγιών για επενδυτικές συμφωνίες, παράλληλα με τις συστάσεις που υπέβαλε για τη διαπραγμάτευση ΣΕΣ. Το Συμβούλιο εκτιμά ότι αυτό δεν θα πρέπει να αποτελέσει προηγούμενο για το μέλλον.
6. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην υπογραφή της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης με την Ιαπωνία, μετά την έκδοση των σχετικών αποφάσεων του Συμβουλίου. Εν τω μεταξύ, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει τις διαπραγματεύσεις με την Ιαπωνία για τη σύναψη χωριστής επενδυτικής συμφωνίας. Το Συμβούλιο εξετάζει το ενδεχόμενο χωριστών εμπορικών και επενδυτικών συμφωνιών με τη Σιγκαπούρη, όπως προτείνει η Επιτροπή, με σκοπό την έκδοση των αποφάσεων περί υπογραφής τους το συντομότερο δυνατόν.

7. Το Συμβούλιο θα πρέπει να ενημερώνεται πλήρως από την Επιτροπή και να ζητείται δεόντως η γνώμη του σε όλα τα στάδια της διαπραγματευτικής διαδικασίας των ΣΕΣ, δηλαδή από τη διαδικασία καθορισμού του πεδίου εφαρμογής έως τη σύναψη κατ' αρχήν συμφωνίας, ακόμη και όταν η συμφωνία εμπίπτει εξ ολοκλήρου στην αρμοδιότητα της ΕΕ. Οι αποφάσεις για την υπογραφή και τη σύναψη λαμβάνονται από το Συμβούλιο· βάσει της διαδικασίας αυτής, οι κυβερνήσεις των κρατών μελών μπορούν να ζητούν τη γνώμη των εθνικών τους κοινοβουλίων και λοιπών ενδιαφερομένων. Ως εκ τούτου, για τις ΣΕΣ που εμπίπτουν εξ ολοκλήρου στην αρμοδιότητα της ΕΕ, οι οποίες έχουν εγκριθεί σε επίπεδο ΕΕ και δεν απαιτείται να επικυρωθούν από τα κράτη μέλη, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξασφαλίζουν, μέσω του ρόλου τους, τη νομιμότητα και τη συμμετοχικότητα της διαδικασίας έγκρισης. Για τις επενδυτικές συμφωνίες, οι οποίες περιλαμβάνουν τομείς κοινής αρμοδιότητας, θα εξακολουθήσει να απαιτείται έγκριση σε επίπεδο ΕΕ, καθώς και επικύρωση σε εθνικό επίπεδο. Σε περίπτωση διαπραγματεύσεων υπό εξέλιξη για τη σύναψη εμπορικών συμφωνιών, το Συμβούλιο θα εξετάζει και αποτιμά τακτικά την πρόοδο των διαπραγματεύσεων και θα μελετά το ενδεχόμενο επανεξέτασης των διαπραγματευτικών οδηγιών, εφόσον κρίνεται αναγκαίο.
8. Το Συμβούλιο εκτιμά ότι τα κοινοβούλια των κρατών μελών, καθώς και η κοινωνία των πολιτών και άλλοι ενδιαφερόμενοι φορείς, θα πρέπει να ενημερώνονται δεόντως από την έναρξη της προπαρασκευαστικής διαδικασίας για τη διαπραγμάτευση εμπορικών συμφωνιών. Συνεπώς, τα κράτη μέλη πρέπει να συνεχίσουν να μεριμνούν για τη δέουσα συμμετοχή των κοινοβουλίων τους και των ενδιαφερομένων φορέων, σύμφωνα με τις οικείες εσωτερικές διαδικασίες. Γενικότερα, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι θεωρεί σημαντικό το να λαμβάνονται υπόψη οι προβληματισμοί και οι προσδοκίες των πολιτών και αναγνωρίζει ότι πρέπει να τηρούνται συνεχώς ενήμεροι οι πολίτες για την πορεία και το περιεχόμενο των εμπορικών συμφωνιών που βρίσκονται υπό διαπραγμάτευση, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτό τη νομιμότητα και τη συμμετοχικότητα της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ. Το Συμβούλιο σημειώνει τα μέτρα της Επιτροπής σε θέματα πληροφόρησης και διαφάνειας και ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν περαιτέρω τις προσπάθειες για τη συνεχή και επαρκή ενημέρωση των ενδιαφερομένων. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι έχει δημοσιοποιήσει ορισμένες διαπραγματευτικές οδηγίες. Το Συμβούλιο έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα να λαμβάνει, κατά περίπτωση, τέτοιου είδους αποφάσεις.

9. Τέλος, τηρώντας παράλληλα τους κανόνες ψηφοφορίας που ισχύουν βάσει των Συνθηκών, το Συμβούλιο θα εξακολουθήσει να αναζητεί τη συναίνεση στο μέτρο του δυνατού, προκειμένου να εξασφαλίζεται ότι στις εμπορικές συμφωνίες λαμβάνονται υπόψη όλα τα συμφέροντα και οι προβληματισμοί των κρατών μελών.
-