

Bruxelles, den 22. maj 2018
(OR. en)

9120/18

WTO 134
SERVICES 43
FDI 28
COMER 46

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Forhandling om og indgåelse af EU's handelsaftaler - Rådets konklusioner

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om forhandling om og indgåelse af EU's handelsaftaler, der blev vedtaget af Rådet (udenrigsanliggender/handel) den 22. maj. 2018.

RÅDETS KONKLUSIONER OM FORHANDLING OM OG INDGÅELSE AF EU'S HANDELSAFTALER

1. EU er forpligtet på en solid, effektiv og troværdig handelspolitik, der opretholder et åbent og regelbaseret multilateralt handelssystem. EU vil forfølge en ambitiøs frihandelsdagsorden, der støtter millioner af jobs og bidrager til velstand, og samtidig tage hensyn til EU-borgernes forventninger til handelsliberalisering i en globaliseret verden i hastig udvikling. Dette omfatter behovet for at fremme EU's værdier og standarder, herunder Parisaftalen om klimaændringer, og for at bevare regeringernes ret til at regulere i offentlighedens interesse. I denne forbindelse støtter Rådet stærkt forhandling af ambitiøse, afbalancerede og gensidigt fordelagtige frihandelsaftaler (FTA'er), der sikrer lige vilkår. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 22. marts 2018 minder Rådet endvidere om, at Kommissionen vil undersøge, hvordan håndhævelsen af tilsagn, der er givet af tredjelande, kan styrkes. Alle handelsaftaler bør anvendes fuldt ud, effektivt og uden forskelsbehandling over for alle EU-medlemsstater, hvilket er et nødvendigt led i processer med henblik på ajourføring af de pågældende aftaler.

2. Rådet noterer sig Domstolens udtalelse 2/15 om fordelingen af kompetencer mellem Unionen og dens medlemsstater med hensyn til indgåelsen af FTA'en mellem EU og Singapore. Rådet minder også om Kommissionens handels- og investeringspakke fra 2017, herunder Kommissionens meddelelse "*En afbalanceret og progressiv handelspolitik til styring af globaliseringen*".

3. Rådet bemærker, at Kommissionen i fremtiden agter at forelægge henstillinger til forhandlingsdirektiver vedrørende FTA'er, som omfatter dels EU's enekompetence, dels separate blandede investeringsaftaler, med henblik på at styrke EU's position som forhandlingspartner. Det er Rådet, der afgør, om der skal indledes forhandlinger på dette grundlag. Det er ligeledes Rådet, der fra sag til sag træffer afgørelse om opsplitning af handelsaftaler. Associeringsaftaler bør, afhængigt af deres indhold, være blandede. De aftaler, som der forhandles om i øjeblikket, f.eks. med Mexico, MERCOSUR og Chile, vil forblive blandede aftaler.
4. Forhandling af aftaler, som kun omfatter EU, bør ikke medføre en svækkelse af EU's forhandlingsposition med hensyn til at opnå ambitiøse separate investeringsaftaler. En første drøftelse i Rådet om behovet for investeringsbeskyttelsesregler med den berørte forhandlingspartner bør finde sted på det tidligst mulige tidspunkt i screeningsundersøgelsen. EU's investeringsaftaler bør, hvor dette skønnes nødvendigt, i princippet forhandles sideløbende med FTA'er.
5. Med hensyn til de kommende handelsforhandlinger med Australien og New Zealand bemærker Rådet, at Kommissionen i netop disse to tilfælde ikke har forelagt henstillinger til forhandlingsdirektiver vedrørende investeringsaftaler parallelt med de henstillinger, den har foreslået med henblik på forhandlingen af FTA'erne. Efter Rådets opfattelse bør dette ikke danne præcedens for fremtiden.
6. Rådet ser frem til undertegnelsen af den økonomiske partnerskabsaftale med Japan efter vedtagelsen af de relevante rådsafgørelser. I mellemtiden opfordrer Rådet Kommissionen til at fortsætte forhandlingerne med Japan om en separat investeringsaftale. Rådet drøfter de separate aftaler om handel og investering med Singapore som foreslået af Kommissionen med henblik på at vedtage afgørelserne om deres undertegnelse hurtigst muligt.

7. Rådet bør holdes fuldt underrettet af Kommissionen og bør behørigt konsulteres på alle trin i FTA'ernes forhandlingsproces, det vil sige fra screeningsundersøgelsen, til efter der er opnået principiel enighed, herunder såfremt aftalen henhører under EU's enekompetence. Afgørelserne om undertegnelse og indgåelse vedtages af Rådet; denne fremgangsmåde giver medlemsstaternes regeringer mulighed for at høre deres nationale parlamenter og andre stakeholdere. Dette betyder, at Rådets og Europa-Parlamentets rolle for så vidt angår FTA'er, der henhører under EU's enekompetence, og som godkendes på EU-plan og ikke kræver ratifikation af medlemsstaterne, sikrer vedtagelsesprocedurens legitimitet og inklusivitet. Investeringsaftaler, der omfatter områder med delt kompetence, vil fortsat kræve både godkendelse på EU-plan og ratifikation på nationalt plan. For så vidt angår igangværende forhandlinger om handelsaftaler vil Rådet regelmæssigt drøfte og gøre status over fremskridtene i forhandlingerne og eventuelt overveje muligheden for om nødvendigt at revidere forhandlingsdirektiverne.
8. Efter Rådets opfattelse bør medlemsstaternes parlamenter såvel som civilsamfundet og andre interesserede stakeholdere fra begyndelsen holdes behørigt underrettet om processen med forberedelsen af forhandlingerne om handelsaftaler. Medlemsstaterne bør derfor fortsat på en passende måde inddrage deres parlamenter og interesserede stakeholdere i overensstemmelse med deres respektive nationale procedurer. Mere generelt gentager Rådet, hvilken betydning det tillægger at tage hensyn til borgernes bekymringer og forventninger, og det anerkender behovet for løbende at holde borgerne underrettet om fremskridtene med og indholdet af de handelsaftaler, som er til forhandling, idet dette styrker EU's handelspolitikks legitimitet og inklusivitet. Rådet noterer sig Kommissionens informations- og gennemsigtighedsforanstaltninger og tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til yderligere at intensivere deres indsats for at holde interesserede stakeholdere løbende og passende underrettet. I den forbindelse minder Rådet om, at det også har offentliggjort en række forhandlingsdirektiver. Det tilkommer alene Rådet at træffe afgørelse herom fra sag til sag.

9. Endelig vil Rådet, samtidig med at det overholder de afstemningsregler, der finder anvendelse i henhold til traktaterne, fortsat bestræbe sig på i videst muligt omfang at opnå konsensus for at sikre, at alle medlemsstaters interesser og anliggender respekteres i passende grad i handelsaftaler.
-