

Bruxelles, den 13. maj 2026
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2026/0068(COD)

9116/1/26
REV 1

COMPET 555
IND 326
MI 454
MAP 105
FDI 11
TRANS 299
CLIMA 254
ENV 486
ENER 239
ECOFIN 602
UD 136
POLCOM 170
CODEC 875

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: *Forberedelse af samlingen i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet)) den 28. maj 2026*
Forordning om industriel fremskyndelse: Hvordan adgangen til det indre marked bedst kan udnyttes gennem europæisk præference og lavemissionskrav
– *Orienterende debat*

Vedlagt følger til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet om "forordningen om industriel fremskyndelse: Hvordan adgangen til det indre marked bedst kan udnyttes gennem europæisk præference og lavemissionskrav" med henblik på den orienterende debat på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 28. maj 2026.

Forordningen om industriel fremskyndelse: Hvordan adgangen til det indre marked bedst kan udnyttes gennem europæisk præference og lavemissionskrav

Kontekst

EU's fremstillingssektor tegnede sig for 18,3 % af EU's beskæftigelse (eller 30 millioner mennesker) og 14,3 % af EU's BNP i 2024, samtidig med at den også genererede 26,2 % af EU's drivhusgasemissioner. Den spiller derfor en central rolle for den økonomiske velstand, den strategiske autonomi og opfyldelsen af Unionens klimamål.

Trods fremstillingssektorens økonomiske betydning er dens andel af BNP faldet i de seneste årtier fra 17,4 % i 2000 til 14,3 % i 2024. Sektoren har stået over for udfordringer som følge af vedvarende høje energipriser, global overkapacitet, fordrejet international konkurrence, høje kapital- og driftsomkostninger i forbindelse med dekarbonisering, lovgivningsmæssige hindringer samt langsomme og uforudsigelige godkendelsesprocedurer. Alt dette underminerer dens konkurrenceevne og evne til at dekarbonisere.

Som følge heraf er produktionsmængderne i f.eks. energiintensive industrier faldet med næsten 20 % siden 2019, hvilket er betydeligt mere end i andre fremstillingssektorer, og en del af produktionskapaciteten er fortsat underudnyttet og urentabel. Uden en hurtig indsats for at vende tendensen vil EU dekarbonisere gennem afindustrialisering.

Rene teknologier står også over for udfordringer med hensyn til konkurrenceevne og sårbarheder i forsyningskæden. Blandt 15 centrale rene teknologier er fremstilling af batterier, solcellemoduler og solceller de teknologier, hvor EU er mindst konkurrencedygtig sammenlignet med resten af verden, idet det importerer ca. 50 % af sin batteriefterspørgsel og 94 % af sin efterspørgsel efter solcellemoduler og solceller fra Kina.

En lignende konkurrencemæssig udfordring er også tydelig i flere efterfølgende led i forsyningskæden. Trods den udligningstold, der blev indført på kinesiske batteridrevne elkøretøjer pr. 30. oktober 2024, blev handelsbalancen med Kina for personbiler f.eks. negativ i 2025 (1,2 mia. EUR i første halvdel af året). Desuden steg importen af bildele fra Kina med ca. 4 mia. EUR mellem 2021 og 2025 (+ 66 %) – sammenlignet med et fald i eksporten til Kina på ca. 50 %. Dette skyldes en prisforskel på 30-35 % mellem europæiske og kinesiske produkter. Denne tendens synes at tage til. Der er allerede bebudet 76 000 tab af arbejdspladser blandt billeverandører, og op til 50 % af produktionen er i fare i de næste fem år.

For at imødegå disse tendenser fastlægger forslaget til en forordning om industriel fremskyndelse, der blev vedtaget den 4. marts 2026, en ramme for foranstaltninger til at fremskynde industriel kapacitet og dekarbonisering i strategiske sektorer og samtidig styrke EU's langsigtede modstandsdygtighed og velstand.

Forordningen om industriel fremskyndelse: indførelse af målrettet europæisk præference og lavemissionskrav til støtte for strategiske sektorer

Forslaget omfatter **tre hovedsøjler**: øge efterspørgslen for at skabe førende markeder for rene produkter, udnytte det indre markeds styrke til at tiltrække udenlandske investeringer af høj kvalitet og fremskynde udbredelsen af dekarboniseringsprojekter.

For så vidt angår den første søjle fastlægger forordningen om industriel fremskyndelse en ramme for udvikling af førende markeder for EU-producerede lavemissionsindustriprodukter. Dette initiativ har til formål at tackle den begrænsede efterspørgsel, der hindrer opskalering af produktionen og forhindrer dekarboniseringsinvesteringer. Dette opnås ved at udnytte størrelsen af det indre marked og øge den produktefterspørgsel, der finansieres ved offentlig intervention (offentlige udbud, auktioner og offentlige støtteordninger). Ifølge Kommissionens begrundelse afspejler de foreslåede foranstaltninger de internationale tendenser og overholder EU's internationale forpligtelser ved at udvide begrebet EU-oprindelse til at omfatte produkter, der er fremstillet i lande, med hvilke EU har indgået en aftale om oprettelse af et frihandelsområde eller en toldunion. Adgang til offentlige udbudsprocedurer gives kun til tilbudsgivere fra lande med garanteret adgang.

Forslaget indfører lavemissionskrav og/eller EU-oprindelseskrav for udvalgte produkter i strategiske sektorer, herunder:

- stål, cement (ved hjælp af beton og mørtel) og aluminium, når det anvendes i bygge- og anlægssektoren og bilsektoren
- el-, hybrid- og brændselscellekøretøjer og nøglekomponenter hertil
- en række nettonulteknologier.

Disse horisontale krav sammenkæder forordningen om industriel fremskyndelse med andre igangværende lovgivningsforslag, hvor sådanne begreber anvendes, såsom forslaget om revision af CO₂-emissionsstandarderne for biler og varevogne og forslaget om rene erhvervskøretøjer. De vil finde anvendelse på tværs af offentlige udbudsprocedurer, auktioner og offentlige støtteordninger. For at undgå at pålægge økonomiske aktører, der deltager i udbudsprocedurer, som er omfattet af forordningen om industriel fremskyndelse, uforholdsmæssigt store administrative byrder, vil overholdelsen blive kontrolleret ved hjælp af et egenerklæringssystem. Denne tilgang sikrer overensstemmelse med de eksisterende rammer for offentlige udbud og begrænser samtidig kontrollen til aktører, der har fået tildelt en kontrakt.

For så vidt angår rene teknologier vil der blive indført EU-oprindelseskrav gennem ændringer af forordningen om nettonulindustri¹ for at sikre, at de integreres fuldt ud i denne ramme. I praksis vil eksisterende vejledning, f.eks. om gennemførelsen af artikel 28 i forordningen², sammen med relevante erfaringer med gennemførelsen, herunder med anvendelsen af oprindelsesregler, understøtte en effektiv gennemførelse af disse krav.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724.

² Meddelelse fra Kommissionen, Vejledning om gennemførelsen af artikel 28 i forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for produktion af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordningen om nettonulindustri).

Denne ramme har til formål at skabe forudsigelige efterspørgselssignaler for lavemissionsindustriprodukter og samtidig styrke EU's produktionskapacitet og strategiske værdikæder i overensstemmelse med anbefalingerne i Draghirapporten³.

Tilgangen er rettet mod strategiske sektorer, hvor dekarboniseringsomkostningerne er høje, og uden de foranstaltninger, der foreslås i forordningen om industriel fremskyndelse, vil prisvirkningerne i efterfølgende led være betydelige og øge risikoen for markedssvigt. Den indgår også i en forenklingsdagsorden, der strømliner eksisterende regler og procedurer, hvor det er muligt, og bygger videre på dem, hvor det er nødvendigt.

For så vidt angår **den anden søjle** fastsætter forslaget klare betingelser for udenlandske investeringer, der overstiger 100 mio. EUR, i nye sektorer (batterier, elkøretøjer, solceller og kritiske råstoffer) for at sikre, at disse investeringer skaber en mærkbar merværdi, herunder skabelse af lokale arbejdspladser af høj kvalitet, fremme af innovation og stærkere integration i de europæiske værdikæder. Samtidig søger det at sikre en passende balance mellem initiativets forskellige søjler, således at Unionen fortsat kan tiltrække strategiske investeringer, samtidig med at risikoen for omdirigering af investeringer til partnerlande, der nyder godt af præferenceadgang til det indre marked, mindskes.

Under en **tredje søjle** forenkler og digitaliserer forslaget godkendelsesprocessen for fremstillingsprojekter gennem en tilgang med "ét projekt, én digital procedure". Det fremskynder også rammen for godkendelse af energiintensive dekarboniseringsprojekter og støtter udviklingen af industriklynger ved at udpege særlige områder til industriel fremskyndelse i hver medlemsstat.

³ M. Draghi (2024). [The future of European competitiveness – In-depth analysis and recommendations \(Part B\)](#).

Spørgsmål til drøftelse

- Er foranstaltningerne i den foreslåede ramme efter din mening tilstrækkelige til at fremskynde den industrielle kapacitet og dekarboniseringen i strategiske sektorer i EU og samtidig også give tilstrækkeligt stærke efterspørgselssignaler og en tilstrækkelig stor investeringssikkerhed til at genoprette konkurrenceevnen i EU's strategiske industrier?
 - Mener du, at de foreslåede målrettede kriterier for europæisk præference og lavemissionskriterier i de offentlige udgifter effektivt kan støtte strategiske sektorer i at bevare og udvide produktionskapaciteten i EU med minimale yderligere administrative byrder?
-