

Brusel 13. května 2026  
(OR. en)

9116/1/26  
REV 1

---

---

Interinstitucionální spis:  
2026/0068 (COD)

---

---

COMPET 555  
IND 326  
MI 454  
MAP 105  
FDI 11  
TRANS 299  
CLIMA 254  
ENV 486  
ENER 239  
ECOFIN 602  
UD 136  
POLCOM 170  
CODEC 875

#### POZNÁMKA

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada  
Předmět: *Příprava zasedání Rady pro konkurenceschopnost (vnitřní trh, průmysl, výzkum a vesmír) konajícího se dne 28. května 2026*  
Akt o akcelérátoru průmyslu: jak nejlépe využít přístup na jednotný trh prostřednictvím upřednostňování evropských výrobků a požadavků na nízký obsah uhlíku  
– *politická rozprava*

---

S ohledem na zasedání Rady pro konkurenceschopnost konající se dne 28. května 2026 delegace naleznou v příloze informativní poznámku předsednictví na téma „Akt o akcelérátoru průmyslu: jak nejlépe využít přístup na jednotný trh prostřednictvím upřednostňování evropských výrobků a požadavků na nízký obsah uhlíku“.

**Akt o akcelérátoru průmyslu (IAA): jak nejlépe využít přístup na jednotný trh prostřednictvím upřednostňování evropských výrobků a požadavků na nízký obsah uhlíku**

**Souvislosti**

V roce 2024 pracovalo ve zpracovatelském průmyslu v EU 18,3 % zaměstnanců (tj. 30 milionů lidí), přičemž na toto odvětví připadlo 14,3 % HDP EU a zároveň i 26,2 % emisí skleníkových plynů v EU. Toto odvětví proto hraje ústřední úlohu v oblasti hospodářské prosperity, strategické autonomie a při dosahování cílů Unie v oblasti klimatu.

Navzdory hospodářskému významu zpracovatelského průmyslu se jeho podíl na HDP v posledních desetiletích snížil ze 17,4 % v roce 2000 na 14,3 % v roce 2024. Toto odvětví čelí výzvám vyplývajícím z trvale vysokých cen energie, celosvětových nadměrných kapacit, narušení mezinárodní hospodářské soutěže, vysokých investičních a provozních nákladů na dekarbonizaci, regulačních překážek, jakož i z pomalých a nepředvídatelných povolovacích postupů. To vše podkopává jeho konkurenceschopnost a schopnost dekarbonizace.

V důsledku toho se například objem výroby v energeticky náročných odvětvích od roku 2019 snížil téměř o 20 %, což je výrazně více než v jiných zpracovatelských odvětvích, přičemž některé výrobní kapacity se stále nevyužívají dostatečně a jsou nerentabilní. Nebudou-li přijata naléhavá opatření ke zvrácení tohoto trendu, povede to v EU k dekarbonizaci prostřednictvím deindustrializace.

S problémy, pokud jde o konkurenceschopnost a zranitelnost dodavatelského řetězce, se rovněž potýkají čisté technologie. Z 15 klíčových čistých technologií patří výroba baterií, solárních fotovoltaických modulů a článků k technologiím, v nichž je EU ve srovnání se zbytkem světa nejméně konkurenceschopná a přibližně 50 % své poptávky po bateriích a 94 % své poptávky po solárních fotovoltaických modulech a člancích pokrývá dovozem z Číny.

Podobný problém v oblasti konkurenceschopnosti je patrný i v mnoha navazujících dodavatelských řetězcích. Například navzdory vyrovnávacím clům zavedeným od 30. října 2024 na čínská bateriová elektrická vozidla se bilance obchodu s osobními vozidly s Čínou v roce 2025 dostala do záporných hodnot (1,2 miliardy EUR v prvním pololetí). Kromě toho se zvýšil dovoz automobilových dílů z Číny v letech 2021 až 2025 přibližně o 4 miliardy EUR (+66 %), zatímco vývoz do Číny přibližně o 50 % poklesl. Důvodem je 30 až 35% cenový rozdíl mezi evropskými a čínskými výrobky. A zdá se, že tento trend se zrychluje. Dodavatelé automobilového průmyslu již oznámili zrušení 76 000 pracovních míst a v příštích pěti letech bude ohroženo až 50 % výroby.

V zájmu řešení těchto trendů stanoví návrh aktu o akceleratoru průmyslu přijatý dne 4. března 2026 rámec opatření pro akceleraci průmyslové kapacity a dekarbonizace ve strategických odvětvích, který je zároveň určen k posílení dlouhodobé odolnosti a prosperity EU.

### **Akt o akceleratoru průmyslu: zavedení cíleného upřednostňování evropských výrobků a požadavků na nízký obsah uhlíku na podporu strategických odvětví**

Návrh se skládá ze **tří hlavních pilířů**, kterými jsou: podpora poptávky s cílem vytvořit vedoucí trhy pro čisté výrobky, využití síly jednotného trhu k přilákání kvalitních zahraničních investic a urychlení zavádění projektů dekarbonizace.

**Pokud jde o první pilíř**, stanoví IAA rámec pro rozvoj rozhodujících trhů s nízkouhlíkovými průmyslovými výrobky vyráběnými v Unii. Cílem této iniciativy je řešit omezenou poptávku, která brzdí zvyšování výroby a brání investicím do dekarbonizace. Toho lze dosáhnout využitím rozsahu jednotného trhu a zvýšením poptávky po výrobcích financovaných na základě veřejných intervencí (veřejné zakázky, aukce a režimy veřejné podpory). Podle důvodové zprávy Komise odrážejí navrhovaná opatření mezinárodní trendy a jsou v souladu s mezinárodními závazky EU, jelikož rozšiřují pojem „původ v Unii“ i na výrobky vyrobené v zemích, s nimiž EU uzavřela dohodu o vytvoření zóny volného obchodu nebo celní unie. Přístup k zadávacím řízením se uděluje pouze uchazečům ze zemí, kterým je tento přístup zaručen.

Návrh zavádí u vybraných výrobků ve strategických odvětvích požadavky na nízký obsah uhlíku nebo na původ v Unii, včetně:

- oceli, cementu (ve formě betonu a malty) a hliníku, které se používají ve stavebnictví a automobilovém průmyslu,
- elektrických vozidel, hybridních vozidel a vozidel s palivovými články a jejich klíčových součástí a
- řady technologií pro nulové čisté emise.

Tyto horizontální požadavky propojují IAA s dalšími projednávanými legislativními návrhy, v nichž se tyto pojmy používají, jako je návrh na revizi norem pro emise CO<sub>2</sub> pro osobní automobily a dodávky a návrh na čistá podniková vozidla. Vztahovaly by se na všechna zadávací řízení, aukce a režimy veřejné podpory. Aby se zabránilo nadměrné administrativní zátěži pro hospodářské subjekty účastnící se zadávacích řízení, na něž se vztahuje zákon o akceleratoru průmyslu, bylo by dodržování předpisů ověřováno prostřednictvím systému vlastního prohlášení. Tento přístup zajišťuje soulad se stávajícími rámci pro zadávání veřejných zakázek a zároveň omezuje kontrolu na hospodářské subjekty, kterým byla zakázka zadána.

Pokud jde o čisté technologie, požadavky na původ v Unii by byly zavedeny prostřednictvím změny aktu o průmyslu pro nulové čisté emise<sup>1</sup>, což by zajistilo jejich plné začlenění do tohoto rámce. V praxi by účinné provádění těchto požadavků podpořily stávající pokyny, například pokyny k provádění článku 28 výše uvedeného aktu<sup>2</sup>, spolu s příslušnými zkušenostmi s prováděním, včetně uplatňování pravidel původu.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 ze dne 13. června 2024, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724.

<sup>2</sup> Sdělení Komise, Pokyny k provádění článku 28 nařízení (EU) 2024/1735, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724 (akt o průmyslu pro nulové čisté emise).

Cílem tohoto rámce je vytvořit předvídatelné signály poptávky po nízkouhlíkových průmyslových výrobcích a zároveň posílit výrobní kapacitu EU a strategické hodnotové řetězce v souladu s doporučeními z Draghiho zprávy<sup>3</sup>.

Tento přístup je zaměřen na strategická odvětví, kde jsou náklady na dekarbonizaci vysoké, a bez opatření navržených v aktu o akcelérátoru průmyslu by dopady na ceny na navazujících trzích byly významné, což by zvýšilo riziko selhání trhu. Je to rovněž součástí programu pro zjednodušení, přičemž všude tam, kde je to možné, se zefektivňují stávající pravidla a postupy a v případě potřeby se z nich vychází.

Pokud jde o **druhý pilíř**, návrh stanoví jasné podmínky pro zahraniční investice přesahující 100 milionů EUR v nově vznikajících odvětvích (baterie, elektrická vozidla, fotovoltaika a kritické suroviny), aby se zajistilo, že tyto investice budou vytvářet zjevnou přidanou hodnotu, včetně vytváření vysoce kvalitních místních pracovních míst, podpory inovací a silnější integrace do evropských hodnotových řetězců. Zároveň se v návrhu usiluje o zajištění vhodné rovnováhy mezi různými pilíři této iniciativy s cílem zachovat atraktivitu Unie pro strategické investice a současně zmírnit riziko odklonu investic do partnerských zemí, které využívají preferenčního přístupu na jednotný trh.

V rámci **třetího pilíře** návrh zjednodušuje a digitalizuje povolovací postup pro výrobní projekty prostřednictvím přístupu „jeden projekt, jeden digitální postup“. Urychluje rovněž udělování povolení pro projekty dekarbonizace energeticky náročných odvětví a podporuje rozvoj oborových klastrů tím, že v každém členském státě určuje speciální oblasti pro urychlení rozvoje průmyslu.

---

<sup>3</sup> Draghi, M.: [Budoucnost evropské konkurenceschopnosti – hloubková analýza a doporučení \(část B\)](#).

## Otázky k diskusi

- Jsou podle vás opatření v navrhovaném rámci dostatečná k akceleraci průmyslové kapacity a dekarbonizace ve strategických odvětvích v EU a poskytují zároveň dostatečně silné signály poptávky a investiční jistoty pro obnovení konkurenceschopnosti strategických průmyslových odvětví EU?
  - Domníváte se, že navrhované cílené upřednostňování evropských výrobků a nízkouhlíková kritéria v oblasti veřejných výdajů mohou účinně podpořit strategická odvětví v zachování a rozšiřování výrobní kapacity v rámci EU při minimální dodatečné administrativní zátěži?
-