



Bryssel den 12 maj 2023  
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133  
COMPET 417  
MI 381  
CODEC 806

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0046(COD)**

**NOT**

|                |                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Ordförandeskapet                                                                                                                                                                                                                              |
| till:          | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                                                                                                                                                                                           |
| Komm. dok. nr: | 6845/23                                                                                                                                                                                                                                       |
| Ärende:        | Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation och om upphävande av direktiv 2014/61/EU (Gigabitinfrastrukturakten)<br>– Lägesrapport |

**I. INLEDNING**

1. Den 23 februari 2023 antog kommissionen förslaget till förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation och om upphävande av direktiv 2014/61/EU (Gigabitinfrastrukturakten)<sup>1</sup>.
2. Kommissionen har offentliggjort förslaget som en del av konnektivitetsinitiativen tillsammans med utkastet till gigabitrekommendation som ger vägledning till de nationella tillsynsmyndigheterna om de skyldigheter som åläggs SMP-marknadsaktörer och till det förberedande samråd som inletts om framtiden för sektorn för elektronisk kommunikation och dess infrastruktur.

<sup>1</sup> Dok. 6845/23.

3. Huvudsyftet med förslaget, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, är att minska de onödigt höga kostnaderna för utbyggnaden av infrastrukturen för elektronisk kommunikation, som delvis orsakas av tillståndsförfarandena innan näten byggs ut eller uppgraderas. Dessa förfaranden är fortfarande komplexa och ibland långdragna och skiljer sig åt mellan medlemsstaterna. Förslaget syftar också till att påskynda nätutbyggnaden, skapa rättssäkerhet och transparens för alla berörda ekonomiska aktörer och möjliggöra mer effektiva planerings- och utbyggnadsprocesser för operatörer av allmänna elektroniska kommunikationsnät. Förslaget tar också upp utbyggnad av och tillträde till fysisk infrastruktur i byggnader. Förslaget förväntas underlätta gränsöverskridande applikationer som kräver allmänt utbredda nät med mycket hög kapacitet och göra det möjligt för berörda parter, operatörer som tillhandahåller elektronisk kommunikation, utrustningstillverkare och anläggningsföretag att uppnå bättre stordriftsfördelar.
4. I Europaparlamentet har utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) utsetts till ansvarigt utskott för förhandlingarna om gigabitinfrastrukturakten. Föredraganden är parlamentsledamoten Alin Mituta (Renew Europe, RO). Europaparlamentets mandat ska enligt planerna antas det fjärde kvartalet 2023.
5. Både Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Europeiska regionkommittén har uppmanats att avge yttranden om förslaget.

## **II. ARBETET I RÅDET**

6. I rådet har arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället fått i uppdrag att granska förslaget. Arbetsgruppen började diskutera förslaget den 7 mars 2023. Vid de sju efterföljande möten som hölls fram till den 2 maj 2023, tillsammans med kommissionens detaljerade presentation av den åtföljande konsekvensbedömningen och artiklarna och skälen, höll delegationerna en första diskussion om bestämmelserna i förslaget.
7. I fråga om det nuvarande läget har det svenska ordförandeskapet bett medlemsstaterna att lämna detaljerade synpunkter på förslaget.

8. Medlemsstaterna har i allmänhet välkomnat förslaget och målen om utbyggnad av nät med mycket hög kapacitet och minskade kostnader samt mer harmoniserade processer och åtgärdande av bristerna i det nuvarande direktivet om minskade kostnader för bredband. Av de detaljerade diskussioner som hittills har ägt rum har framgått det att vissa områden kommer att behöva uppmärksammas särskilt av ordförandeskapet när det utarbetar ett kompromissförslag till delegationerna. Det handlar framför allt om följande områden:

a) Tyst godkännande.

Förslaget innehåller detaljerade regler för tillståndsförfaranden och ledningsrättigheter. Det föreskriver att vid en omotiverad försening i tillståndsförfarandet hos en behörig myndighet som inte håller den fastställda tidsfristen ska tillståndet ska anses vara beviljat.

Flera medlemsstater har meddelat att ett sådant system med tyst godkännande av tillstånd kan strida mot deras konstitutionella bestämmelser om de lokala myndigheternas autonomi och omfattningen av deras befogenheter, och i vissa fall kan det också strida mot tredje mans äganderätt. Medlemsstaterna måste därför ytterligare undersöka om denna bestämmelse är förenlig med deras nationella lagstiftning. Med tanke på det tysta godkännandets känsliga rättsliga karaktär kan de dithörande definitionerna också behöva utvecklas i förslaget.

b) Offentliggörande av arbeten på kritisk infrastruktur

Enligt förslaget ska nätoperatörerna tillhandahålla information om planerade bygg- och anläggningsprojekt som rör deras fysiska infrastruktur. Medlemsstaterna ska dock, på grundval av vederbörligen motiverade och proportionella skäl, identifiera de bygg- och anläggningsprojekt som rör kritisk nationell infrastruktur eller nationell säkerhet, och därmed motivera varför dessa bygg- och anläggningsprojekt inte omfattas av denna skyldighet. Enligt förslaget ska sådan information offentliggöras via en central informationspunkt (SIP) och anmälas till kommissionen.

Vissa medlemsstater kommer att avstå från att tillhandahålla information om arbeten på eller installationer av kritisk nationell infrastruktur eller från att anmäla dessa till kommissionen. Dessutom har medlemsstaterna och operatörerna av kritisk infrastruktur även skyldigheter enligt direktivet om kritiska entiteters motståndskraft<sup>2</sup>, och därför måste samspelet mellan bestämmelserna i gigabitinfrastrukturakten och det direktivet undersökas ytterligare.

c) Förslagets rättsliga form

För att öka harmoniseringen är förslagets rättsliga form inte ett direktiv, vilket var fallet med direktivet om minskade kostnader för bredband som det ersätter, utan en direkt tillämplig förordning. Kommissionen anser att den direkta effekten är avgörande när det gäller kommersiella förhandlingar eftersom den medför minskade investeringsrisker och ökad förutsägbarhet för marknadsaktörerna, vilket innebär att onödiga förseningar av nätutbyggnaden undviks.

Vissa medlemsstater har påpekat att den ändrade rättsliga formen kan medföra svårigheter i länder med ett federalt system där de olika rättsliga bestämmelserna om förslagets ämne kan variera från region till region. Den direkta tillämpligheten väcker också frågan om huruvida tillräcklig flexibilitet kan säkerställas för de medlemsstater som vid behov vill gå längre än kraven i detta förslag eller för att ge möjlighet att ta hänsyn till de särskilda nationella förhållandena.

d) Vägledning och genomförandebefogenheter

Förslaget ger kommissionen möjlighet att ge vägledning om tillämpningen av bestämmelserna om samordning av bygg- och anläggningsprojekt och om tillträde till både befintlig fysisk infrastruktur och till infrastruktur i byggnader. Det ger kommissionen i uppdrag att genom en genomförandeakt ange de utbyggnadskategorier som ska undantas från tillståndsförfarandena i medlemsstaterna.

---

<sup>2</sup> Direktiv (EU) 2022/2557.

Vissa medlemsstater håller inte med om att det behövs vägledning från kommissionen i dessa frågor eller anser att vägledning från Berec, som ett alternativ, skulle kunna vara mer användbar. Det kommer också att krävas ytterligare överläggningar om bestämmelsen om att ge kommissionen genomförandebefogenheter för att fastställa undantag från tillståndsförfaranden i medlemsstaterna.

e) Centrala informationspunkter (SIP)

Eftersom flera av medlemsstaterna redan har fungerande lösningar för informationspunkter på regional och nationell nivå behöver de ytterligare klargöranden om aspekter såsom vilka delar av tillståndsförfarandet som bör hanteras av SIP, formerna för onlineåtkomst och vem som äger de uppgifter som tillhandahålls via SIP i elektroniskt format samt kostnaderna och den tidsram som medlemsstaterna behöver för att inrätta och driva dessa informationspunkter.

f) Teknikneutralitet

Enligt bestämmelserna om fysisk infrastruktur i byggnader krävs installation av fiberledningar, med undantag för koaxialkablar. Vissa medlemsstater skulle föredra att även dessa ingår så att man undviker exklusiva hänvisningar till fiberkablar i texten och i stället använder teknikneutrala termer och krav som kvalitet eller hastighet. Det neutrala tillvägagångssättet skulle också innebära att man undviker att beteckna certifieringssystemet och den resulterande märkningen som ”fiberfärdiga”.

9. Det svenska ordförandeskapet avser att fortsätta att arbeta med detta förslag under sin mandatperiod och kommer att förbereda ett smidigt överlämnande till det tillträdande spanska ordförandeskapet.

### III. SLUTSATS

Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets lägesrapport så att den kan läggas fram för rådet (transport, telekommunikation och energi) vid mötet den 2 juni 2023.