



Bruselj, 12. maj 2023  
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133  
COMPET 417  
MI 381  
CODEC 806

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0046(COD)

---

---

## DOPIS

---

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

---

Št. dok. Kom.: 6845/23

---

Zadeva: Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ukrepih za znižanje stroškov za postavitve gigabitnih elektronskih komunikacijskih omrežij in razveljavitvi Direktive 2014/61/EU (Akt o gigabitni infrastrukturi)  
– poročilo o napredku

---

## I. UVOD

1. Komisija je 23. februarja 2023 sprejela predlog uredbe o ukrepih za znižanje stroškov za postavitve gigabitnih elektronskih komunikacijskih omrežij in razveljavitvi Direktive 2014/61/EU (Akt o gigabitni infrastrukturi)<sup>1</sup>.
2. Komisija je predlog objavila v sklopu pobud na področju povezljivosti, skupaj z osnutkom priporočila o gigabitnih omrežjih, ki nacionalnim regulativnim organom daje smernice glede obveznosti, naloženih udeležencem na trgu s pomembno tržno močjo, ter začela raziskovalno posvetovanje o prihodnosti sektorja elektronskih komunikacij in njegove infrastrukture.
3. Glavni cilj predloga, ki temelji na členu 114 PDEU, je znižati nepotrebne visoke stroške postavitve elektronske komunikacijske infrastrukture, ki so delno posledica postopkov izdaje dovoljenj pred postavitvijo ali nadgradnjo omrežij. Ti postopki so še vedno kompleksni,

---

<sup>1</sup> Dok. 6845/23.

včasih dolgotrajni in se med državami članicami razlikujejo. Namen predloga je tudi pospešiti postavitve omrežij, da bi se zagotovila pravna varnost in preglednost za vse vključene gospodarske akterje ter da bi se operaterjem javnih elektronskih komunikacijskih omrežij omogočili učinkovitejši postopki načrtovanja in postavljanja. Predlog obravnava tudi postavitve fizične infrastrukture v stavbi in dostop do nje. Na njegovi podlagi naj bi se olajšale čezmejne aplikacije, ki potrebujejo povsod razširjena zelo visokozmogljiva omrežja, deležnikom, operaterjem elektronskih komunikacij, proizvajalcem opreme ali podjetjem za nizka gradbena dela pa bi se omogočilo doseganje boljše ekonomije obsega.

4. V Evropskem parlamentu je bil za odbor, pristojen za pogajanja o Aktu o gigabitni infrastrukturi, imenovan Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE). Poročevalec je poslanec Evropskega parlamenta Alin Mituta (Renew Europe, RO). Mandat Evropskega parlamenta je načrtovan za zadnje četrletje v letu 2023.
5. Evropski ekonomsko-socialni odbor in Evropski odbor regij sta bila zaprosena za mnenji o predlogu.

## **II. DELO V SVETU**

6. V Svetu je bila za obravnavo predloga zadolžena Delovna skupina za telekomunikacije in informacijsko družbo. Delovna skupina je predlog začela obravnavati 7. marca 2023. Na naslednjih sedmih sejah, ki so potekale do 2. maja 2023, je Komisija podrobno predstavila priloženo oceno učinka ter besedilo členov in uvodnih izjav, delegacije pa so izmenjale prva mnenja o določbah predloga.
7. Švedsko predsedstvo je pozvalo države članice, naj predložijo podrobne pripombe k predlogu.

8. Države članice so na splošno pozdravile predlog in cilje postavitve zelo visokozmogljivih omrežij in zmanjšanja stroškov, pa tudi bolj harmonizirane postopke in odpravo pomanjkljivosti sedanje direktive o znižanju stroškov širokopasovnih povezav. Podrobne razprave, ki so potekale doslej, so razkrile nekatera področja, ki jim bo moralo predsedstvo pri pripravi kompromisnega predloga za delegacije nameniti posebno pozornost. Ta področja so zlasti:

(a) Tiha odobritev

Predlog vsebuje podrobna pravila za postopek izdaje dovoljenj in odobritve pravic poti. Predvideno je, da se v primeru, če pride do neupravičene zamude v postopku izdaje dovoljenja, ker pristojni organ zamudi določen rok, šteje, da je dovoljenje izdano.

Več držav članic je opozorilo, da je lahko tak sistem „tihe“ odobritve dovoljenj v nasprotju z njihovimi ustavnimi ureditvami glede avtonomije in obsega pooblastil njihovih lokalnih organov, v nekaterih primerih pa je lahko tudi v nasprotju z lastninskimi pravicami tretjih oseb. Države članice morajo zato nadalje preučiti združljivost te določbe s svojo nacionalno zakonodajo. Glede na občutljivo pravno naravo „tihe“ odobritve bo morda treba v predlogu dodatno pojasniti tudi s tem povezane opredelitve.

(b) Razkritje del na kritični infrastrukturi

Predlog od omrežnih operaterjev zahteva, da dajo na voljo informacije o načrtovanih gradbenih delih na svoji fizični infrastrukturi. Vendar države članice na podlagi ustrezno utemeljenih in sorazmernih razlogov opredelijo gradbena dela, ki bi zadevala kritično nacionalno infrastrukturo ali nacionalno varnost, ter zanje upravičeno ne bi veljala ta obveznost. Predlog določa, da se take informacije objavijo prek enotne informacijske točke in uradno sporočijo Komisiji.

Nekatere države članice bi se želele vzdržati objavljanja informacij o delih na kritični nacionalni infrastrukturi ali njenem nameščanju oziroma uradnega obveščanja Komisije o njih. Poleg tega imajo države članice in operaterji kritične infrastrukture obveznosti tudi na podlagi Direktive o odpornosti kritičnih subjektov<sup>2</sup>, zato je treba nadalje preučiti medsebojni vpliv določb Akta o gigabitni infrastrukturi in navedene direktive.

#### (c) Pravna oblika predloga

Predlog s svojo pravno obliko opušča obliko Direktive o znižanju stroškov širokopasovnih povezav, ki jo nadomešča, in namesto tega uvaja obliko uredbe, ki se neposredno uporablja, da bi se tako povečala harmonizacija. Komisija meni, da je neposredni učinek bistven z vidika trgovinskih pogajanj, saj se tako zmanjšujejo naložbena tveganja in povečuje predvidljivost za udeležence na trgu, hkrati pa preprečujejo nepotrebne zamude pri postavitvi omrežja.

Nekatere države članice so opozorile, da bi lahko spremenjena pravna oblika povzročila težave v državah z zveznim sistemom, kjer se lahko različne pravne določbe, povezane s predmetom predloga, med regijami razlikujejo. Zaradi neposredne uporabe se pojavlja tudi vprašanje, ali je mogoče državam članicam, ki želijo po potrebi preseči zahteve iz tega predloga, zagotoviti dovolj prožnosti oziroma omogočiti, da se upoštevajo njihove posebne nacionalne okoliščine.

#### (d) Smernice in izvedbena pooblastila

V predlogu je predvideno, da lahko Komisija izda smernice glede uporabe določb o usklajevanju gradbenih del ter o dostopu do obstoječe fizične infrastrukture in infrastrukture v stavbah. Predlog Komisiji nalaga, da z izvedbenim aktom opredeli kategorije postavitvev, ki bodo izvzete iz postopka izdaje dovoljenj v državah članicah.

---

<sup>2</sup> Direktiva (EU) 2022/2557.

Nekatere države članice se ne strinjajo s potrebo po smernicah Komisije o teh vprašanjih oziroma menijo, da bi lahko bile smernice Urada BEREC koristnejša alternativna možnost. Dodatno bo treba razpravljati tudi o tem, da se Komisiji podelijo izvedbena pooblastila za opredelitev izjem od postopkov izdajanja dovoljenj v državah članicah.

#### (e) Enotne informacijske točke

Ker več držav članic že ima delujoče rešitve za informacijske točke na regionalni in nacionalni ravni, je treba dodatno pojasniti nekatere vidike, npr. katere dele postopka izdaje dovoljenj naj obravnava enotna informacijska točka, kako je urejen spletni dostop in kdo ima v lasti podatke, ki se zagotavljajo prek enotne informacijske točke v elektronski obliki, ter kakšni so stroški in časovni okvir, ki ga države članice potrebujejo za vzpostavitev in teh informacijskih točk in njihovo delovanje.

#### (f) Tehnološka nevtralnost

Določbe o fizični infrastrukturi v stavbi zahtevajo namestitev optičnega ožičenja, z izjemo koaksialnih kablov. Nekatere države članice se zavzemajo tudi za njihovo vključitev, da bi se izognili izključnim sklicevanjem na optične kable v besedilu in bi namesto tega uporabljali tehnološko nevtralne izraze in zahteve, kot sta kakovost ali hitrost. Nevtralen pristop bi se razširil tudi na to, da bi se izognili poimenovanju certifikacijske sheme in iz nje izhajajoče oznake, kot npr. „z možnostjo pridobitve optičnega priključka“.

9. Švedsko predsedstvo namerava v svojem mandatu nadaljevati delo v zvezi s tem predlogom in bo pripravilo vse za njegovo nemoteno predajo prihodnjemu španskemu predsedstvu.

### **III. ZAKLJUČEK**

Coreper naj se seznanj s tem poročilom predsedstva o napredku, da bi ga lahko predložili Svetu PTE (telekomunikacije) na seji 2. junija 2023.