

V Bruseli 12. mája 2023
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133
COMPET 417
MI 381
CODEC 806

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0046(COD)**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. dok. Kom.:	6845/23
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o opatreniach na zníženie nákladov na zavádzanie gigabitových elektronických komunikačných sietí a o zrušení smernice 2014/61/EÚ (akt o gigabitovej infraštruktúre) – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia prijala 23. februára 2023 návrh nariadenia o opatreniach na zníženie nákladov na zavádzanie gigabitových elektronických komunikačných sietí a o zrušení smernice 2014/61/EÚ (akt o gigabitovej infraštruktúre)¹.
2. Komisia uverejnila návrh ako súčasť svojich iniciatív v oblasti pripojiteľnosti spolu s návrhom odporúčania pre gigabitové pripojenie, v ktorom sa národným regulačným orgánom poskytujú usmernenia o povinnostiach uložených účastníkom trhu s významným vplyvom na trhu, a s prieskumnou konzultáciou o budúcnosti sektora elektronických komunikácií a príslušnej infraštruktúry.

¹ 6845/23.

3. Hlavným cieľom návrhu, ktorý sa zakladá na článku 114 ZFEÚ, je znížiť zbytočne vysoké náklady na zavádzanie elektronickej komunikačnej infraštruktúry, ktoré sú čiastočne spôsobené postupmi udeľovania povolení pred zavedením alebo modernizáciou sietí. Tieto postupy sú ešte stále zložité, niekedy zdĺhavé a v jednotlivých členských štátoch sa líšia. Cieľom návrhu je tiež urýchliť zavádzanie sietí, zabezpečiť právnu istotu a transparentnosť pre všetky zúčastnené hospodárske subjekty a zabezpečiť efektívnejšie procesy plánovania a zavádzania pre prevádzkovateľov verejných elektronických komunikačných sietí. Návrh sa zaoberá aj zavádzaním fyzickej infraštruktúry v budovách a prístupom k nej. Očakáva sa, že návrh uľahčí cezhraničné aplikácie, ktoré potrebujú všadeprítomnú sieť s veľmi vysokou kapacitou, a umožní zainteresovaným stranám, prevádzkovateľom elektronických komunikácií, výrobcom zariadení alebo stavebnoinžinierskym spoločnostiam dosiahnuť lepšie úspory z rozsahu.
4. V Európskom parlamente bol za gestorský výbor pre rokovania o akte o gigabitovej infraštruktúre určený Výbor pre priemysel, výskum a energetiku (ITRE). Spravodajcom je poslanec Alin Mituta (Renew Europe, RO). Mandát Európskeho parlamentu je naplánovaný na posledný štvrt'rok 2023.
5. Európsky hospodársky a sociálny výbor a Európsky výbor regiónov boli požiadané o poskytnutie stanovísk k návrhu.

II. PRÁCA V RADE

6. V Rade bola preskúmaním návrhu poverená pracovná skupina pre telekomunikácie a informačnú spoločnosť. Táto pracovná skupina začala o návrhu rokovať 7. marca 2023. Počas nasledujúcich siedmich zasadnutí, ktoré sa konali do 2. mája 2023, Komisia urobila podrobnú prezentáciu sprievodného posúdenia vplyvu a článkov a odôvodnení a delegácie uskutočnili prvotnú výmenu názorov na ustanovenia návrhu.
7. Pokiaľ ide o aktuálny stav, švédske predsedníctvo požiadalo členské štáty, aby predložili svoje podrobné pripomienky k návrhu.

8. Členské štáty vo všeobecnosti uvítali návrh a ciele zavádzania sietí s veľmi vysokou kapacitou, zníženia nákladov a harmonizovanejších procesov a cieľ zaoberať sa nedostatkami súčasnej smernice o znižovaní nákladov na širokopásmové pripojenie. Podrobné rokovania, ktoré sa doteraz uskutočnili, odhalili niektoré oblasti, ktorým bude musieť predsedníctvo venovať osobitnú pozornosť pri príprave kompromisného návrhu pre delegácie. Ide najmä o tieto oblasti:

a) „Tichý“ súhlas

Návrh obsahuje podrobné pravidlá týkajúce sa postupu udeľovania povolení a práv vstupu. Stanovuje sa v ňom, že ak sa príslušný orgán neodôvodnene oneskorí v postupe udeľovania povolenia a nedodrží stanovenú lehotu, povolenie sa považuje za udelené.

Viaceré členské štáty naznačili, že takýto systém „tichého“ schvaľovania povolení môže byť v rozpore s ich ústavnými pravidlami týkajúcimi sa autonómie a rozsahu právomocí ich miestnych orgánov a že v niektorých prípadoch môže byť v rozpore aj s vlastníckymi právami tretích osôb. Členské štáty preto musia podrobnejšie preskúmať zlučiteľnosť tohto ustanovenia so svojimi vnútroštátnymi právnymi predpismi. Vzhľadom na citlivú právnu povahu „tichého“ súhlasu možno bude v návrhu potrebné rozpracovať aj súvisiace vymedzenia pojmov.

b) Zverejňovanie informácií o prácach na kritickej infraštruktúre

V návrhu sa od prevádzkovateľov sietí vyžaduje, aby sprístupnili informácie o plánovaných stavebných prácach na svojej fyzickej infraštruktúre. Členské štáty však na základe riadne opodstatnených a primeraných dôvodov určia stavebné práce, ktoré by sa týkali kritickej národnej infraštruktúry alebo národnej bezpečnosti, čím odôvodnia, prečo tieto stavebné práce nepodliehajú tejto povinnosti. V návrhu sa uvádza, že takéto informácie sa musia zverejňovať prostredníctvom jednotného informačného miesta a oznamovať Komisii.

Niektoré členské štáty by radšej upustili od poskytovania informácií o prácach na kritickej vnútroštátnej infraštruktúre alebo o jej inštalovaní či od povinnosti oznamovať ich Komisii. Okrem toho majú členské štáty a prevádzkovatelia kritickej infraštruktúry povinnosti aj podľa smernice o odolnosti kritických subjektov², a preto je potrebné ďalej preskúmať vzájomné pôsobenie medzi ustanoveniami aktu o gigabitovej infraštruktúre a uvedenej smernice.

c) Právna forma návrhu

Právna forma návrhu upustila od formy smernice o znižovaní nákladov na širokopásmové pripojenie, ktorú nahrádza, v prospech priamo uplatniteľného nariadenia s cieľom zvýšiť harmonizáciu. Komisia považuje priamy účinok za nevyhnutný z hľadiska obchodných rokovaní, zníženia investičných rizík a zvýšenia predvídateľnosti pre účastníkov trhu, čím sa zabráni zbytočným oneskoreniam pri zavádzaní sietí.

Niektoré členské štáty uviedli, že zmenená právna forma môže spôsobiť ťažkosti v krajinách s federálnym systémom, v ktorých sa rôzne právne ustanovenia týkajúce sa predmetu návrhu môžu v jednotlivých regiónoch líšiť. Priama uplatniteľnosť tiež vyvoláva otázku, či bude možné zabezpečiť dostatočnú flexibilitu pre členské štáty, ktoré chcú v prípade potreby ísť nad rámec požiadaviek stanovených v tomto návrhu, alebo či sa budú môcť zohľadniť ich konkrétne vnútroštátne podmienky.

d) Usmernenia a vykonávacie právomoci

Návrh poskytuje Komisii možnosť vydať usmernenia o uplatňovaní ustanovení o koordinácii stavebných prác a o prístupe k existujúcej fyzickej infraštruktúre, ako aj k infraštruktúre v budovách. Splnomocňuje Komisiu, aby prostredníctvom vykonávacieho aktu spresnila kategórie zavádzania, ktoré budú vyňaté z postupu udeľovania povolení.

² Smernica (EÚ) 2022/2557, smernica CER.

Niektoré členské štáty nesúhlasia s tým, že usmernenia Komisie k týmto otázkam sú nevyhnutné, alebo sa domnievajú, že ako alternatíva by mohli byť užitočnejšie usmernenia orgánu BEREC. Ďalšie rokovania si bude vyžadovať aj udelenie vykonávacích právomoci Komisii na vymedzenie výnimiek z postupov udeľovania povolení v členských štátoch.

e) Jednotné informačné miesta

Keďže viaceré členské štáty už majú fungujúce riešenia pre informačné miesta na regionálnej a vnútroštátnej úrovni, potrebujú ďalšie objasnenie aspektov, ako je napríklad určenie častí postupu udeľovania povolení, ktorými by sa mali zaoberať jednotné informačné miesta, určenie spôsobov online prístupu a vlastníkov údajov, ktoré sa poskytujú prostredníctvom týchto miest v elektronickom formáte, ako aj určenie nákladov a časového rámca, ktorý členské štáty potrebujú na zriadenie a prevádzku týchto informačných miest.

f) Technologická neutralita

Ustanoveniami o fyzickej infraštruktúre v budovách sa vyžaduje inštalácia optického vedenia a vylučujú sa nimi koaxiálne káble. Niektoré členské štáty by uprednostnili ich zahrnutie, pričom by sa vyhli výhradným odkazom na káble z optických vlákien v texte a namiesto toho by používali technologicky neutrálne termíny a stanovili požiadavky, ako je kvalita alebo rýchlosť. Tento neutrálny prístup by sa mal rozšíriť tak, aby sa ani v názve systémov certifikácie a výslednej značky nepoužíval výraz „optická pripojiteľnosť“.

9. Švédske predsedníctvo má v úmysle pokračovať v práci na tomto návrhu počas svojho funkčného obdobia a pripraví jeho hladké odovzdanie nadchádzajúcemu španielskemu predsedníctvu.

III. ZÁVER

COREPER sa vyzýva, aby vzal túto správu predsedníctva o pokroku na vedomie s cieľom predložiť ju Rade TTE (telekomunikácie) na jej zasadnutí 2. júna 2023.