

Bruxelles, 12 mai 2023
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133
COMPET 417
MI 381
CODEC 806

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	6845/23
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice gigabit și de abrogare a Directivei 2014/61/UE (Actul privind infrastructura gigabit) - Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. Comisia a adoptat, la 23 februarie 2023, propunerea de regulament privind măsurile de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice gigabit și de abrogare a Directivei 2014/61/UE (Actul privind infrastructura gigabit)¹.
2. Propunerea a fost publicată de Comisie ca element al inițiativelor privind conectivitatea, împreună cu proiectul de recomandare privind conectivitatea la nivel de gigabit care oferă orientări autorităților naționale de reglementare cu privire la obligațiile impuse actorilor cu putere semnificativă pe piață (PSP) și cu consultarea exploratorie lansată cu privire la viitorul sectorului comunicațiilor electronice și al infrastructurii acestuia.

¹ Documentul 6845/23.

3. Principalul obiectiv al propunerii, întemeiat pe articolul 114 din TFUE, este de a reduce costurile inutile de ridicare ale instalării infrastructurii de comunicații electronice, cauzate parțial de procedurile de acordare a autorizațiilor înainte de instalarea sau modernizarea rețelelor. Aceste proceduri sunt încă complexe, uneori îndelungate și diferite de la un stat membru la altul. Propunerea vizează, de asemenea, accelerarea instalării rețelelor, asigurarea securității juridice și a transparenței pentru toți actorii economici implicați și asigurarea unor procese mai eficiente de planificare și instalare pentru operatorii de rețele publice de comunicații electronice. Propunerea abordează, de asemenea, instalarea infrastructurii fizice interioare și accesul la aceasta. Se preconizează că propunerea va facilita aplicațiile transfrontaliere care necesită o rețea de foarte mare capacitate (VHCN) omniprezentă și va permite părților interesate, operatorilor de comunicații electronice, producătorilor de echipamente sau societăților de inginerie civilă să realizeze economii de scară mai eficiente.
4. În Parlamentul European, Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a fost desemnată drept comisie competentă pentru negocierile cu privire la Actul privind infrastructura gigabit. Raportorul este deputatul în Parlamentul European Alin Mituța, (Renew Europe, RO). Mandatul de negociere al Parlamentului European este planificat să fie adoptat în T4 2023.
5. Atât Comitetul Economic și Social European, cât și Comitetul European al Regiunilor au fost invitate să își prezinte avizele cu privire la propunere.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

6. În cadrul Consiliului, Grupul de lucru pentru telecomunicații și societatea informațională (denumit în continuare „Grupul de lucru TELECOM”) a fost însărcinat să examineze propunerea. Grupul de lucru TELECOM a început discutarea propunerii la 7 martie 2023. În cadrul celor șapte reuniuni ulterioare care au avut loc până la 2 mai 2023, în paralel cu prezentarea detaliată de către Comisie a evaluării impactului aferente și a articolelor și considerentelor, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii timpuriu cu privire la dispozițiile propunerii.
7. În ceea ce privește situația actuală, președinția suedeză a solicitat statelor membre să își prezinte observațiile detaliate cu privire la propunere.

8. Statele membre au salutat, în general, propunerea și obiectivele de instalare a rețelilor de foarte mare capacitate și de reducere a costurilor, precum și procese mai armonizate și abordarea deficiențelor actualei Directive privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă. Discuțiile detaliate care au avut loc până în prezent au evidențiat unele domenii care vor necesita o atenție deosebită din partea președinției atunci când va pregăti o propunere de compromis pentru delegații. Aceste domenii sunt, în special:

a) Aprobare „tacită”

Propunerea conține norme detaliate privind procedura de acordare a autorizațiilor și a drepturilor de trecere. Aceasta prevede că, în cazul unei întârzieri nejustificate a procedurii de acordare a autorizațiilor în numele unei autorități competente care nu respectă termenul stabilit, autorizația se consideră acordată.

Mai multe state membre au semnalat că un astfel de sistem de aprobare „tacită” a autorizațiilor poate intra în conflict cu dispozițiile lor constituționale privind autonomia și domeniul de aplicare al competențelor autorităților lor locale și, în unele cazuri, poate, de asemenea, să contravină drepturilor de proprietate ale terților. Prin urmare, statele membre trebuie să examineze în continuare compatibilitatea acestei dispoziții cu legislația lor națională. Având în vedere caracterul juridic sensibil al aprobării „tacite”, definițiile aferente ar putea necesita, de asemenea, să fie detaliate în propunere.

b) Publicarea informațiilor privind lucrările la infrastructura critică

Propunerea impune operatorilor de rețea să pună la dispoziție informații privind lucrările de construcții civile planificate la infrastructura lor fizică. Cu toate acestea, statele membre identifică, pe baza unor motive justificate în mod corespunzător și proporționale, lucrările de construcții civile care ar viza infrastructura națională critică sau securitatea națională, justificând astfel de ce lucrările de construcții civile respective nu fac obiectul acestei obligații. Propunerea prevede că aceste informații se publică prin intermediul unui punct unic de informare și sunt notificate Comisiei.

Unele state membre s-ar abține de la punerea la dispoziție a informațiilor privind lucrările la infrastructura națională critică sau instalațiile legate de acestea sau de la notificarea Comisiei cu privire la acestea. În plus, statele membre și operatorii de infrastructuri critice au, de asemenea, obligații în temeiul Directivei privind reziliența instalațiilor critice² și, prin urmare, interacțiunea dintre dispozițiile din Actul privind infrastructura gigabit și Directiva privind reziliența entităților critice trebuie examinată în continuare.

c) Forma juridică a propunerii

Pentru forma juridică a propunerii s-a renunțat la forma Directivei privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă (BCRD) pe care o înlocuiește, în favoarea regulamentului direct aplicabil, cu scopul de a spori armonizarea. Comisia consideră că efectul direct este esențial din punctul de vedere al negocierilor comerciale, al reducerii riscurilor de investiție și al creșterii previzibilității pentru actorii de pe piață, evitându-se întârzierile inutile în ceea ce privește instalarea rețelei.

Unele state membre au menționat că modificarea formei juridice poate crea dificultăți în țările cu sistem federal în care diferitele dispoziții juridice legate de subiectul propunerii pot varia în funcție de regiune. Aplicabilitatea directă ridică, de asemenea, întrebarea dacă se poate asigura suficientă flexibilitate pentru statele membre care doresc să depășească cerințele prezentei propuneri, dacă este necesar, sau să permită luarea în considerare a circumstanțelor lor naționale specifice.

d) Orientări și competențe de executare

Propunerea prevede posibilitatea ca Comisia să emită orientări privind aplicarea dispozițiilor privind coordonarea lucrărilor civile și accesul atât la infrastructura fizică existentă, cât și la infrastructura interioară. Aceasta mandatează Comisia, prin intermediul unui act de punere în aplicare, să specifice categoriile de instalări care vor fi exceptate de la procedurile de acordare a autorizațiilor din statele membre.

² Directiva (UE) 2022/2557 (Directiva privind reziliența entităților critice).

Unele state membre nu sunt de acord cu necesitatea unor orientări din partea Comisiei cu privire la aceste aspecte sau consideră că o orientare din partea Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC), ca alternativă, ar putea fi mai utilă. Conferirea de competențe de executare Comisiei pentru a defini derogările de la procedurile de acordare de autorizații în statele membre va necesita, de asemenea, deliberări suplimentare.

e) Puncte unice de informare (PUI)

Întrucât mai multe state membre dispun deja de soluții funcționale pentru punctele de informare la nivel regional și național, acestea au nevoie de clarificări suplimentare cu privire la aspecte precum identificarea componentelor procedurii de acordare de autorizații de care ar trebui să se ocupe PUI, a modalităților de accesare online și a entităților care dețin datele furnizate prin intermediul PUI în format electronic, a costurilor și a termenelor necesare pentru înființarea și operarea acestor puncte de informare de către statele membre.

f) Neutralitatea tehnologică

Dispozițiile privind infrastructura fizică interioară necesită instalarea de cabluri din fibră optică, cu excepția cablurilor coaxiale. Unele state membre ar prefera să le includă și pe acestea, evitând trimiterea exclusivă în text la cablurile din fibră optică, utilizând în schimb termeni și cerințe neutre din punct de vedere tehnologic, cum ar fi calitatea sau viteza. Abordarea neutră s-ar extinde, de asemenea, la evitarea denumirii sistemului de certificare și a etichetei rezultate sub forma „pregătit(ă) pentru rețele prin fibră optică”.

9. Președinția suedeză intenționează să continue lucrările cu privire la această propunere în cursul mandatului său și va pregăti predarea fără probleme a acesteia către viitoarea președinție spaniolă.

III. CONCLUZIE

Coreperul este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției, în vederea transmiterii sale către Consiliul TTE (Telecomunicații) cu ocazia reuniunii acestuia din 2 iunie 2023.