



Brussel, 12 mei 2023  
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133  
COMPET 417  
MI 381  
CODEC 806

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2023/0046(COD)

---

---

## NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	6845/23
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (verordening gigabitinfrastructuur) - Voortgangsverslag

## I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 23 februari 2023 een voorstel aangenomen voor een verordening inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (verordening gigabitinfrastructuur)<sup>1</sup>.
2. Het voorstel is gepubliceerd als onderdeel van de connectiviteitsinitiatieven van de Commissie, naast i) het ontwerp van de gigabitaanbeveling, die richtsnoeren voor de nationale regelgevende instanties bevat met betrekking tot de verplichtingen die aan marktdeelnemers met aanmerkelijke marktmacht worden opgelegd, en ii) de verkennende raadpleging over de toekomst van de elektronische-communicatiesector en de bijbehorende infrastructuur.

---

<sup>1</sup> Document 6845/23.

3. Het voorstel, dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, is in de eerste plaats gericht op het verlagen van de onnodig hoge kosten voor de uitrol van infrastructuur voor elektronische communicatie, die gedeeltelijk worden veroorzaakt door de vergunningsprocedures die voorafgaan aan het opzetten of verbeteren van de netwerken. Deze procedures zijn nog steeds complex, duren soms lang en verschillen van lidstaat tot lidstaat. Het voorstel moet ook de uitrol van de netwerken versnellen, rechtszekerheid en transparantie bieden aan alle betrokken economische actoren en voorzien in efficiëntere plannings- en uitrolprocessen voor exploitanten van openbare elektronische communicatienetwerken. Voorts gaat het voorstel in op de uitrol van en de toegang tot fysieke binnenhuisinfrastructuur. Het voorstel moet grensoverschrijdende toepassingen waarvoor alomtegenwoordige netwerken met zeer hoge capaciteit (VHC-netwerken) nodig zijn, vergemakkelijken, en belanghebbenden, exploitanten van elektronische communicatie, fabrikanten van apparatuur of civieltechnische bedrijven in staat stellen grotere schaalvoordelen te behalen.
4. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) bevoegd voor de onderhandelingen over de verordening gigabitinfrastructuur. De rapporteur is Europees Parlements lid Alin Mituta (Renew Europe, RO). Het mandaat van het Europees Parlement is gepland voor Q4 2023.
5. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Comité van de Regio's zijn beide verzocht om advies over het voorstel.

## **II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD**

6. In de Raad wordt het voorstel besproken binnen de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij. De Groep is daar op 7 maart 2023 mee begonnen. In de loop van de zeven daaropvolgende vergaderingen tot en met 2 mei 2023 kregen de delegaties een gedetailleerde presentatie door de Commissie van de bijbehorende effectbeoordeling en de artikelen en overwegingen, en hielden ze een vroege gedachtewisseling over de bepalingen van het voorstel.
7. Voor deze stand van zaken heeft het Zweedse voorzitterschap de lidstaten verzocht hun nadere opmerkingen over het voorstel in te dienen.

8. De lidstaten zijn over het algemeen ingenomen met het voorstel en de doelstellingen ervan: uitrol van netwerken met zeer hoge capaciteit, kostenvermindering, ruimere harmonisering van processen en aanpak van de tekortkomingen van de huidige richtlijn betreffende de verlaging van de kosten voor breedband. Uit de gedetailleerde besprekingen tot dusver zijn een aantal gebieden naar voren gekomen waaraan het voorzitterschap bij de opstelling van een compromisvoorstel voor de delegaties bijzondere aandacht zal moeten besteden. Deze gebieden zijn met name:

a) stilzwijgende goedkeuring

Het voorstel bevat gedetailleerde regels voor het verlenen van vergunningen en doorgangsrechten. Zo zal een vergunning, indien de vergunningsprocedure vertraging oploopt als gevolg van het niet halen van een termijn door een bevoegde autoriteit, geacht worden te zijn verleend.

Verscheidene lidstaten hebben aangegeven dat een dergelijk systeem van "stilzwijgende" goedkeuring van vergunningen mogelijk in strijd is met hun grondwettelijke regelingen met betrekking tot de autonomie en de reikwijdte van de bevoegdheden van hun lokale autoriteiten en in sommige gevallen ook in strijd kan zijn met het eigendomsrecht van derden. De lidstaten dienen daarom nader te onderzoeken of deze bepaling verenigbaar is met hun nationaal recht. Gezien de gevoelige juridische aard van de stilzwijgende goedkeuring moeten de desbetreffende definities mogelijk ook in het voorstel worden uitgewerkt.

b) openbaarmaking van werkzaamheden aan kritieke infrastructuur

Het voorstel verplicht netwerkexploitanten informatie over geplande civiele werken aan hun fysieke infrastructuur beschikbaar te stellen. Deze verplichting geldt niet voor civiele werken met betrekking tot kritieke nationale infrastructuur of de nationale veiligheid. Dergelijke civiele werken moeten door de lidstaten worden aangewezen op basis van naar behoren gemotiveerde en evenredige redenen. In het voorstel is bepaald dat de informatie over geplande civiele werken via een centraal informatiepunt wordt bekendgemaakt en aan de Commissie meegedeeld.

Sommige lidstaten hebben aangegeven dat zij ervan zouden afzien de informatie over werken aan of de installatie van kritieke nationale infrastructuur beschikbaar te stellen of de Commissie hiervan in kennis te stellen. Daarnaast gelden voor de lidstaten en exploitanten van kritieke infrastructuur ook verplichtingen uit hoofde van de richtlijn betreffende de veerkracht van kritieke entiteiten (CER-richtlijn)<sup>2</sup>. Daarom moet de wisselwerking tussen de bepalingen van de verordening gigabitinfrastructuur en de CER-richtlijn verder worden onderzocht.

#### c) rechtsvorm van het voorstel

Als rechtsvorm voor het voorstel is, in tegenstelling tot de richtlijn betreffende de verlaging van de kosten voor breedband, die door dit voorstel vervangen wordt, gekozen voor een verordening, die rechtstreeks toepasselijk is, zodat een grotere harmonisatie kan worden bereikt. De Commissie acht deze rechtstreekse werking van essentieel belang voor het voeren van commerciële onderhandelingen, het verminderen van investeringsrisico's en het vergroten van de voorspelbaarheid voor marktdeelnemers, om zo onnodige vertragingen bij de uitrol van het netwerk te vermijden.

Sommige lidstaten hebben erop gewezen dat de gewijzigde rechtsvorm moeilijkheden kan opleveren in landen met een federaal systeem waar de verschillende wettelijke bepalingen met betrekking tot het onderwerp van het voorstel per regio kunnen verschillen. De rechtstreekse toepasselijkheid doet ook de vraag rijzen of er voldoende flexibiliteit kan worden geboden voor de lidstaten die verder willen gaan dan de vereisten van dit voorstel, waar nodig, of om rekening te kunnen houden met hun specifieke nationale omstandigheden.

#### d) richtsnoeren en uitvoeringsbevoegdheden

Het voorstel biedt de Commissie de mogelijkheid richtsnoeren op te stellen voor de toepassing van de bepalingen inzake de coördinatie van civiele werken en inzake de toegang tot zowel bestaande fysieke infrastructuur als binnenhuisinfrastructuur. Het draagt de Commissie op om middels een uitvoeringshandeling te specificeren welke uitrolcategorieën van vergunningsprocedures worden vrijgesteld.

---

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2022/2557.

Sommige lidstaten menen dat richtsnoeren van de Commissie over deze kwesties niet nodig zijn of dat richtsnoeren van Berec, als alternatief, nuttiger kunnen zijn. Ook zal verder moeten worden gesproken over de verlening van uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie om vrijstellingen van vergunningsprocedures in de lidstaten vast te stellen.

e) centraal informatiepunt

Aangezien verschillende lidstaten reeds over werkende oplossingen voor informatiepunten op regionaal en nationaal niveau beschikken, moeten zij meer duidelijkheid krijgen over vragen zoals: welke onderdelen van de vergunningsprocedure moeten door het centrale informatiepunt worden behandeld, wat zijn de voorwaarden voor onlinetoegang tot en wie is eigenaar van de gegevens die via het centrale informatiepunt in elektronisch formaat worden verstrekt, wat zijn de kosten en het tijdsbestek dat nodig is om deze informatiepunten door de lidstaten te laten opzetten en te exploiteren.

f) technologieneutraliteit

De bepalingen inzake fysieke binnenhuisinfrastructuur vereisen de installatie van glasvezelkabels, maar niet van coaxiale kabels. Sommige lidstaten willen ook die laatste opnemen in de bepalingen, door exclusieve verwijzingen naar glasvezelkabels in de tekst te vermijden en in plaats daarvan technologieneutrale termen en vereisten zoals kwaliteit of snelheid te hanteren. Bij deze neutrale aanpak zou ook geen certificeringsregeling en het daaruit voortvloeiende label als "glasvezelklaar" worden vermeld.

9. Het Zweedse voorzitterschap wil tijdens zijn termijn aan dit voorstel voortwerken en zal de vlotte overdracht ervan aan het aantredende Spaanse voorzitterschap voorbereiden.

### **III. CONCLUSIE**

Het Coreper wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap, zodat het op 2 juni 2023 kan worden voorgelegd aan de Raad TTE (Telecommunicatie).