



Briuselis, 2023 m. gegužės 12 d.
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133
COMPET 417
MI 381
CODEC 806

Tarpinstitucinė byla:
2023/0046(COD)

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės
kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai

Komisijos dok. Nr.: 6845/23

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl priemonių gigabitinių elektroninių ryšių tinklų diegimo sąnaudoms mažinti, kuriuo panaikinama Direktyva 2014/61/ES (Gigabitinės infrastruktūros aktas)
– Pažangos ataskaita

I. ĮVADAS

- 2023 m. vasario 23 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Reglamento dėl priemonių gigabitinių elektroninių ryšių tinklų diegimo sąnaudoms mažinti, kuriuo panaikinama Direktyva 2014/61/ES¹ (Gigabitinės infrastruktūros aktas).
- Pasiūlymą Komisija paskelbė kaip jungiamojo iniciatyvų dalį, kartu pateiktas rekomendacijos dėl gigabitinio jungiamojo projekto, kuriame nacionalinėms reguliavimo institucijoms pateikiamos gairės dėl didelę įtaką rinkoje turintiems rinkos dalyviams nustatytų pareigų, ir pradėtos tiriamosios konsultacijos dėl elektroninių ryšių sektoriaus ir jo infrastruktūros ateities.

¹ Dok. 6845/23.

3. Pagrindinis pasiūlymo, grindžiamo SESV 114 straipsniu, tikslas – sumažinti nepagrįstai dideles elektroninių ryšių infrastruktūros diegimo sąnaudas, kurias iš dalies lemia leidimų išdavimo procedūros prieš diegiant arba atnaujinant tinklus. Šios procedūros vis dar sudėtingos, kartais ilgos ir skirtingos valstybėse narėse. Pasiūlymu taip pat siekiama paspartinti tinklų diegimą, užtikrinti teisinį tikrumą ir skaidrumą visiems susijusiems ekonominės veiklos vykdytojams ir numatyti veiksmingesnius planavimo ir diegimo procesus viešųjų elektroninių ryšių tinklų operatoriams. Pasiūlyme taip pat nagrinėjamas fizinės pastato infrastruktūros diegimo ir prieigos prie jos klausimas. Tikimasi, kad pasiūlymu bus sudarytos palankesnės sąlygos tarpvalstybinio panaudojimo atvejams, kuriems reikia visuresio labai pralaidaus elektroninių ryšių tinklo, ir sudarytos sąlygos suinteresuotiesiems subjektams, elektroninių ryšių operatoriams, įrangos gamintojams arba civilinės inžinerijos bendrovėms pasiekti didesnę masto ekonomiją.
4. Europos Parlamente komitetu, atsakingu už derybas dėl Gigabitinės infrastruktūros akto, paskirtas Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komitetas (ITRE). Pranešėjas yra EP narys Alin Mituta (Renew Europe, RO). Europos Parlamento įgaliojimus planuojama priimti 2023 m. trečiame ketvirtyje.
5. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto ir Europos regionų komiteto buvo paprašyta pateikti nuomonės dėl pasiūlymo.

II. DARBAS TARYBOJE

6. Taryboje pasiūlymą nagrinėti pavesta Telekomunikacijų ir informacinės visuomenės darbo grupei. Telekomunikacijų ir informacinės visuomenės darbo grupė pasiūlymą pradėjo svarstyti 2023 m. kovo 7 d. Paskesniuose septyniuose posėdžiuose, įvykusiųose iki 2023 m. gegužės 2 d., Komisija išsamiai pristatė poveikio vertinimą ir straipsnius bei konstatuojamąsias dalis, o delegacijos surengė ankstyvą pasikeitimą nuomonėmis dėl pasiūlymo nuostatų.
7. Kalbant apie dabartinę padėtį, pirmininkaujanti Švedija paprašė valstybių narių pateikti išsamias pastabas dėl pasiūlymo.

8. Apskritai valstybės narės palankiai įvertino pasiūlymą ir tikslus diegti labai pralaidžius elektroninių ryšių tinklus ir mažinti sąnaudas, taip pat labiau suderinti procesus ir pašalinti dabartinės Plačiajuosčio ryšio sąnaudų mažinimo direktyvos trūkumus. Iki šiol vykusios išsamios diskusijos atskleidė kai kurias sritis, kurioms pirmininkaujanti valstybė narė, rengdama delegacijoms skirtą kompromisinį pasiūlymą, turės skirti ypač daug dėmesio. Šios sritys visų pirma yra:

a) Supaprastinta leidimų suteikimo procedūra

Pasiūlyme pateikiamos išsamios leidimų išdavimo ir priėjimo teisių suteikimo procedūros taisyklės. Jame numatyta, kad nepagrįsto leidimų išdavimo procedūros vėlavimo, kai kompetentinga institucija praleidžia nustatytą terminą, atveju laikoma, kad leidimas suteiktas.

Kelios valstybės narės nurodė, kad tokia supaprastinta leidimų suteikimo sistema gali prieštarauti jų konstitucinėms nuostatomis dėl jų vietos valdžios institucijų autonomijos ir įgaliojimų apimtys, o kai kuriais atvejais ji taip pat gali pažeisti trečiųjų asmenų nuosavybės teises. Todėl valstybės narės turi toliau nagrinėti šios nuostatos suderinamumą su savo nacionalinės teisės aktais. Atsižvelgiant į supaprastintos leidimų suteikimo procedūros teisinį pobūdį, pasiūlyme taip pat gali reikėti patobulinti susijusias apibrėžtis.

b) Informacijos apie su ypatingos svarbos infrastruktūra susijusius darbus atskleidimas

Pasiūlyme reikalaujama, kad tinklo operatoriai pateiktų informaciją apie planuojamus inžinerinius darbus savo fizinėje infrastruktūroje. Tačiau valstybės narės, remdamosi tinkamai pagrįstomis ir proporcingomis priežastimis, turi nustatyti, kurie inžineriniai darbai būtų susiję su ypatingos svarbos nacionaline infrastruktūra arba nacionaliniu saugumu, ir taip būtų pagrindžiama, kodėl tiems inžineriniams darbams ši pareiga netaikoma. Pasiūlyme numatyta, kad tokia informacija skelbiama per bendrą informacinį punktą ir perduodama Komisijai.

Kai kurios valstybės narės susilaikytų nuo informacijos apie su ypatingos svarbos infrastruktūra susijusius darbus ar apie jos įrenginius teikimo arba pranešimo apie juos Komisijai. Be to, valstybės narės ir ypatingos svarbos infrastruktūros operatoriai taip pat turi pareigų pagal Direktyvą dėl ypatingos svarbos infrastruktūros objektų atsparumo², todėl reikia toliau nagrinėti Gigabitinės infrastruktūros akto ir Direktyvos dėl ypatingos svarbos subjektų atsparumo nuostatų sąveiką.

c) Pasiūlymo teisinė forma

Kalbant apie pasiūlymo teisinę formą, atsisakyta direktyvos formos (kaip Plačiajuosčio ryšio sąnaudų mažinimo direktyvos, kurią jis pakeičia, atveju) ir pasirinktas tiesiogiai taikomas reglamentas siekiant užtikrinti didesnę suderinimą. Komisija mano, kad tiesioginis poveikis yra labai svarbus komercinių derybų požiūriu, nes mažinama investavimo rizika ir didinamas nuspėjamumas rinkos dalyviams, išvengiant nereikalingo delsimo diegiant tinklą.

Kai kurios valstybės narės nurodė, kad dėl pasikeitusios teisinės formos gali kilti sunkumų šalyse, turinčiose federalinę sistemą, kuriose įvairios teisinės nuostatos, susijusios su pasiūlymo dalyku, gali skirtis priklausomai nuo regiono. Dėl tiesioginio taikymo taip pat kyla klausimas, ar valstybėms narėms, norinčioms prirėikus nustatyti daugiau reikalavimų nei nustatyti šiam pasiūlyme, galima užtikrinti pakankamą lankstumą, taip pat ar leisti atsižvelgti į konkrečias nacionalines aplinkybes.

d) Gairės ir įgyvendinimo įgaliojimai

Pasiūlyme numatyta galimybė Komisijai parengti inžinerinių darbų koordinavimo ir prieigos prie esamos fizinės infrastruktūros ir prie pastatų infrastruktūros nuostatų taikymo gaires. Šiuo pasiūlymu Komisija įpareigojama įgyvendinimo aktu apibrėžti diegimo atvejų, kuriais nereikia taikyti leidimų išdavimo procedūrų valstybėse narėse, kategorijas.

² Direktyva (ES) 2022/2557, Direktyva dėl ypatingos svarbos subjektų atsparumo.

Kai kurios valstybės narės nesutinka, jog yra būtina Komisijai pateikti gaires šiais klausimais, arba mano, kad BEREC gairės galėtų būti naudingesnė alternatyva. Taip pat reikės toliau svarstyti įgyvendinimo įgaliojimų nustatyti leidimų išdavimo procedūrų išimtis valstybėse narėse suteikimo Komisijai klausimą.

e) Bendri informaciniai punktai

Kadangi kelios valstybės narės jau turi veikiančius sprendimus dėl informacinių punktų regioniniu ir nacionaliniu lygmenimis, joms reikalingas išsamesnis paaiškinimas tokiais klausimais, kaip: kokiais leidimų išdavimo procedūros komponentais turėtų rūpintis bendras informacinis punktas, kokios yra prieigos internetu sąlygos ir kam nuosavybės teisė priklauso per bendrą informacinį punktą elektroniniu formatu teikiami duomenys, kokios yra reikalingos sąnaudos ir laikotarpis, kad valstybės narės galėtų įsteigti ir eksploatuoti šiuos informacinius punktus.

f) Technologinis neutralumas

Nuostatose dėl fizinės pastato infrastruktūros reikalaujama įrengti šviesolaidinio ryšio instaliaciją, išskyrus bendraašius kabelius. Kai kurios valstybės narės pageidautų, kad jie taip pat būtų įtraukti į tekstą, vengiant nuorodų tik į skaidulinius kabelius, o vietoj to naudojant technologiškai neutralius terminus ir reikalavimus kaip kokybė ar greitis. Neutralus požiūris taip pat apimtų tai, kad sertifikavimo sistema ir su ja susijęs ženklas taip pat nebūtų įvardijami kaip „parengti šviesolaidiniam ryšiui“.

9. Pirmininkaujanti Švedija ketina tęsti su šiuo pasiūlymu susijusį darbą savo pirmininkavimo laikotarpiu ir atliks parengiamuosius darbus, kad jis sklandžiai būtų perduotas pirmininkausiančiai Ispanijai.

III. IŠVADA

Nuolatinių atstovų komiteto prašoma susipažinti su šia pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita siekiant ją pateikti 2023 m. birželio 2 d. TTE tarybos (telekomunikacijos) posėdyje.