



Brüsszel, 2023. május 12.  
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133  
COMPET 417  
MI 381  
CODEC 806

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2023/0046(COD)

---

---

## FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	6845/23
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály) – Jelentés az elért eredményekről

## I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. február 23-án elfogadta a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló rendeletre (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály)<sup>1</sup> irányuló javaslatot.
2. A javaslatot a Bizottság konnektivitással kapcsolatos kezdeményezéseinek részeként tették közzé, a gigabites konnektivitásra vonatkozó ajánlástervezettel – amely iránymutatást biztosít a nemzeti szabályozó hatóságoknak a jelentős piaci erővel rendelkező piaci szereplőkre vonatkozó kötelezettségekkel kapcsolatban – és az elektronikus hírközlési ágazatnak és infrastruktúrájának jövőjét illetően elindított feltáró konzultációval együtt.

---

<sup>1</sup> 6845/23.

3. Az EUMSZ 114. cikkén alapuló javaslat fő célja, hogy csökkentse az elektronikus hírközlés infrastruktúrájának szükségtelenül magas kiépítési költségeit, amelyet részben a hálózatok kiépítését vagy korszerűsítését megelőző engedélyezési eljárások okoznak. Ezek az eljárások továbbra is bonyolultak, olykor időigényesek, és tagállamonként eltérőek. A javaslat továbbá a hálózatok kiépítésének gyorsítását, a jogbiztonság és az átláthatóság valamennyi érintett gazdasági szereplő számára történő biztosítását, valamint azt is célozza, hogy hatékonyabb tervezési és kiépítési folyamatok álljanak a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok üzemeltetőinek rendelkezésére. A javaslat az épületen belüli fizikai infrastruktúra kiépítésével és az ahhoz való hozzáféréssel is foglalkozik. A javaslat várhatóan megkönnyíti majd a határokon átnyúló olyan alkalmazások kialakítását, amelyek mindenütt jelen lévő, rendkívül nagy kapacitású hálózatokat igényelnek, valamint lehetővé teszi, hogy az érdekelt felek, az elektronikus hírközlési szolgáltatók, a berendezésgyártók és az építőmérnöki vállalkozások jobb méretgazdaságosságot érjenek el.
4. Az Európai Parlamentben az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) jelölték ki a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabályról folytatott tárgyalásokért felelős bizottságként. Az előadó Alin Mituta európai parlamenti képviselő (Renew Europe, RO). Az Európai Parlament megbízatásának elfogadása a tervek szerint 2023 negyedik negyedévére várható.
5. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Európai Bizottsága felkérést kapott arra, hogy nyilvánítson véleményt a javaslatról.

## II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA

6. A Tanácsban a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoportot (a továbbiakban: a munkacsoport) bízták meg a javaslat vizsgálatával. A munkacsoport 2023. március 7-én kezdte meg a javaslat megvitatását. Az ezt követő hét ülésen, 2023. május 2-ával bezárólag a kísérő hatásvizsgálatról, valamint a cikkekről és a preambulumbekendésekről szóló részletes bizottsági beszámoló mellett a delegációk megtartották az első véleménycserét a javaslat rendelkezéseiről.
7. Ami a jelenlegi helyzetet illeti, a svéd elnökség felkérte a tagállamokat, hogy nyújtsák be részletes észrevételeiket a javaslattal kapcsolatban.

8. A tagállamok általánosságban üdvözölték a javaslatot és a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítésére, a költségek csökkentésére, valamint a folyamatok harmonizáltabbá tételére és a széles sávú infrastruktúra kiépítésével kapcsolatos költségek csökkentéséről szóló jelenlegi irányelv hiányosságainak kezelésére irányuló célkitűzéseket. Az eddig lezajlott részletes megbeszélések során fény derült néhány olyan területre, amelyre az elnökségnek különös figyelmet kell fordítania, amikor kompromisszumos javaslatot készít a delegációk számára. Ezek a területek a következők:

a) Hallgatólagos beleegyezési eljárás

A javaslat részletes szabályokat tartalmaz az engedélyek és a szolgalmi jogok megadására vonatkozó eljárásra vonatkozóan. Előírja, hogy az engedélyezési eljárás indokolatlan késedelmese esetén, ha az illetékes hatóság mulasztja el a megadott határidőt, az engedélyt megadottnak kell tekinteni.

Több tagállam jelezte, hogy ellentét állhat fent az engedélyek jóváhagyására alkalmazott hallgatólagos beleegyezési eljárás és a helyi hatóságok autonómiájára és hatásköreire vonatkozó alkotmányos rendszerük között, valamint hogy egy ilyen eljárás egyes esetekben harmadik személyek tulajdonjogát is sértheti. A tagállamoknak ezért tovább kell vizsgálniuk a rendelkezés nemzeti jogszabályaikkal való összeegyeztethetőségét. Tekintettel a hallgatólagos beleegyezési eljárás érzékeny jogi jellegére, előfordulhat, hogy a vonatkozó fogalommeghatározásokat is ki kell dolgozni a javaslatban.

b) A kritikus infrastruktúrát illető munkálatokkal kapcsolatos információk közzététele

A javaslat előírja a hálózatüzemeltetők számára, hogy rendelkezésre bocsássák a fizikai infrastruktúrájukon tervezett építési munkákra vonatkozó információkat. A tagállamoknak azonban kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítaniuk kell azokat az építési munkákat, amelyek kritikus nemzeti infrastruktúrához vagy a nemzetbiztonsághoz kapcsolódnak, megindokolva ezáltal a tájékoztatási kötelezettség alóli mentességet ezen építési munkák esetében. A javaslat értelmében az ilyen információkat egy egyablakos információs ponton keresztül kell közzé tenni, és meg kell küldeni a Bizottságnak.

Néhány tagállam nem szeretné sem elérhetővé tenni a kritikus nemzeti infrastruktúrán folyó munkálatokkal vagy az ezen infrastruktúra részét képező létesítményekkel kapcsolatos információkat, sem pedig megküldeni azokat a Bizottságnak. Emellett a tagállamoknak és a kritikus infrastruktúrák üzemeltetőinek a kritikus szervezetek rezilienciájáról szóló irányelv<sup>2</sup> értelmében is vannak kötelezettségeik, ezért tovább kell vizsgálni a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály és a kritikus szervezetek rezilienciájáról szóló irányelv rendelkezései közötti kölcsönhatást.

#### c) A javaslat jogi formája

A javaslat jogi formája az általa felváltott, a széles sávú infrastruktúra kiépítésével kapcsolatos költségek csökkentéséről szóló irányelvvel ellentétben nem irányelv, hanem közvetlenül alkalmazandó rendelet a harmonizáció fokozása érdekében. A Bizottság úgy véli, hogy a közvetlen hatály alapvető fontosságú a kereskedelmi tárgyalások, a beruházási kockázatok csökkentése és a kiszámíthatóságnak a piaci szereplők számára történő növelése szempontjából, mivel így elkerülhető a hálózatkiépítés szükségtelen késedelme.

Néhány tagállam felvetette, hogy a megváltozott jogi forma nehézségeket okozhat a szövetségi rendszerrel rendelkező országokban, amelyekben a javaslat tárgyához kapcsolódó különféle jogi rendelkezések régióként eltérőek lehetnek. A közvetlen alkalmazandóság azt a kérdést is felveti, hogy ily módon lehetséges-e – szükség esetén – elegendő rugalmasságot biztosítani azon tagállamok számára, amelyek túl kívánnak lépni az e javaslatban foglalt követelményeken, illetve hogy ily módon a rendelet lehetővé teszi-e a tagállamok sajátos nemzeti körülményeinek figyelembevételét.

#### d) Iránymutatások és végrehajtási hatáskörök

A javaslat lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy iránymutatást adjon ki az építési munkák koordinálására, valamint a meglévő fizikai infrastruktúrához és az épületen belüli infrastruktúrához való hozzáférésre vonatkozó rendelkezések alkalmazásáról. Megbízta a Bizottságot, hogy végrehajtási jogi aktus útján határozza meg a kiépítési projektek azon kategóriáit, amelyek a tagállamokban mentesülnek az engedélyezési eljárás alól.

---

<sup>2</sup> (EU) 2022/2557 irányelv, a kritikus szervezetek rezilienciájáról szóló irányelv.

Egyes tagállamok nem értenek egyet azzal, hogy szükség van a Bizottság e kérdésekre vonatkozó iránymutatására, illetve úgy vélik, hogy a BEREC iránymutatása – alternatívaként – hasznosabb lehet. Következésképpen a Bizottságnak a tagállami engedélyezési eljárások alóli mentességek meghatározására vonatkozó végrehajtási hatáskörrel való felruházása szintén további mérlegelést igényel.

#### e) Egyablakos információs pontok

Mivel több tagállamban már léteznek működőképes megoldások a regionális és nemzeti szintű információs pontokra, e tagállamoknak további pontosításra van szükségük olyan szempontokkal kapcsolatban, mint például a következők: az engedélyezési eljárás mely folyamataival kell foglalkoznia az egyablakos információs pontoknak; melyek az online hozzáférés módzatai; ki a tulajdonosa az egyablakos információs pontokon keresztül elektronikus formátumban szolgáltatott adatoknak; valamint milyen költségekkel jár és milyen időkeretet igényel ezen információs pontonak a tagállamokban való létrehozása és működtetése.

#### f) Technológiasemlegesség

Az épületen belüli fizikai infrastruktúrára vonatkozó rendelkezések optikai kábelek telepítését írják elő, amelyek körébe nem tartoznak bele a koaxiális kábelek. Néhány tagállam azt szeretné, ha ezeket is belefoglalnák a szövegbe, elkerülve ezáltal az optikai kábelekre való kizárólagos hivatkozásokat; e tagállamok technológiasemleges kifejezések és követelmények – például: „minőség” vagy „sebesség” – használatát preferálják. A semleges megközelítés arra is kiterjedne, hogy a tanúsítási rendszer által adott címke ne az „optikai technológia fogadására kész” megnevezést viselje.

9. A svéd elnökség a hivatali ideje alatt folytatni kívánja a javaslattal kapcsolatos munkát, és elő fogja készíteni annak a soron következő spanyol elnökség részére történő zökkenőmentes átadását.

### **III. KONKLÚZIÓ**

Felkérjük a COREPER-t, hogy nyugtázza az elért eredményekről az elnökség által készített ezen jelentést, hogy azt be lehessen nyújtani a TTE Tanács (Távközlés) 2023. június 2-i ülésére.