



Bruxelles, 12. svibnja 2023.  
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133  
COMPET 417  
MI 381  
CODEC 806

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0046(COD)

---

---

## NAPOMENA

|                |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:            | Predsjedništvo                                                                                                                                                                                                                                   |
| Za:            | Odbor stalnih predstavnika / Vijeće                                                                                                                                                                                                              |
| Br. dok. Kom.: | 6845/23                                                                                                                                                                                                                                          |
| Predmet:       | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (Akt o gigabitnoj infrastrukturi) – izvješće o napretku |

## I. UVOD

1. Komisija je 23. veljače 2023. donijela Prijedlog uredbe o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (Akt o gigabitnoj infrastrukturi)<sup>1</sup>.
2. Prijedlog je objavljen kao dio Komisijinih inicijativa o povezivosti, zajedno s nacrtom preporuke o gigabitnoj povezivosti, kojom se nacionalnim regulatornim tijelima daju smjernice o obvezama uvedenima sudionicima na tržištu sa znatnom tržišnom snagom, i razmatračkim savjetovanjem koje je pokrenuto o budućnosti sektora elektroničkih komunikacija i njegove infrastrukture.
3. Glavni je cilj prijedloga, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, smanjiti nepotrebno visoke troškove postavljanja elektroničke komunikacijske infrastrukture, koji su djelomično

---

<sup>1</sup> Dok. 6845/23.

uzrokovani postupcima izdavanja dozvola prije uvođenja ili nadogradnje mreža. Ti su postupci još uvijek složeni, ponekad dugo traju i razlikuju se među državama članicama. Prijedlogom se također želi ubrzati postavljanje mreža, osigurati pravnu sigurnost i transparentnost za sve uključene gospodarske subjekte te operatorima javnih elektroničkih komunikacijskih mreža osigurati učinkovitije postupke planiranja i postavljanja. Prijedlog se odnosi i na postavljanje fizičke infrastrukture unutar zgrade i na pristup toj infrastrukturi. Očekuje se da će se prijedlogom olakšati prekogranične primjene za koje je potrebna velika rasprostranjenost mreža vrlo velikog kapaciteta, a dionicima, operatorima elektroničkih komunikacija, proizvođačima opreme ili građevinskim poduzećima omogućiti ostvarivanje boljih ekonomija razmjera.

4. U Europskom parlamentu Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) imenovan je odborom nadležnim za pregovore o Aktu o gigabitnoj infrastrukturi. Izvjestitelj je član Europskog parlamenta Alin Mituta (Renew Europe, RO). Europski parlament planira donijeti mandat za pregovore u četvrtom tromjesečju 2023.
5. Od Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora i Europskog odbora regija zatraženo je da daju mišljenja o prijedlogu.

## **II. RAD U OKVIRU VIJEĆA**

6. U Vijeću je Radna skupina za telekomunikacije i informacijsko društvo (dalje u tekstu: Radna skupina TELECOM) dobila uputu da analizira prijedlog. Radna skupina TELECOM raspravu o prijedlogu započela je 7. ožujka 2023. Tijekom sedam sastanaka održanih do 2. svibnja 2023. Komisija je detaljno predstavila popratnu procjenu učinka, članke i uvodne izjave, a delegacije su održale prvi krug razmjene mišljenja o odredbama iz prijedloga.
7. Švedsko predsjedništvo zatražilo je od država članica da dostave detaljne komentare o prijedlogu.

8. Države članice općenito su pozdravile prijedlog i postavljanje mreža vrlo velikog kapaciteta i smanjenje troškova kao ciljeve, kao i usklađenje postupke i uklanjanje nedostataka postojeće Direktive o smanjenju troškova širokopojasnog pristupa. Zahvaljujući dosad održanim detaljnim raspravama uočena su određena područja kojima će predsjedništvo trebati posvetiti posebnu pozornost pri pripremi kompromisnog prijedloga za delegacije, osobito sljedeća:

a) „Prešutno” odobravanje

Prijedlog sadržava detaljna pravila o postupku izdavanja dozvola i dodjeli prava puta. U njemu se predviđa da se, ako dođe do neopravdanog kašnjenja u postupku izdavanja dozvola uzrokovanog time da je nadležno tijelo prekršilo utvrđeni rok, smatra da je dozvola izdana.

Nekoliko država članica upozorilo je da takav sustav „prešutnog” odobravanja dozvola može biti u suprotnosti s njihovim ustavnim odredbama o autonomiji i opsegu ovlasti njihovih lokalnih tijela te da u nekim slučajevima može biti u suprotnosti s pravima vlasništva trećih osoba. Države članice stoga trebaju dodatno ispitati kompatibilnost te odredbe sa svojim nacionalnim zakonodavstvom. S obzirom na osjetljivu pravnu prirodu „prešutnog” odobravanja, u prijedlogu će možda biti potrebno razraditi i s njime povezane definicije.

b) Objavljivanje informacija o radovima na kritičnoj infrastrukturi

Prijedlogom se od mrežnih operatora zahtijeva da stavljaju na raspolaganje informacije o planiranim građevinskim radovima na svojoj fizičkoj infrastrukturi. Međutim, države članice utvrđuju, na temelju propisno objašnjenih i proporcionalnih razloga, građevinske radove koji se odnose na kritičnu nacionalnu infrastrukturu ili nacionalnu sigurnost i time opravdavaju zašto se navedena obveza ne primjenjuje na te građevinske radove. Prijedlogom se predviđa da se te informacije objavljuju putem jedinstvene informacijske točke i dostavljaju Komisiji.

Neke bi se države članice željele suzdržati od objavljivanja informacija o radovima na kritičnoj nacionalnoj infrastrukturi ili njezinu postavljanju ili od obavješćivanja Komisije o njima. Osim toga, države članice i operatori kritične infrastrukture imaju obveze i na temelju Direktive o otpornosti kritičnih subjekata<sup>2</sup> pa je stoga potrebno dodatno ispitati međudjelovanje odredaba Akta o gigabitnoj infrastrukturi i odredaba iz Direktive o otpornosti kritičnih subjekata.

#### c) Pravni oblik prijedloga

Pravnim oblikom prijedloga odustalo se od oblika direktive primijenjenog kod Direktive o smanjenju troškova postavljanja širokopojasnih mreža koju prijedlog zamjenjuje, i u cilju povećanja usklađenosti odabran je oblik izravno primjenjive uredbe. Komisija smatra da je izravni učinak ključan iz perspektive trgovinskih pregovora jer se tako smanjuju investicijski rizici, povećava predvidljivost za sudionike na tržištu te izbjegavaju nepotrebna kašnjenja u postavljanju mreža.

Neke države članice istaknule su da izmijenjeni pravni oblik može predstavljati poteškoće u zemljama sa saveznim sustavom u kojima se različite pravne odredbe povezane s predmetom prijedloga mogu razlikovati ovisno o regiji. Zbog izravne primjenjivosti postavlja se i pitanje može li se osigurati dovoljna fleksibilnost za one države članice koje, ako to bude potrebno, žele nadići zahtjeve iz ovog prijedloga ili omogućiti uzimanje u obzir njihovih specifičnih nacionalnih okolnosti.

#### d) Upute i provedbene ovlasti

Prijedlogom se predviđa mogućnost da Komisija izradi upute o primjeni odredaba o koordinaciji građevinskih radova i pristupu postojećoj fizičkoj infrastrukturi i infrastrukturi unutar zgrade. Komisiju se ovlašćuje da provedbenim aktom utvrdi kategorije postavljanja koje će u državama članicama biti izuzete od obveze izdavanja dozvola.

---

<sup>2</sup> Direktiva (EU) 2022/2557 o otpornosti kritičnih subjekata.

Neke države članice ne slažu se da su o tim pitanjima potrebne upute Komisije ili smatraju da bi, kao alternativa, korisnije mogle biti upute Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC). Dodjela provedbenih ovlasti Komisiji kako bi definirala izuzeća od postupka izdavanja dozvola u državama članicama također iziskuje daljnje razmatranje.

#### e) Jedinstvene informacijske točke (SIP)

Budući da nekoliko država članica već ima funkcionalna rješenja za informacijske točke na regionalnoj i nacionalnoj razini, potrebno im je dodatno pojasniti aspekte poput sljedećih pitanja: koje bi sastavnice postupka izdavanja dozvola trebale rješavati jedinstvene informacijske točke, koji su načini internetskog pristupa podacima koji se u elektroničkom obliku pružaju putem jedinstvenih informacijskih točaka i tko je vlasnik tih podataka te koji su troškovi i vremenski okvir potrebni za uspostavu tih informacijskih točaka u državama članicama i za upravljanje njima.

#### f) Tehnološka neutralnost

Odredbama o fizičkoj infrastrukturi unutar zgrade zahtijeva se postavljanje svjetlovodnih instalacija, uz iznimku koaksijalnih kabela. Neke države članice radije bi uključile i njih te tako izbjegle isključiva upućivanja na svjetlovodne kabele u tekstu, koristeći umjesto toga tehnološki neutralne pojmove i zahtjeve kao što su kvaliteta ili brzina. Neutralan pristup proširio bi se i na izbjegavanje navođenja programa certificiranja, a s time i oznake „prikladna za svjetlovodnu instalaciju” koja iz njega proizlazi.

9. Švedsko predsjedništvo namjerava nastaviti s radom na tom prijedlogu tijekom svojeg mandata i pripremiti njegovu nesmetanu predaju predstojećem španjolskom predsjedništvu.

### **III. ZAKLJUČAK**

Coreper se poziva da primi na znanje ovo izvješće predsjedništva o napretku u cilju njegova podnošenja Vijeću za promet, telekomunikacije i energetiku (telekomunikacije) na sastanku 2. lipnja 2023.