

Brusel 12. května 2023
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133
COMPET 417
MI 381
CODEC 806

Interinstitucionální spis:
2023/0046(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	6845/23
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací a o zrušení směrnice 2014/61/EU (akt o gigabitové infrastruktuře) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 23. února 2023 Komise přijala návrh nařízení o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací a o zrušení směrnice 2014/61/EU (akt o gigabitové infrastruktuře)¹.
2. Návrh byl zveřejněn jako součást iniciativ Komise v oblasti konektivity spolu s návrhem gigabitového doporučení, které poskytuje vnitrostátním regulačním orgánům pokyny ohledně povinností ukládaných účastníkům trhu s významnou tržní silou, a s průzkumnou konzultací o budoucnosti odvětví elektronických komunikací a jeho infrastruktury.

¹ Dokument 6845/23.

3. Návrh je založen na článku 114 SFEU a jeho hlavním cílem je snížit zbytečně vysoké náklady spojené se zaváděním infrastruktury elektronických komunikací, které jsou částečně způsobeny postupy udělování povolení před zavedením nebo modernizací sítí. Tyto postupy jsou i nadále složité, někdy zdlouhavé a v jednotlivých členských státech navzájem odlišné. Kromě toho je cílem návrhu rovněž urychlit zavádění sítí, poskytnout všem zúčastněným hospodářským subjektům právní jistotu a transparentnost a zajistit pro provozovatele veřejných sítí elektronických komunikací účinnější postupy plánování a zavádění. Dále se návrh zaměřuje i na zavádění fyzické infrastruktury uvnitř budovy a přístup k ní. Návrh by měl usnadnit přeshraniční aplikace, jež vyžadují všudypřítomné sítě s velmi vysokou kapacitou (VHCN), a umožnit zúčastněným stranám, provozovatelům elektronických komunikací či stavebním společnostem, aby dosahovali vyšších úspor z rozsahu.
4. V Evropském parlamentu byl příslušným výborem pro jednání o aktu o gigabitové infrastruktuře jmenován Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajem je poslanec EP Alin Mituța (Renew Europe, RO). Mandát Evropského parlamentu je plánován na poslední čtvrtletí roku 2023.
5. O vydání stanoviska k návrhu byl požádán Evropský hospodářský a sociální výbor i Evropský výbor regionů.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. Přezkumem návrhu v rámci Rady byla pověřena Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost. Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost začala o návrhu jednat dne 7. března 2023. Během následných sedmi zasedání, jež proběhla do 2. května 2023, Komise podrobně představila související posouzení dopadů a jednotlivé články a body odůvodnění a delegace věnovaly ustanovením návrhu počáteční výměnu názorů.
7. Pokud jde o současný stav, švédské předsednictví požádalo členské státy, aby k návrhu předložily podrobné připomínky.

8. Členské státy návrh obecně uvítaly, stejně jako jeho cíle obnášející budování sítí s velmi vysokou kapacitou a snižování nákladů, jakož i harmonizovanější postupy a řešení nedostatků stávající směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení. V průběhu dosavadních podrobných jednání se ukázalo, že při přípravě kompromisního návrhu pro delegace by předsednictví mělo věnovat zvláštní pozornost několika oblastem. Jedná se zejména o tyto oblasti:

a) „Implicitní“ schválení

Návrh obsahuje podrobná pravidla pro postup udělování povolení včetně omezení vlastnických práv třetích osob. Stanoví se v něm, že v případě neodůvodněného zpoždění v postupu udělování povolení ze strany příslušného orgánu, který nesplní stanovenou lhůtu, se povolení považuje za udělené.

Několik členských států uvedlo, že tento systém „implicitního“ schvalování povolení by mohl být v rozporu s jejich ústavním uspořádáním, pokud jde o autonomii a rozsah pravomocí jejich místních orgánů, a že v některých případech může být rovněž v rozporu s vlastnickými právy třetích osob. Členské státy proto musí dále přezkoumat slučitelnost tohoto ustanovení se svými vnitrostátními právními předpisy. S ohledem na citlivou právní povahu „implicitního“ schvalování může být rovněž nezbytné podrobně v návrhu zpracovat související definice.

b) Zpřístupnění informací o pracích na kritické infrastruktuře

Podle návrhu jsou provozovatelé sítí povinni poskytovat informace o plánovaných stavebních pracích na své fyzické infrastruktuře. Členské státy nicméně na základě řádně opodstatněných a přiměřených důvodů určí stavební práce týkající se kritické infrastruktury jednotlivých států nebo národní bezpečnosti, v jejichž případě by tak bylo odůvodněno, aby uvedené povinnosti nepodléhaly. Tyto informace se podle návrhu zveřejňují prostřednictvím jednotného informačního místa a oznamují se Komisi.

Některé členské státy by od zpřístupnění informací o stavebních pracích nebo zařízeních kritické vnitrostátní infrastruktury upustily nebo by je nesdělovaly Komisi. Kromě toho mají členské státy a provozovatelé kritické infrastruktury rovněž povinnosti stanovené směrnicí o odolnosti kritických subjektů², a vzájemný vztah mezi ustanoveními obsaženými v aktu o gigabitové infrastruktuře a ve směrnici o odolnosti kritických subjektů je proto třeba dále posoudit.

c) Právní forma návrhu

Pokud jde o právní formu návrhu, návrh sice nahrazuje směrnicí o snížení nákladů na širokopásmové připojení, avšak má formu nařízení, které je přímo použitelné, čímž by měla být posílena harmonizace. Přímý účinek považuje Komise za zásadní z hlediska obchodních jednání, snížení investičních rizik a posílení předvídatelnosti pro účastníky trhu, díky čemuž se při zavádění sítí předejde zbytečným prodlevám.

Některé členské státy uvedly, že změna právní formy může způsobit obtíže v zemích s federálním systémem, kde se jednotlivá ustanovení týkající se předmětu návrhu mohou v různých regionech lišit. Přímá použitelnost vyvolává rovněž otázku, zda může být zajištěna dostatečná flexibilita pro členské státy, které si v případě potřeby budou přát překročit požadavky tohoto návrhu, nebo zda tato flexibilita umožní, aby byla zohledněna jejich konkrétní vnitrostátní situace.

d) Pokyny a prováděcí pravomoci

Návrh umožňuje, aby Komise vydala pokyny k uplatňování ustanovení o koordinaci stavebních prací a o přístupu jak ke stávající fyzické infrastruktuře, tak i k infrastruktuře uvnitř budovy. Komisi svěřuje pravomoc, aby prostřednictvím prováděcího aktu stanovila kategorie zavádění sítí, které budou osvobozeny od postupů pro udělování povolení v členských státech.

² Směrnice (EU) 2022/2557.

Některé členské státy nepovažují za nutné, aby Komise vydávala k těmto záležitostem pokyny, nebo mají za to, že by užitečnější mohly být spíše pokyny sdružení BEREC. Bude rovněž třeba dále projednat prováděcí pravomoci svěřené Komisi pro účely vymezení výjimek z postupů pro udělování povolení v členských státech.

e) Jednotná informační místa

Vzhledem k tomu, že několik členských států již disponuje fungujícími řešeními pro informační místa na regionální i celostátní úrovni, je zapotřebí dále objasnit například tyto otázky: kterými částmi postupu pro udělování povolení by se měla jednotná informační místa zabývat, jaké jsou podmínky pro přístup online a kdo je vlastníkem údajů poskytnutých prostřednictvím jednotného informačního místa v elektronické podobě, jaké náklady a časový rámec jsou zapotřebí pro zřízení a provozování těchto informačních míst členskými státy.

f) Technologická neutralita

Ustanovení o fyzické infrastruktuře uvnitř budovy vyžadují instalaci optických rozvodů a nepočítají s koaxiálními kabely. Některé členské státy by daly přednost tomu, aby byly koaxiální kabely do návrhu zahrnuty, přičemž by znění neobsahovalo odkazy výhradně na optické obvody, nýbrž technologicky neutrální termíny a požadavky týkající se například kvality či rychlosti. V rámci neutrálního přístupu by rovněž certifikační režim a udělované označení neměly být nazývány „fibre-ready“ („připraveno pro optická vlákna“).

9. Švédské předsednictví má v úmyslu v práci na tomto návrhu během svého funkčního období pokračovat a připraví jeho plynulé předání španělskému předsednictví.

III. ZÁVĚR

COREPER se vyzývá, aby vzal tuto zprávu předsednictví o pokroku na vědomí s tím, že bude předložena Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku na zasedání dne 2. června 2023.