



Брюксел, 12 май 2023 г.
(OR. en)

9111/23

LIMITE

TELECOM 133
COMPET 417
MI 381
CODEC 806

Междуетноститутуционално досие:
2023/0046(COD)

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	6845/23
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на гигабитови електронни съобщителни мрежи и за отмяна на Директива 2014/61/ЕС (Законодателен акт за гигабитовата инфраструктура) – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Комисията прие предложението за регламент относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на гигабитови електронни съобщителни мрежи и за отмяна на Директива 2014/61/ЕС (Законодателен акт за гигабитовата инфраструктура)¹ на 23 февруари 2023 г.
2. Предложението беше публикувано като елемент от инициативите на Комисията в областта на свързаността, заедно с проекта на препоръка относно гигабитовата свързаност, която предоставя насоки на националните регулаторни органи относно задълженията, наложени на участниците на пазара на SMP, и започналата проучвателна консултация относно бъдещето на сектора на електронните комуникации и неговата инфраструктура.

¹ Док. 6845/23.

3. Основната цел на предложението, основано на член 114 от ДФЕС, е да се намалят ненужно високите разходи за разгръщането на електронна съобщителна инфраструктура, отчасти произтичащи от процедурите за издаване на разрешения преди разгръщането или модернизирането на мрежите. Тези процедури все още са сложни, понякога продължителни и са различни в отделните държави членки. Предложението също така има за цел да ускори разгръщането на мрежите, да осигури правна сигурност и прозрачност за всички участващи стопански субекти и да осигури по-ефективни процеси на планиране и разгръщане за операторите на обществени електронни съобщителни мрежи. В предложението се разглеждат също разгръщането на физическа инфраструктура в сградата и достъпа до такава инфраструктура. Очаква се предложението да улесни трансграничните приложения, които се нуждаят от повсеместна наличност на мрежа с много голям капацитет, и да позволи на заинтересованите страни, операторите на електронни съобщения, производителите на оборудване или строителните дружества да постигнат по-добри икономии от мащаба.
4. В Европейския парламент комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) беше определена за комисия, компетентна да води преговорите по Законодателния акт за гигабитовата инфраструктура. Докладчик е Alin Mituta, член на ЕП (Renew Europe, Румъния). Мандатът на Европейския парламент е предвиден за последното тримесечие на 2023 г.
5. Бяха поискани становища по предложението от Европейския икономически и социален комитет и от Европейския комитет на регионите.

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

6. В Съвета разглеждането на предложението беше възложено на работна група „Телекомуникации и информационно общество“ (наричана по-долу WP TELECOM). WP TELECOM започна обсъждането на предложението на 7 март 2023 г. На следващите седем заседания, проведени до 2 май 2023 г., наред с подробното представяне от страна на Комисията на придружаващата оценка на въздействието и на членовете и съображенията, делегациите проведоха първоначален обмен на мнения по разпоредбите на предложението.
7. Към настоящия момент шведското председателство е поискало от държавите членки да представят своите подробни бележки по предложението.

8. Като цяло държавите членки приветстват предложението и целите за разгръщане на мрежи с много голям капацитет и намаляване на разходите, както и по-хармонизирани процеси и преодоляване на недостатъците на действащата в момента Директива за намаляване на разходите за ширококолов достъп (ДНРШД). Проведените до момента подробни обсъждания очертаха някои области, които ще се нуждаят от особено внимание от страна на председателството при изготвянето на компромисно предложение до делегациите. Тези области са следните:

а) „Мълчаливо“ одобрение

Предложението съдържа подробни правила за процедурата за издаване на разрешения и предоставяне на права на преминаване. В него се предвижда, че в случай на необосновано забавяне на процедурата за издаване на разрешение от името на компетентен орган, който не е спазил определения срок, разрешението се счита за издадено.

Няколко държави членки сигнализираха, че подобна система на „мълчаливо“ одобряване на разрешения може да бъде в противоречие с конституционната им уредба по отношение на автономността и обхвата на правомощията на техните местни органи, а в някои случаи може да противоречи и на правата на собственост на трети лица.

Поради това държавите членки трябва да проучат допълнително съвместимостта на тази разпоредба с националното си законодателство. Като се има предвид чувствителният правен характер на „мълчаливото“ одобрение, в предложението може да се наложи да бъдат разработени и съответните определения.

б) Оповестяване на строежи по критична инфраструктура

Предложението изисква от мрежовите оператори да предоставят информация за планираните строежи по тяхната физическа инфраструктура. Държавите членки обаче определят, въз основа на надлежно обосновани и пропорционални причини, строежите, които ще засегнат критична национална инфраструктура или националната сигурност, като по този начин обосновават защо тези строежи не са предмет на това задължение.

Предложението предвижда тази информация да се публикува чрез единна информационна точка (ЕИТ) и да се съобщава на Комисията.

Някои държави членки биха се въздържали да предоставят информация за строителните работи по или инсталирането на критична национална инфраструктура или да съобщават на Комисията за тях. Освен това държавите членки и операторите на критична инфраструктура имат задължения и съгласно Директивата за устойчивостта на критичните субекти², поради което трябва допълнително да се проучи взаимодействието между разпоредбите на въпросната директива и Законодателния акт за гигабитовата инфраструктура.

в) Правна форма на предложението

За правната форма на предложението беше изоставена формата на ДНРШД, която то заменя, в полза на пряко приложим регламент с цел увеличаване на хармонизацията. Комисията счита, че прякото действие е от съществено значение от гледна точка на търговските преговори, намаляването на инвестиционните рискове и повишаването на предсказуемостта за участниците на пазара, като се избягват ненужни забавяния при разгръщането на мрежата.

Някои държави членки изтъкнаха, че променената правна форма може да създаде трудности в държавите с федерална система, където различните правни разпоредби, свързани с предмета на предложението, може да се различават между различните региони. Пряката приложимост повдига също така въпроса дали може да се осигури достатъчна гъвкавост за държавите членки, които искат да надхвърлят изискванията в това предложение, ако е необходимо, или да позволят да се вземат предвид техните специфични национални обстоятелства.

г) Насоки и изпълнителни правомощия

В предложението се предвижда възможността Комисията да издаде насоки за прилагането на разпоредбите относно координирането на строежите и относно достъпа до съществуващата физическа инфраструктура и инфраструктурата в сградата. С него се дава мандат на Комисията чрез акт за изпълнение да определи категориите разгръщания, които ще бъдат освободени от процедурите за издаване на разрешения в държавите членки.

² Директива (ЕС) 2022/2557.

Някои държави членки не са съгласни с необходимостта от насоки по тези въпроси от Комисията или считат, че като алтернатива биха могли да бъдат по-полезни насоки от ОЕРЕС. Предоставянето на Комисията на изпълнителни правомощия за определяне на освобождаванията от процедурите за издаване на разрешения в държавите членки също ще се нуждае от допълнително обсъждане.

д) Единни информационни точки (ЕИТ)

Тъй като няколко държави членки вече разполагат с работещи решения за информационните точки на регионално и национално равнище, те имат нужда от допълнително изясняване на определени въпроси, като например с кои компоненти на процедурата за издаване на разрешение следва да се занимава ЕИТ, какви са условията за онлайн достъп и кой притежава данните, които се предоставят чрез ЕИТ в електронен формат, какви са разходите и сроковете, необходими за създаването и функционирането на тези информационни точки от държавите членки.

е) Технологична неутралност

Разпоредбите относно физическата инфраструктура в сградата изискват окабеляване с оптични влакна, с изключение на коаксиалните кабели. Някои държави членки биха предпочели и коаксиалните кабели да бъдат включени, като се избягва изричното споменаване в текста на кабели от оптични влакна, а вместо това се използват технологично неутрални термини и изисквания като качество или скорост.

Неутралният подход би довел и до избягване на назоваването на схемата за сертифициране и произтичащата от нея маркировка „подготвен за оптична мрежа“.

9. Шведското председателство възнамерява да продължи работата по това предложение по време на своя мандат и ще подготви гладкото му предаване на предстоящото испанско председателство.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Корепер се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка от председателството с оглед на представянето му на Съвета по ТТЕ (Телекомуникации) на заседанието му на 2 юни 2023 г.