



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 10 mei 2023  
(OR. en)

9110/23

LIMITE

TELECOM 132  
DIGIT 89  
CYBER 112  
CODEC 805

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0379(COD)**

---

---

#### NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	14973/22
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen voor een hoog niveau van interoperabiliteit van de overheidssector in de Unie (verordening Interoperabel Europa) - Voortgangsverslag

#### I. INLEIDING

1. Op 18 november 2022 heeft de Commissie het voorstel voor een verordening tot vaststelling van maatregelen voor een hoog niveau van interoperabiliteit van de overheidssector in de Unie (verordening Interoperabel Europa) goedgekeurd<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Document 14973/22.

2. In het voorstel wordt een nieuw kader vastgesteld om overheidsdiensten in de gehele EU in staat te stellen doeltreffender samen te werken en om te zorgen voor naadloze openbare dienstverlening die landsgrenzen, sectoren en organisatorische verschillen overstijgt, en aldus zowel burgers als bedrijven tijd en kosten bespaart. Daarnaast heeft de verordening Interoperabel Europa tot doel de uitvoering te vergemakkelijken van voor overheidsdiensten relevante bepalingen die zijn opgenomen in andere wetgevingshandelingen, zoals de verordening tot oprichting van één digitale toegangspoort, het beleidsprogramma voor het digitale decennium, de richtlijn open data en de datagovernanceverordening, alsook wetgevingsvoorstellen die nog in behandeling zijn, zoals de verordening betreffende een Europese digitale identiteit en de dataverordening. Om deze doelstellingen te verwezenlijken, wordt er in het voorstel met de "Interoperabel Europa-Raad" een kader voor bestuur op verschillende niveaus vastgesteld en het voorstel voorziet ook in de totstandbrenging van interoperabiliteitsoplossingen, ondersteund door maatregelen om innovatie te bevorderen en de uitwisseling van vaardigheden en kennis te verbeteren.
3. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) aangewezen als bevoegde commissie voor de onderhandelingen over de verordening Interoperabel Europa. In december 2022 heeft de Commissie ITRE EP-lid Ivars IJABS (Renew, Letland) aangewezen als rapporteur. De Commissies BUDG, IMCO, REGI en LIBE hebben een adviserende rol.
4. Op 13 december 2022 heeft de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) advies over het voorstel uitgebracht<sup>2</sup>.
5. Op 22 maart 2023 heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité advies uitgebracht over het voorstel<sup>3</sup>. De goedkeuring door het Comité van de Regio's van zijn advies staat gepland op 25 mei 2023.

---

<sup>2</sup> N9-0013/2023, [PB C 60 van 17.2.2023, blz. 17.](#)

<sup>3</sup> [CES5805/2022.](#)

## II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

6. In de Raad is het voorstel besproken door de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij (hierna "Groep Telecom" genoemd). Het Tsjechische voorzitterschap heeft de Commissie verzocht een eerste, algemene presentatie te geven in de Groep Telecom op 28 november 2022. Onder het Zweedse voorzitterschap heeft de Groep Telecom het voorstel besproken tijdens de vergaderingen van 17 en 26 januari en 14 en 21 februari 2023. Tijdens deze vergaderingen heeft de Commissie de volledige tekst van het voorstel en de bijbehorende effectbeoordeling in detail gepresenteerd.
7. Daarnaast heeft het Zweedse voorzitterschap op 7 maart, op basis van op voorhand ingediende schriftelijke vragen en verzoeken om verduidelijking van de delegaties, één workshop georganiseerd, waaraan de Commissie en deskundigen uit de hoofdsteden hebben deelgenomen. De workshop bood de delegaties de gelegenheid dieper in te gaan op de onderwerpen die in de voorgestelde verordening Interoperabel Europa aan bod komen en werd als dusdanig door de delegaties gewaardeerd.
8. Hoewel het voorstel van de Commissie voortbouwt op het huidige niet-bindende beleidskader inzake interoperabiliteit en hoofdzakelijk tegemoetkomt aan de behoefte aan een meer gecoördineerde aanpak, hebben de lidstaten hun bezorgdheid geuit over een aantal van de voornaamste bepalingen ervan. Het Zweedse voorzitterschap heeft een eerste compromistekst opgesteld van het voorstel voor de verordening Interoperabel Europa, dewelke op 31 maart 2023 is besproken in de Groep Telecom, en werkt momenteel aan een tweede compromistekst die eind mei in de Groep Telecom besproken zou moeten worden.
9. De voornaamste wijzigingen om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van de lidstaten hebben met name betrekking op de volgende kwesties:

### **a) Toepassingsgebied en evenredigheid**

Verschiedende delegaties hebben hun bezorgdheid geuit over het toepassingsgebied van de voorgestelde verordening, waarbij ze de evenredigheid ervan in verband met de te vervullen doelstellingen in twijfel trokken. Enkele van de wijzigingen om het toepassingsgebied te verduidelijken en te beperken, zijn: een algemene vrijstelling voor nationale veiligheid en duidelijkere definities van enkele sleutelbegrippen (bv. "grensoverschrijdende diensten", "technische ICT-specificatie", "opensourcelicentie" en "testomgeving voor regelgeving").

### **b) Interoperabiliteitsbeoordeling**

Verplichte grensoverschrijdende interoperabiliteitsbeoordelingen voor nieuwe of bijgewerkte netwerk- en informatiesystemen betekenen extra verplichtingen voor de overheidsdiensten van de lidstaten en de instellingen, organen en agentschappen van de Unie. De kosten kunnen per lidstaat uiteenlopen en in het geval van beperkte middelen een uitdaging vormen. Daarom is het belangrijk dubbel werk op EU- en nationaal niveau te voorkomen. De formulering betreffende de interoperabiliteitsbeoordeling is gewijzigd om het bereik en de voorwaarden van de beoordeling te verduidelijken (bv. als de beoordeling van een reeks vereisten reeds is uitgevoerd, hoeft deze niet te worden herhaald).

### **c) Afstemming op de verordening artificiële intelligentie en de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)**

Er wordt gekeken naar het verband tussen de verordening Interoperabel Europa en de verordening artificiële intelligentie op het gebied van de zogenaamde testomgevingen voor regelgeving. Rekening houdend met de aanzienlijke verschillen tussen de twee voorstellen, lijkt het toch passend de bepalingen over die regelgevingsinstrumenten te harmoniseren om de uitvoeringsfase zo veel mogelijk te faciliteren. Er wordt ook gekeken naar de wisselwerking met de algemene verordening gegevensbescherming om te zorgen voor samenhang tussen de twee wetgevingsinstrumenten en mogelijke twijfels omtrent de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de grondrechten weg te nemen.

## **III. CONCLUSIE**

Het Coreper wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap, zodat het op 2 juni 2023 kan worden voorgelegd aan de Raad TTE (Telecommunicatie).

\_\_\_\_\_