



Bryssel den 23 maj 2016  
(OR. en)

9105/16

COPS 153  
MAMA 81  
MOG 62  
CFSP/PESC 404  
COHAFA 35  
SY 4  
COTER 55

## LÄGESRAPPORT

|                 |                                                                                                                                |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:           | Rådets generalsekretariat                                                                                                      |
| av den:         | 23 maj 2016                                                                                                                    |
| till:           | Delegationerna                                                                                                                 |
| Föreg. dok. nr: | 9104/16 COPS 152 MAMA 80 MOG 61 CFSP/PESC 403 COHAFA 34 SY 3 COTER 54                                                          |
| Ärende:         | Rådets slutsatser om EU:s regionala strategi för Syrien och Irak och mot hotet från Daish<br>- Rådets slutsatser (23 maj 2016) |

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s regionala strategi för Syrien och Irak och mot hotet från Daish, som antogs av rådet vid dess 3466:e möte den 23 maj 2016.

## **RÅDETS SLUTSATSER OM EU:S REGIONALA STRATEGI FÖR SYRIEN OCH IRAK OCH MOT HOTET FRÅN DAISH**

**Utrikesrådets möte den 23 maj 2016**

1. EU bekräftar det åtagande som först gjordes i EU:s regionala strategi för Syrien och Irak och mot hotet från Daish i mars 2015 för att uppnå varaktig fred, stabilitet och säkerhet i Syrien, Irak och regionen i stort, få ett slut på lidandet för befolkningen i Syrien och Irak och bevara den multietniska, multireligiösa och multikonfessionella karaktär som präglar det syriska respektive irakiska samhället samt regionens rika kulturarv. I denna insats kommer EU att mobilisera alla nödvändiga politiska och säkerhets- och utvecklingsrelaterade resurser. EU är fast beslutet att ge humanitärt bistånd i enlighet med humanitära principer. Fokus kommer att ligga på fortsatta ansträngningar att ta itu med de underliggande orsakerna till flyktingströmmar. Sedan konflikten inleddes har EU och dess medlemsstater tillhandahållit 6,4 miljarder euro för att ta itu med dess orsaker och konsekvenser. Kampen mot Daish på lång sikt kräver att man tar itu med de bakomliggande politiska och socioekonomiska orsaker som har underlättat spridningen av terrorism. EU upprepar sitt stöd för den globala koalitionen, som syftar till att ytterligare försvaga och i slutändan besegra Daish. EU framhåller åter sin fasta föresats att skydda EU:s medborgare mot terroristhot från Daish och andra FN-förtecknade terroristorganisationer genom gemensamma åtgärder från EU:s och medlemsstaternas sida.
2. EU har sett över genomförandet av strategin så här långt och konstaterar att dess mål fortfarande är giltiga och bör fortsätta att eftersträvas. EU konstaterar att omständigheterna har förändrats sedan strategin infördes. Som reaktion bör genomförandet av strategin anpassas på de sätt som anges i dessa slutsatser i nära samordning med medlemsstaternas insatser i enlighet med rådets slutsatser från februari och mars 2015. EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta att genomföra denna regionala strategi för Syrien och Irak och mot hotet från Daish och ser fram emot nästa halvårsrapport om genomförandet av strategin från mars 2015.

## Syrien

3. EU upprepar sitt engagemang för den syriska statens enhet, suveränitet, territoriella integritet och oberoende och uppmanar samtliga parter i konflikten att avstå från alla åtgärder som leder till sönderfall eller upplösning av landet.
4. EU anser därför att den politiska process som inleddes av den internationella stödgruppen för Syrien, som fick enhälligt stöd av FN:s säkerhetsråd och som leds av Förenta nationerna, är det enda sättet att få ett slut på den mer än fem år långa konflikten i Syrien och kommer att göra allt som står i dess makt för att säkerställa ett fullständigt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 2254 och 2268 och Genèvekommunikén. En politisk övergång på grundval av principerna i Genèvekommunikén, under ledning av Syrien och under syriskt egenansvar, är nödvändig för att få till stånd varaktig fred i landet, besegra Daish i Syrien och göra det möjligt för syrierna att återvända till sina hem under trygga förhållanden och bidra till återuppbyggnaden av landet. EU uppmanar alla parter att aktivt stödja en process som leder till en trovärdig och inkluderande övergång. EU uppmanar med kraft den syriska regimen att slutligen göra upp en plan för ett uppriktigt genomförande av en verklig politisk övergång. En varaktig fred i Syrien går inte att uppnå med den nuvarande ledningen och inte heller förrän alla delar av det syriska samhället får sina legitima klagomål och förhoppningar bemötta.
5. EU välkomnar resultatet av ministermötet i den internationella stödgruppen för Syrien den 17 maj och framhåller att det är nödvändigt att alla medlemmar i stödgruppen gör vad som står i deras makt för att snabbt förbättra genomförandet och övervakningen av fientligheternas upphörande, trygga tillträdet till humanitärt bistånd i hela landet, vid behov bland annat genom luftlandsättningar och luftbroar och att göra framsteg i frågan om fångar för att bana väg för ett trovärdigt återupptagande av samtalen mellan de syriska parterna. Det krävs seriösa förhandlingar för att en överenskommelse ska kunna nås senast den 1 augusti om en verklig politisk övergång som inbegriper ett brett, inkluderande och icke-sekteristiskt styrande organ för övergångsperioden med fullständiga verkställande befogenheter.

6. Därför kommer EU att stärka sitt gemensamma arbete för att åstadkomma följande:

- Intensifiera vårt aktiva stöd för de pågående och inkluderande insatserna från FN:s särskilda sändebud för att underlätta förhandlingarna mellan de syriska parterna, som en aktiv medlem av den internationella stödgruppen för Syrien, och för att säkerställa att det civila samhället och kvinnor deltar aktivt i processen.
- Öka stödet till den syriska oppositionen, särskilt den höga förhandlingskommittén i egenskap av oppositionens delegation i de FN-ledda förhandlingarna i Genève, bland annat genom att till fullo utnyttja det övergripande initiativet för fred i Syrien; uppmuntra den höga förhandlingskommittén att både fortsätta att vidareutveckla sin vision av en politisk övergång och fullt ut delta i Genèveprocessen.
- Engagera centrala regionala aktörer att arbeta för ett fullständigt genomförande av FN:s färdplan och med kraft återigen uppmana alla med inflytande på parterna, särskilt den syriska regimen, att använda detta inflytande för att uppmuntra till en konstruktiv roll i processen.
- Stödja ansträngningarna från den internationella stödgruppen för Syriens insatsstyrka att blåsa nytt liv i och stärka upphörandet av fientligheter samt uppnå en mer omfattande vapenvila. Fientligheternas upphörande är av avgörande betydelse inte enbart för att lindra det syriska folkets lidande utan även för att de olika parterna ska återfå förtroendet för den politiska processen. EU fördömer samtliga attacker mot civila och civil infrastruktur, särskilt mot sjukvårdsinrättningar, skolor, marknader och läger för internflyktingar. EU fördömer med kraft den syriska regimens orimliga och oproportionerliga attacker mot landets egna befolkning. EU erinrar om att de syriska myndigheterna har det främsta ansvaret för att skydda befolkningen i Syrien.
- Öka sitt bidrag till den internationella stödgruppen för Syriens humanitära insatsstyrka och samtidigt fortsätta det humanitära arbetet på fältet, säkerställa obehindrat tillträde för humanitärt bistånd till behövande och respekten för internationell humanitär rätt från alla parter sida. EU uppmanar regimen och samtliga parter i konflikten att ge fullt tillträde för humanitärt bistånd och stoppa hindren för snabba och oavbrutna hjälpleveranser, inklusive leveranser av medicinskt material. Användningen av krigstaktiken att svälta ut civila genom belägring av befolkade områden, som regimen bär det yttersta ansvaret för, strider mot internationell rätt. EU manar till ett omedelbart frigivande av alla godtyckligt fångslade personer, särskilt kvinnor och barn, samt till respekt för mänskliga rättigheter för alla, däribland religiösa och etniska minoriteter, från alla parter i Syrien.

- Fortsätta att stödja den globala koalitionen insatser för att bekämpa Daish i Syrien och fördömer skarpt alla urskillningslösa angrepp och grymheter som begås av Daish och andra FN-förtecknade terroristgrupper mot det syriska folket.
- Öka sitt stöd till det syriska civila samhället med början i regioner som kontrolleras av den moderata oppositionen på områden som lokal motståndskraft, tillhandahållande av offentliga tjänster och lokal samhällsstyrning, mänskliga rättigheter och ansvarighet, fredsskapande åtgärder, jämställdhets- och minoritetsfrågor, i syfte att öka dess förmåga att delta i övergången och stabiliseringen av landet.
- Sträva efter att öka biståndet, genom att kombinera gränsöverskridande bistånd med stöd inifrån Syrien, och kommer att söka lämna stöd som en del av en större insats för att tillgodose befolkningens behov i hela Syrien och bygga upp lokal motståndskraft.
- Intensifiera sina förberedelser för tidig medverkan i återhämtnings- och rehabiliteringsinsatser i Syrien för att snabbt tillhandahålla stöd till stabilisering, återuppbyggnad och flyktingarnas återvändande när en politisk övergång uppnås, bland annat genom stöd till FN:s myndighetsövergripande insatsstyrka (Interagency Task Force) i dess planering och samordning för stabilisering efter avtalet.

7. Sedan konflikten inleddes har EU och dess medlemsstater stött syriska flyktingar, internflyktingar och deras värdsamhällen i hela regionen. EU och dess medlemsstater stod för nästan två tredjedelar av åtagandena vid givarkonferensen för Syrien och regionen i London 2016 och kommer att arbeta för ett snabbt genomförande av dessa åtaganden och för att hjälpa regeringarna i regionen att stimulera ekonomisk tillväxt, skapa försörjningsmöjligheter, utbildning, hälso- och sjukvård samt arbetstillfällen för syriska flyktingar för att ge människor framtidsutsikter och bana väg för flyktingarnas återvändande till sitt hemland. EU kommer att på bästa sätt utnyttja alla tillgängliga instrument, i synnerhet EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien (Madad-fonden), som nu har fått 730 miljoner euro i samlad finansiering från EU och medlemsstaterna, i syfte att ta itu med krisen i Syrien och begränsa spridningen av instabilitet i regionen, särskilt till Libanon, Jordanien och Turkiet. EU uppmanar andra länder att bibehålla och öka sina bidrag med anledning av krisen.

8. EU upprepar sitt starka stöd för övergångsrättvisa och ansvarighet för alla allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna och kränkningar av internationell humanitär rätt, inklusive sådana som kan utgöra krigsförbrytelser och begåtts i Syrien av någon av parterna, inklusive Daish, och upprepar sin maning till FN:s säkerhetsråd att hänskjuta situationen till Internationella brottmålsdomstolen. EU välkomnar förlängningen av undersökningskommissionens mandat och uppmanar alla parter att samarbeta och särskilt den syrisk regimen att bevilja nödvändigt tillträde.

## **Irak**

9. EU understryker sitt fortsatta engagemang för Iraks enhet, suveränitet och territoriella integritet, vilka är väsentliga för landets och regionens stabilitet. EU bekräftar sitt starka stöd för Iraks regering och det reformprogram som föreslagits av premiärminister Haydar al-Abadi och uppmanar alla parter att upprätthålla och respektera effektivt fungerande och inkluderande offentliga institutioner i överensstämmelse med författningen. EU är mycket oroat över det inrikespolitiska läget och de bristande framstegen vid genomförandet av reformer och försoning, och uppmanar alla parter, på såväl federal som regional nivå, att visa Iraks folk att de kan bortse från sina egna intressen och få till stånd de nödvändiga framsteg som landet och dess folk är i så stort behov av och förtjänar.
10. EU ser också ett brådskande behov av att förbättra de irakiska offentliga institutionernas sätt att fungera. EU och dess medlemsstater kommer att försöka ge ytterligare tekniskt stöd till Iraks federala regering att förbättra säkerheten och rättsstatligheten, bekämpa den utbredda korruptionen, förbättra tillhandahållandet av tjänster till Iraks medborgare och inrätta ansvarsskyldighet för personer som gör sig skyldiga till missbruk och brott.

11. EU är fortsatt ytterst oroat över den allt allvarligare humanitära situationen i Irak. EU inser att kampanjerna för att befria ytterligare territorier från Daish kommer att fortsätta och EU kommer därför att öka sitt humanitära bistånd till alla konfliktdrabbade civila och insistera på att parterna i konflikten måste respektera internationell rätt, inbegriper humanitär rätt och människorättslagstiftning, både under och, i tillämpliga fall, efter fientligheterna samt garantera ett säkert och obehindrat tillträde till humanitärt bistånd inom alla områden. Förfarandena för säkerhetsscreening måste respektera nationell och internationell rätt och läger måste bevara sin humanitära och civila natur. EU framhåller att internflyktingars återvändande till sina ursprungsorter på ett säkert, medvetet, frivilligt, välinformerat och icke-diskriminerande sätt måste möjliggöras, i linje med normerna för internationellt skydd. Dessutom kommer EU tillsammans med de irakiska myndigheterna att genom dialog behandla gemensamma problem som rör migration.
12. Med tanke på att den militära kampanjen måste bevara sin slagkraft är omedelbar och framgångsrik stabilisering av områden som befriats från Daish en hög prioritering, eftersom detta utgör en förutsättning för frivilligt och säkert återvändande för internflyktingar och en grund för försoning på lokal och nationell nivå. EU och dess medlemsstater kommer att utreda ytterligare stöd till stabiliseringsprocessen, i nära samarbete med Iraks federala regering och lokala myndigheter, Unami och den globala koalitionen, även genom UNDP:s fond för omedelbar stabilisering (FFIS) och fond för långfristig stabilisering (FFES). Fokus kommer att ligga på undanröjande av sprängladdningar, tillgång till grundläggande tjänster, tillhandahållande av försörjningsmöjligheter, rättsstatlighet och stöd till säkerhetssektorn, inklusive polisutbildning. EU kommer att öka samordning och synergier med medlemsstaternas verksamhet inom ramen för den globala koalitionen. EU framhäver att kvinnors egenmakt och medverkan är ett centralt mål i alla insatser för stabilisering och utveckling. Rådet ser fram emot de alternativ som utrikestjänsten snart kommer att lägga fram för förstärkt engagemang för långfristig stabilisering, särskilt på områdena rättsstatlighet och säkerhetssektorn, med beaktande av alla tillgängliga instrument, i linje med rådets slutsatser från december 2015 och den höga representantens uppdrag vid utrikesrådets möte i januari 2016. Detta stöd kommer att vara väsentligt för att befästa de militära framgångarna mot Daish.

13. EU fördömer än en gång förbehållslöst de kränkningar av internationell humanitär rätt, de grymheter, avrättningar och kränkningar av de mänskliga rättigheterna som Daish har begått i Irak. Dessa har påverkat alla irakier. Även om offren för dessa gärningar i första hand har varit muslimer, har etniska och religiösa minoritetsgrupper såsom yazidier, kristna och turkmener varit särskilt utsatta. EU vill öka sitt stöd till offren för Daish och till Iraks regering när det gäller att ställa misstänkta förövare av krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten inför rätta. EU kommer också att utforska möjligheterna att ytterligare stödja det civila samhällets fredsbyggande insatser. EU upprepar sin uppmaning till Irak att ansluta sig till Romstadgan.
14. Med tanke på de finansiella och budgetära svårigheter som Irak står inför kommer EU att utreda ytterligare metoder för att hjälpa Iraks federala regering och Kurdistans regionala regering att återupprätta en sund ekonomi och sunda finanser, i nära samordning med IMF och Världsbanken, särskilt genom stöd till reformen av systemen för förvaltning av de offentliga finanserna och makroekonomisk förvaltning. EU uppmanar EIB att överväga bärkraftiga investeringsprojekt i Iran, så snart det operativa ramavtalet är på plats. I detta sammanhang uppmanar EU Iraks regering och den kurdiska regionala regeringen att bortse från sina meningsskiljaktigheter, säkerställa en transparent och rättvis fördelning av olje- och gasresurserna och intensifiera insatserna för att bekämpa korruption.
15. EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta att söka kontakt med Iraks grannar, inklusive Iran, Jordanien, Turkiet och Gulfstaterna, och uppmana dem att spela en konstruktiv roll för stabiliseringen och försoningen i Irak. Regionalt stöd till premiärminister Abadis reformprogram är av avgörande betydelse.

## Kampen mot Daish

16. Daish utgör ett tydligt hot mot befolkningen i Syrien, Irak och andra länder i regionen såsom Libyen, liksom mot Europa och andra delar av världen. EU och dess medlemsstater fördömer förbehållslöst, och kommer i linje med FN:s säkerhetsråds resolution 2249 att fortsätta att verka för att förhindra de urskillningslösa och riktade angreppen, grymheterna, dödandet, människorättskränkningarna och de andra brotten mot internationell humanitär rätt som begås av Daish och andra grupper som står med på FN:s förteckning över terroristgrupper. EU är också berett att stödja internationella insatser för att förebygga och bekämpa skadegörelse eller förstörelse, plundring och smuggling av samt olaglig handel med det arkeologiska kulturarvet. EU välkomnar den globala koalitionens framgångar nyligen mot Daish och konstaterar potentialen för ytterligare framgångar genom fortsatt EU- och medlemsstatssamarbete. EU kommer att anpassa sina åtgärder till den skiftande karaktären hos hotet från Daish.
17. EU och dess medlemsstater bekräftar sitt engagemang för den globala koalitionens insatser för att bekämpa Daish, bl.a. genom medordförandeskap och aktiv medverkan i koalitionens arbetsgrupper, och för samarbetet med partnererna inom ramen för det globala forumet för terroristbekämpning.
18. EU understryker vikten av en övergripande, långfristig strategi för att bekämpa terrorismen och förebygga våldsam extremism med sikte på eliminering av de grundläggande orsakerna. EU är fast beslutet att beröva Daish dess fristad och dess finansierings- och försörjningskällor genom att förstärka sina egna verktyg för att bekämpa internationell terrorism. EU är även fast beslutet att förhindra spridningen av Daish och dess underställda organisationer i tredjeländer. EU kommer att ytterligare förstärka sina åtgärder mot terrorismen, och samordna de externa och interna aspekterna på följande sätt:
  - Ett fördjupat säkerhets- och terrorismbekämpningssamarbete genom kontakter på hög nivå med MENA-länderna, Turkiet, Västra Balkan och regionala och internationella organisationer, inklusive Gulfstaternas samarbetsråd och Arabförbundet för att hejda spridningen av Daish och flödet av utländska terroriststridande, medel och vapen, med full respekt för internationella människorättsstandarder.

- Ett större bidrag till den globala koalitionen mot Daish genom ytterligare stöd till arbetsgrupperna, bland annat genom medverkan i dessa, för att minska strömmen av utländska stridande, stabilisera befriade områden, strypa Daish finansiering och motverka Daish budskap samt stödja länder i regionen vid genomförandet av alla relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd. I linje med säkerhetsrådets resolution 1373, som ger vägledning för en nationell strategi för bekämpning av Daish, samt säkerhetsrådets resolution 2253 (2015) är EU fast beslutet att genomföra FN:s och EU:s autonoma sanktioner mot Daish och dess underställda organisationer för att förhindra organisationens verksamhet och bryta jihadistnätverk.
- Ett förstärkt tekniskt bistånd till tredjeländer vid utarbetandet av nationella strategier för att förebygga och bekämpa våldsam extremism, i linje med FN:s generalförsamlings handlingsplan, samt stöd till FN:s generalförsamlings handlingsplan vid översynen av FN:s strategi för kampen mot terrorism i juni.
- Åtgärder för att ta itu med risker relaterade till kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen och sprängämnen i regionen genom alla tillgängliga medel samt olaglig handel med och avledning av vapen, i synnerhet handeldvapen och lätta vapen, i syfte att bidra till stabiliteten och säkerheten i regionen.
- Förstärkning av arbetet för att bekämpa radikaliserings såväl inom ramen för den globala koalitionen som i samarbete med muslimska länder, genom utbyte av bästa praxis, förstärkt EU-samarbete med internetoperatörer och sociala medier, främjande av interkulturell och interreligiös dialog i syfte att utrota radikaliserings och främja tolerans, kontakter med ungdomsledare, och förbättrad strategisk kommunikation och förbättrade strategiska kontakter utåt, även genom den rådgivande gruppen för strategisk kommunikation, den globala koalitions kommunikationscell, det internationella institutet för rättvisa och rättsstatlighet, Hedayah-centrumet, den globala fonden för motståndskraft i samhälle och engagemang i Genève samt nätverket för kunskapsspridning om radikaliserings.
- Förstärkning av kampen mot utländska stridande, i synnerhet genom förbättrade gränskontroller med hjälp av ett samordnat och systematiskt bidrag till lämpliga databaser (Schengens informationssystem II, Europol, databasen över stulna och förkomna resehandlingar).

- Förstärkning av insatserna för att avbryta terroristfinansieringen genom att påskynda genomförandet av EU:s handlingsplan för kampen mot terroristfinansiering, särskilt frysning av terroristernas tillgångar, kampen mot penningtvätt och olaglig handel med olja och kulturföremål. Fördjupat stöd till regionen i uppfyllandet av rekommendationerna från arbetsgruppen för finansiella åtgärder och tillhandahållande av initiativ för tekniskt bistånd till finansiella myndigheter och tillsynsorgan i regionen.
-